

## РЕШЕНИЕ № 34-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «24» июля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» июля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...>,

рассмотрев 24.07.2015г. дело № 34-А/15 от 03.07.2015г., возбужденное в отношении МУП «Горэлектросети» (г. Горно-Алтайск, ул. Связистов, 1) в присутствии представителя МУП «Горэлектросети» <1.> по доверенности от 17.06.2015г., заявителя <2.>, при участии <3.>; <4.> - контролера ОТЭК МУП «Горэлектросети»; <5.> – электромонтера-инспектора МУП «Горэлектросети»; <6.> - электромонтера МУП «Горэлектросети»,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх. № 1002 от 13.04.2015г.) от <2.> на действия МУП «Горэлектросети» по вопросу обоснованности предъявления платы за бездоговорное потребление электрической энергии.

По результатам рассмотрения поступившего заявления и материалов, Управлением на основании части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП «Горэлектросети» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с нарушением предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, в части составления акта в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), что приводит к ущемлению интересов <2.>, поскольку влечет необоснованное предъявление платы за бездоговорное потребление электроэнергии (приказ УФАС по РА от 03.07.2015 №124).

Рассмотрение дела № 34-А/15 от 03.07.2015г. о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 21.07.2015г.

20.07.2015г. МУП «Горэлектросети» представлено письменное пояснение (вх. № 2041) по факту выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому бездоговорное потребление помимо акта о бездоговорном потреблении № 000854 от 13.03.2015г. подтверждается фотоматериалом и свидетельскими показаниями <7.> и <8.>. По поводу составления акта без участия лица, сетевая компания пояснила, что в отсутствие однозначного толкования норм законодательства допускается составление акта в отсутствие лица.

В связи с отсутствием в материалах дела документов, необходимых для принятия решения о наличии (отсутствии) нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «Горэлектросети», в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрение дела было отложено на 24.07.2015г.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав пояснения сторон, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Сотрудниками МУП «Горэлектросети» 13.03.2015г. составлен акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии № 000854, в отношении потребителя – <.2.>.

В акте указано, что произведено самовольное бездоговорное подключение от опоры ВЛ-04 кВ МУП «Горэлектросети». Документы, разрешающие подключение отсутствуют. Самовольно подключен садовый домик в садовом товариществе «Березовая роща». Подключен проводом ввода СИП 2\*16 мм<sup>2</sup>. Данный садовый дом отключен от линии МУП «Горэлектросети».

Согласно расчетному листу стоимость объема бездоговорного потребления составила 9360,4 руб.

Указанный Акт был составлен в отсутствие <.2.>, в присутствии двух независимых лиц <.8.> и <.7.>.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

По правилам пункта 1 статьи 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Бездоговорное потребление электрической энергии - самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках (п. 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442).

Из изложенных норм следует, что для признания факта бездоговорного потребления электрической энергии необходимо установление следующих обстоятельств: потребление электрической энергии в отсутствие заключенного договора энергоснабжения и (или) нарушение установленного порядка

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям ресурсоснабжающей организации или сетевой организации (самовольное подключение).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель сетевой компании приобщил к материалам дела фотоматериалы, свидетельствующие, по мнению сетевой компании, о самовольном подключении к электрическим сетям и потреблении электрической энергии. На указанных материалах зафиксирован факт подключения к электрическим сетям сетевой компании электропровода. Однако сетевой организацией не представлены доказательства, что указанный провод имеет технологическое соединение с внутридомовой сетью электроснабжения (энергопринимающим оборудованием) и, что по данному проводу осуществляется электроснабжение жилого дома заявителя.

Председатель СНТ «Березовая роща-5» <8.> пояснила, что указанный провод (подключенный к сети сетевой компании) принадлежит садоводческому товариществу. Так же указала, что на основании решения общего собрания членов садоводческого товарищества 28.02.2015г. было осуществлено отключение жилого дома <2.> (участок № 528) от электрических сетей садоводческого товарищества «Березовая роща – 5» (протокол от 27.02.2015г.).

Заявитель пояснила, что с момента отключения от электрических сетей садоводческого товарищества электроснабжение жилого дома осуществлялось посредством использования генератора, в последующем (с 20 марта 2015г.) посредством подключения к сети электроснабжения жилого дома, расположенного на соседнем участке, и приобщила к материалам дела справку от 23.07.2015г., свидетельствующую об использовании генератора в целях электроснабжения жилого дома в период с 01.03.2015г. по 20.03.2015г.

18.03.2015г. заявителем была направлена в адрес МУП «Горэлектросети» заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой компании.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что электроснабжение жилого дома заявителя с момента отключения от электрических сетей садоводческого товарищества «Березовая роща – 5» (28.02.2015г.) осуществляется без использования электросетевого оборудования сетевой компании. Доказательств обратного сторонами, участвующими при рассмотрении данного дела, не представлено.

Представители МУП «Горэлектросети» - лица, составившие акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии № 000854 от 13.03.2015г. на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что при составлении указанного акта заявитель отсутствовала, однако находилась в доме, расположенном по указанному адресу, и от участия в процедуре составления акта отказалась.

Заявитель подтвердила возможность ее нахождения в доме в момент составления акта о бездоговорном потреблении и указала, что представителями сетевой компании не были предприняты меры для привлечения ее к участию в указанной процедуре и она не была уведомлена о составлении указанного акта.

