

РЕШЕНИЕ

по делу № 223ФЗ-626/17 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

03.07.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в
составе: <....>

при участии представителей:<....>

рассмотрев жалобу ООО «Прокси» от б/д б/н на действия (бездействие)
заказчика АО «144 БТРЗ» при проведении электронного аукциона на право
заключения договора на выполнение работ по Реконструкции и техническому
первооружению «Испытательной станции на 4 бокса с пристроем и дымовыми
трубами, литер Т, Т1 (инв. № 010060, инв. № 010061) на территории АО «144 БТРЗ» в г.
Екатеринбург, ул. Симская, д.2 (извещение № 1362000000417000002) в соответствии
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Прокси» (далее - Заявитель) от б/д б/н на
действия (бездействие) заказчика АО «144 БТРЗ» (далее - Заказчик) при
проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение
работ по Реконструкции и техническому первооружению «Испытательной станции
на 4 бокса с пристроем и дымовыми трубами, литер Т, Т1 (инв. № 010060, инв. №
010061) на территории АО «144 БТРЗ» в г. Екатеринбург, ул. Симская, д.2
(извещение № 1362000000417000002) (далее — Аукцион, Жалоба).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2014 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)
при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской
Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся
государственным или муниципальным учреждением, государственным или
муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных
проектов по строительству, реконструкции и техническому первооружению
объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при
осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются

положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

12.05.2017 в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению источник финансирования закупки: Федеральная целевая программа развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011-2020 гг.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе, а именно:

- - - Документация не содержит положений о проведении Аукциона в рамках государственного оборонного заказа;
 - В Документации неправомерно установлен запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики;
 - Заказчиком ненадлежащим образом представлены разъяснения положений Документации;
 - Документация содержит ограничения поиска и копирования фрагментов текста;
 - В Документации неправомерно установлены конкретные наименования продукции без возможности представления эквивалентов;
 - Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
 - В Документации ненадлежащим образом установлены требования о наличии у участников закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
 - Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлен порядок оплаты;
 - В Документации ненадлежащим образом установлен предмет закупки, поскольку не представляется возможным выполнение работ на основании проектно-сметной документации;

- В Документации неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки.

В письменных пояснениях представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев информацию, документы размещенные в ЕИС по данной закупки, Комиссия ФАС России установила следующее.

- - - Согласно доводу Жалобы, Документация не содержит положений о проведении Аукциона в рамках государственного оборонного заказа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 3 технического задания Документации указано, что источником финансирования является Федеральная целевая программа развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011-2020 гг.

Согласно письменным пояснения представителя Заказчика, финансирование осуществлено на основании передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций и не является закупкой в рамках государственного оборонного заказа.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность указанного довода, в связи с чем, довод не нашел своего подтверждения.

- - - Согласно доводу Жалобы, Заказчиком в Документации неправомерно установлен запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» (далее – Указ Президента РФ № 583) в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

В соответствии с утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление Правительства РФ № 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Документации предметом закупки является выполнение работ по Реконструкции и техническому перевооружению.

В связи с этим, в Документации установлен запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также

организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 02.06.2017 № 672 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» вышеуказанный запрет отменен, при этом Извещение размещено в ЕИС 12.05.2017.

Таким образом, действия Заказчика, установившего запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Согласно доводу Жалобы, в Документации неправомерно установлены конкретные наименования продукции без возможности представления эквивалентов.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно письменным пояснения представителя Заказчика, разъяснения положений Документации представлены и опубликованы в ЕИС в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно информации размещенной в ЕИС Заказчиком даны разъяснения в установленный Документацией срок, а также содержат предмет запроса разъяснений и ответ.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность указанного довода, в связи с чем, довод не нашел своего подтверждения.

- - - По доводу Жалобы о ненадлежащей публикации Документации в ЕИС дана правовая оценка в решении Комиссии ФАС России от 07.06.2017 № 223ФЗ- 549/17, в связи с чем, в соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, указанный довод не рассматривается.
 - Согласно доводу Жалобы, в Документации неправомерно установлены конкретные наименования продукции без возможности

представления эквивалентов.

В соответствии с пунктом 8 Информационной карты Документации допускается применение эквивалента с указанием на товарных знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование страны происхождения товара с указанием каждой позиции, сведения о применении эквивалента предоставляются в первой части заявки на участие в Аукционе.

Кроме того, согласно письменным пояснениям представителя Заказчика в Документации установлены технические характеристики продукции, при этом возможно представление эквивалентной продукции соответствующей установленным в Документации техническим требованиям.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность указанного довода, в связи с чем, довод не нашел своего подтверждения.

- - - Согласно доводу Жалобы, Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с частью 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации: 1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд; 2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации; 3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, в связи с тем, что контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, довод Заявителя о том, что в Документации ненадлежащим образом осуществлено обоснование

начальной (максимальной) цены контракта, Комиссией не рассматривается.

- -

- Согласно доводу Жалобы, в Документации ненадлежащим образом установлены требования о наличии у участников закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций .

В соответствии со статьей 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом .

