РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/26-2012

28.04.2012

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Отменная Л.А.	- врио.руководителя управления;
члены Комиссии:	
Сопова В.П.	- начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;
Васильева В.Р.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;
Андрющенко Н.Г.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием представителей: МОГБУЗ «МСЧ «Авиамедицина» - Тхор А.Н. (распоряжение №26-р от 23.01.2012), Семеновой О.В. (приказ №46 от 01.03.2012), без участия заявителя, уведомленного надлежащим образом, рассмотрела жалобу от 23.04.2012 ООО «МедснабПоволжье» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Закупка, поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового ГК-100-3 стандартной комплектации (или эквивалент)».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) срок. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочной комиссией отказано в допуске ООО «МедснабПоволжье» к участию в запросе котировок №0347300031412000006. Заявитель полагает, что форма котировочной заявки, заявленная ООО «МедснабПоволжье» соответствует форме котировочной заявки заказчика; указанные данные о технических характеристиках и условиях исполнения контракта полностью соответствуют заявленным требованиям заказчика; протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок не содержит сведений об основаниях отказа в допуске к участию в запросе котировок ООО «МедснабПоволжье». ООО «МедснабПоволжье» считает данные действия котировочной комиссии незаконными и необоснованными.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 10.04.2012 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок «Закупка, поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового ГК-100-3 стандартной комплектации (или эквивалент)». Начальная (максимальная) цена контракта 381 751,00 рублей.

Всего на участие в открытом аукционе было подано 7 котировочных заявок. Как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0347300031412000006-1 от 20.04.2012 победителем запроса котировок признано ООО «Новые технологии – 21 век», предложившего лучшую цену контракта. Котировочная заявка ООО «МедснабПоволжье» отклонена котировочной комиссией по причине несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно, заявлена только поставка товара, без монтажа, ввода в эксплуатацию и гарантийного обслуживания.

2. В соответствии с ч.1 ст.45 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

Как установлено Комиссией Магаданского УФАС России, извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.04.2012; место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока их подачи установлены по адресу заказчика с 17 часов 00 минут 10 апреля 2012 года до 16 часов 00 минут по местному времени 19 апреля 2012 года.

В соответствии со статьей 191 Гражданского Кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, днем начала подачи котировочных заявок должно быть 11.04.2012. День окончания подачи котировочных заявок - 19.04.2012, но время окончания срока подачи котировочных заявок должно быть установлено до конца рабочего дня в соответствии режимом работы МОГБУЗ «МСЧ «Авиамедицина». Таким образом, заказчиком нарушена ч.1 ст.45 Закона о размещении заказов.

3. Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещена заявка на размещение заказа путем запроса котировок от 10.04.2012, а также форма котировочной заявки. В соответствии с ч.1 ст.45 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный

орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока. Заказчиком извещение о проведении запроса котировок ошибочно названо заявкой на размещение заказа путем запроса котировок.

В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, а именно, наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты (при его наличии); источник финансирования заказа; форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа; наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика; требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования; место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг; сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей; максимальная цена контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона; место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок; срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; срок подписания победителем в проведении запроса котировок контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок; требование, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено такое требование.

Заказчиком в заявке на размещение заказа путем запроса котировок не указан его почтовый адрес, адрес электронной почты; не указано место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок; не установлен срок подписания победителем в проведении запроса котировок контракта со дня подписания протокола

рассмотрения и оценки котировочных заявок. Кроме этого, содержащаяся в извещении таблица, определяющая характеристики и количество объема выполняемых работ, содержит столбец: начальная стоимость (включая все налоги и сборы), хотя заказчик обязан определить максимальную цену контракта, и ни какую иную.

Законом о размещении заказов не предусмотрена разработка и размещение на официальном сайте заявки на размещение заказа путем запроса котировок, но, так как данная форма заявки была размещена и содержала сведения, обязательные для указания участниками размещения заказа при подаче котировочной заявки, заказчик своими действиями ввел в заблуждение потенциальных участников размещения заказа относительно данных, необходимых для представления.

Таким образом, заказчиком нарушены ч.ч.1, 8, 9, 11 ст.43 Закона о размещении заказов.

4. Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, к ним относятся: наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа; идентификационный номер налогоплательщика; наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ; согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок; цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как следует из представленных материалов, заказчиком разработана и утверждена форма котировочной заявки, являющаяся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок

Форма котировочной заявки, установленная Заказчиком, кроме сведений, установленных вышеназванной статьей, предусматривает указание участником запроса котировок ФИО руководителя юридического лица; телефона/факса/электронного адреса; КПП, кода ОГРН.

В то же время, в форме котировочной заявки, отсутствует указание о включенных или не включенных в цену товара, работы, услуги расходах, связанных с исполнением гражданско-правового договора.

Таким образом, заказчиком нарушена ст.44 Закона о размещении заказов.

5. В соответствии с ч.8 ст.47 Закона о размещении заказов, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта.

Исходя из условий разработанного заказчиком проекта гражданско-правового договора, он предусматривает только поставку товара, в то время как запрос котировок проводился, в том числе, на монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового. Кроме того, договор должен содержать конкретные данные, а не абстрактные значения «более – менее». Таким образом, заказчиком нарушена ч.8 ст.47 Закона о размещении заказов.

6. В соответствии с ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов, протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте.

Исходя из представленных заказчиком материалов, протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.04.2012 не подписан заказчиком. Довод заказчика о том, что форма протокола, утвержденная Департаментом здравоохранения администрации Магаданской области не предусматривает подписи заказчика, не нашла своего подтверждения в ходе проверки. Таким образом, заказчиком нарушена ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов.

7. В соответствии ч.1 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Ч3. ст.47 настоящего закона установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Исходя из тех требований, которые были установлены Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, все заявки, поданные на участие в рассматриваемом запросе котировок, подлежали отклонению, как не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Таким образом, котировочной комиссией нарушена ч.3 ст.47 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «МедснабПоволжье» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Закупка, поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового ГК-100-3 стандартной комплектации (или эквивалент)» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение ч.ч.1, 8, 9, 11 ст.43, ст.44, ч.1 ст.45, ч.ч.4, 8 ст.47 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях котировочной комиссии нарушение ч.3 ст.47 Закона о размещении заказов.

4. Выдать предписание об устранении нарушений.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28.04.2012

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель комиссии:

Отменная Л.А. -врио.руководителя управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П. -начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Васильева В.Р. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Андрющенко Н.Г. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения Магаданского УФАС России от 28.04.2012, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «МедснабПоволжье» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Закупка, поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового ГК-100-3 стандартной комплектации (или эквивалент)» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – МОГБУЗ «Медико-санитарная часть «Авиамедицина» в срок до

06.05.2012 отменить объявленный 10.04.2012 запрос котировок «Закупка, поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового ГК-100-3 стандартной комплектации (или эквивалент)» (реестровый номер <...>).

2. Провести запрос котировок «Закупка, поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание стерилизатора парового ГК-100-3 стандартной комплектации (или эквивалент)» с соблюдением требований Закона о размещении заказов при сохранении необходимости со стороны заказчика в данных услугах.

3. Представить в Магаданское УФАС России в срок до 10.05.2012 письменное подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: в случае неисполнения настоящего предписания Магаданское УФАС России на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе применить меры административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.