Комиссия УФАС по РА считает довод представителей МУП «Горэлектросети» о том, что заявитель отказалась от участия в процедуре составления акта

бездоговорного потребления несостоятельным, поскольку не представлено доказательств, подтверждающих факт принятия мер, необходимых для обеспечения участия заявителя в указанной процедуре.

Представители МУП «Горэлектросети» также пояснили, что проверка проводилась в период с 11:00 до 12:00ч. 13.03.2015г., при этом официально о проведении проверки <.2.> не уведомлялась и на сотовый телефон заявителю (номер которой имелся у председателя садоводческого товарищества <.8.>) не звонили. Информацию о возможном бездоговорном потреблении электроэнергии в садоводческом товариществе «Березовая роща-5» получили от начальника ОТЭК МУП «Горэлектросети» <.9.>, в адрес которого в свою очередь обратилась председатель СНТ «Березовая роща -5» <.8.> по факту бездоговорного потребления.

Однако документов, подтверждающих письменное обращение <.8.> в адрес МУП «Горэлектросети» представлено не было.

Председатель СНТ «Березовая роща- 5» <.8.> также не смогла подтвердить Комиссии УФАС по РА, что лица, составившие акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии № 000854 от 13.03.2015г. уведомили заявителя в устном порядке о факте выявления бездоговорного потребления и составлении соответствующего акта. Указала, что ей не известно, состоялся ли между представителями сетевой компании и заявителем какой-либо диалог.

По факту подключения к сетям МУП «Горэлектросети» заявитель указала, что ее балансовая принадлежность сетей заканчивается на границе земельного участка, на котором расположена принадлежащая ее опора и к которой было осуществлено технологическое присоединение энергопринимающих устройств. Электрическая сеть от указанной опоры до точки присоединения к электрическим сетям сетевой компании принадлежит садовому товариществу, в связи с чем, ей не было известно о факте существования после февраля 2015г. технологического соединения данной линии с сетями МУП «Горэлектросети», либо о его отсутствии.

В связи с изложенным, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о недоказанности сетевой компанией как факта потребления заявителем электрической энергии, поступающей по сетям МУП «Горэлектросети» посредством использования энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке № 528 с/т «Березовая роща-5», так и факта самовольного подключения (присоединение энергопринимающих устройств) к электрическим сетям сетевой компании.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, по факту выявленного бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Пунктом 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, предусмотрено, что в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться данные:

о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии;

о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии;

о приборах учета на момент составления акта;

о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления;

объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта;

замечания к составленному акту (при их наличии).

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должно присутствовать лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

Анализ вышеназванных норм Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, позволяет сделать вывод о том, что при составлении акта о безучетном потреблении электроэнергии обязательно должен присутствовать потребитель, так как ему законом гарантировано право представлять свои возражения относительно выявленных нарушений порядка потребления электроэнергии, с учетом которых производится расчет бездоговорного потребления этой электроэнергии.

Таким образом, довод сетевой компании о том, что в отсутствие однозначного толкования норм законодательства допускается составление акта в отсутствие лица (потребителя), не уведомленного надлежащим образом о времени и месте составления акта, является необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что акт о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии № 000854 от 13.03.2015г. составлен с нарушением требований закона, и иных доказательств, достоверно подтверждающих факт бездоговорного потребления <2.> электрической энергии или самовольного подключения к сетям МУП «Горэлектросети», сетевой компанией не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия МУП «Горэлектросети», выразившиеся в нарушении предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, в части составления акта № 000854 от 13.03.2015г. в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), что приводит к ущемлению интересов <2.>, поскольку влечет необоснованное предъявление платы за бездоговорное потребление электроэнергии, и является нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУП «Горэлектросети» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с нарушением предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, а именно составление акта безучетного (бездоговорного) потребления № 000854 от 13.03.2015г. в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), что не может являться допустимым и достоверным доказательством факта и объема бездоговорного потребления и приводит к ущемлению интересов <2.>, поскольку влечет необоснованное предъявление платы за бездоговорное потребление электроэнергии.

2. Выдать МУП «Горэлектросети» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно принять меры по отзыву письма исх. № 437/10 от 20.03.2015г., которым направлен в адрес <2.> акт безучетного (бездоговорного) потребления № 000854 от 13.03.2015г. и расчетный лист.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### ПРЕДПИСАНИЕ № 34-А/15

29 июля 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.07.2015г. по делу № 34-А/15 от 03.07.2015г. о нарушении МУП «Горэлектросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Горэлектросети» устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства (части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), выразившиеся в нарушении предусмотренного п. 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, порядка составления актов безучетного (бездоговорного) потребления, а именно составление акта безучетного (бездоговорного) потребления № 000854 от 13.03.2015г. в одностороннем порядке (в отсутствие потребителя), что не может являться допустимым и достоверным доказательством факта и объема бездоговорного потребления, **путем** отзыва письма исх. № 437/10 от 20.03.2015г., которым направлен в адрес Обуховой И.В. акт безучетного (бездоговорного) потребления № 000854 от 13.03.2015г. и расчетный лист.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 21 августа 2015г.**, представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

>