Следовательно, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства является представление участником закупки исключительно выписки из реестра членов саморегулируемой организации о наличии свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (за исключением работ по организации строительства) не соответствует части 2 статьи 52 ГК РФ и является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 9 Информационной карты Документации установлено, что генподрядчик на все время действия контракта должен иметь, в том числе свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту согласно требований саморегулируемой организации:

2. Подготовительные работы

2.3. Устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов

3. Земляные работы

3.2. Разработка грунта и устройство дренажей в водохозяйственном строительстве

3.3. Разработка грунта методом гидромеханизации

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.1. Свайные работы, выполняемые с земли, в том числе в морских и речных условиях

5.2. Свайные работы, выполняемые в мерзлых и вечномёрзлых грунтах

5.3. Устройство ростверков

5.4. Устройство забивных и буронабивных свай

5.9. Погружение и подъем стальных и шпунтованных свай

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.1. Футеровочные работы

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.6. Устройство металлизационных покрытий

12.7. Нанесение лицевого покрытия при устройстве монолитного пола в помещениях с агрессивными средами

12.8. Антисептирование деревянных конструкций

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

15. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений

15.3. Устройство и демонтаж системы газоснабжения

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

17. Устройство наружных сетей канализации

- 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных
- 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных
- 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей
- 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев
- 17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации
- 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения
 - 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия
 - 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше
 - 18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения
 - 18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения
 - 18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения
- 19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных
 - 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно
 - 19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов
 - 19.10. Очистка полости и испытание газопроводов
- 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи
 - 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно
 - 20.8. Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ включительно
 - 20.10. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно
 - 20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты
 - 20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения
- 23. Монтажные работы
 - 23.1. Монтаж подъемно-транспортного оборудования

23.2. Монтаж лифтов

24. Пусконаладочные работы

24.1. Пусконаладочные работы подъемно-транспортного оборудования

24.2. Пусконаладочные работы лифтов

24.4. Пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов

24.6. Пусконаладочные работы устройств релейной защиты

24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

24.9. Пусконаладочные работы электрических машин и электроприводов

24.15. Пусконаладочные работы автоматических станочных линий

24.16. Пусконаладочные работы станков металлорежущих многоцелевых с ЧПУ

24.19. Пусконаладочные работы компрессорных установок

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов

25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог

25.2. Устройство оснований автомобильных дорог

25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами

25.6. Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств

25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог

25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог

В случае если у участника закупки отсутствует допуск СРО и лицензии на какой-либо из необходимых видов работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту и участник закупки в связи с этим намерен привлечь субподрядные организации, то обязательным является наличие допуска к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п.33 Раздел III перечня, утвержденного Приказом Мин региона России от 30.12.2009 № 624)

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым Генподрядчиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.1. Промышленное строительство

33.1.6. Предприятия и объекты машиностроения и металлообработки

33.2. Транспортное строительство

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта

В свидетельстве о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должно быть предусмотрено право генподрядной организации по заключению договора/контракта на сумму, не менее величины начальной (максимальной) цена контракта.

Вместе с тем, учитывая что объектом закупки является выполнение строительных, монтажных работ по объекту «Реконструкция и техническое перевооружению «Испытательной станции на 4 бокса с пристроем и дымовыми трубами», следовательно, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства является представление участником закупки исключительно выписки из реестра членов саморегулируемой организации о наличии свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (за исключением работ по организации строительства) не соответствует части 2 статьи 52 ГрК РФ и является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом, следует отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации при исполнении государственного или муниципального контракта на выполнение работ, предусматривающих наличия свидетельства о допуске к определенным видам работ (за исключением работ по организации строительства) на осуществление той или иной деятельности, исполнитель вправе привлечь для оказания таких услуг соисполнителя, обладающего соответствующими документами.

Таким образом, действия Уполномоченного органа, Заказчика, установивших в документации о закупке требование о наличии у участников закупки свидетельства о допуске к определенным видам работ (за исключением работ по организации строительства), нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

-

-

- Согласно доводу Жалобы, Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлен порядок оплаты.

Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта

превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Пунктом 4.7.2 проекта договора Документации установлено, что общий размер авансовых платежей по контракту для выполнения строительно-монтажных работ, приобретения инженерного оборудования не может превышать 25% от стоимости вышеуказанных работ.

Таким образом, действия Заказчика неправомерно установившего в Документации неконкретный размер аванса, нарушают часть 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.

- - - Согласно доводу Жалобы, в Документации ненадлежащим образом установлен предмет закупки, поскольку не представляется возможным выполнение работ на основании проектно-сметной документации.

Согласно письменным пояснениям представителя Заказчика Документация содержит материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяет архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения формирования заявки на участие в закупке и исполнения обязательств по договору. При этом проектная документация прошла государственную экспертизу и определяет предмет закупки в полном объеме.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность указанного довода, в связи с чем, довод не нашел своего подтверждения.

- - - Согласно доводу Жалобы, в Документации неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно требование о подтверждении опыта выполнения работ.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с

ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением № 99. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к Постановлению № 99.

Согласно пункту 2 приложения № 1 к Постановлению № 99 к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно примечанию к списку дополнительных требований, установленных Постановлением № 99, требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Также пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99 установлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Комиссией установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона указан код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»

Вместе с тем, в Информационной карте Документации установлены требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих (относящихся к той же группе работ строительных

включенных в Код по ОКПД2: 41.2 (кроме кода 43.13), на выполнение которых заключается контракт) работ строительных по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов (не менее 63 585 541,31 руб.) начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком, Уполномоченным органом дополнительные требования к участникам закупки установлены в соответствии с Постановлением Правительства 99.

Кроме того, Заявитель на заседании Комиссии не явился, в составе жалобы документы и доказательства, подтверждающие обоснованность своего довода, не представил, в связи с чем указанный довод не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- - - Признать жалобу ООО «Прокси» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика АО «144 БТРЗ» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по Реконструкции и техническому перевооружению «Испытательной станции на 4 бокса с пристроем и дымовыми трубами, литер Т, Т1 (инв. № 010060, инв. № 010061) на территории АО «144 БТРЗ» в г. Екатеринбург, ул. Симская, д.2 (извещение № 1362000000417000002) обоснованной в части неправомерного требования Документации о наличии у участников закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, установления в Документации ненадлежащего порядка оплаты .
 - Признать в действиях Заказчика нарушения части 6 статьи 31, части 9 статьи 96 Закона о контрактной системе.
 - Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку по результатам закупки заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

