

Заключение № 024/10/5-3402/2022

30 января 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в составе: председатель Комиссии: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев обращение АО «Предприятие уголовно-исправительной системы «Главное промышленно-строительное управление» (далее – АО «Предприятие УИС «ГПСУ») с просьбой о внесении сведений об ООО «ДОРС-НСК» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки продовольственных товаров для продажи через магазины при учреждениях УФСИН России по Томской области (извещение № 32211842322) (далее – Обращение), установила следующее.

АО «Предприятие УИС «ГПСУ» в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, представило сведения в отношении ООО «ДОРС-НСК» (ИНН 5403057400) для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 №ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило АО «Предприятие УИС «ГПСУ» и ООО «ДОРС-НСК» о поступлении вышеуказанного обращения и о дате, времени и способе его (обращения) рассмотрения.

Рассмотрение Обращения откладывалось в связи с необходимостью получения от ООО «ДОРС-НСК» документов и сведений, необходимых для принятия решения по Обращению.

В результате рассмотрения Обращения, состоявшегося без участия представителей АО «Предприятие УИС «ГПСУ» и ООО «ДОРС-НСК» надлежащим образом уведомленных, Комиссией Красноярского УФАС России установлено следующее.

АО «Предприятие УИС «ГПСУ» 14.11.2022 в Единой информационной системе разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки продовольственных товаров для продажи через магазины при учреждениях УФСИН России по Томской области (извещение № 32211842322) (далее – закупка).

В соответствии с протоколом подведения итогов № 278 от 23.11.2022 победителем закупки признано ООО «ДОРС-НСК».

Согласно пунктам 7.4-7.5, 7.9 закупочной документации в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола заказчик размещает на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации электронного аукциона, максимальной цены договора и цен единиц товара, предложенных участником закупки, с которым заключается договор.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронного аукциона подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении или документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный пунктом 7.6 закупочной документации.

С момента размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора заказчик до окончания срока, установленного пунктом 7.2 настоящего раздела документации размещает в единой информационной системе и на электронной площадке договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 7.12 закупочной документации победитель электронного аукциона (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 7.13 закупочной документации) признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящим разделом закупочной документации, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 7.6 закупочной документации.

АО «Предприятие УИС «ГПСУ» 24.11.2022 направлен ООО «ДОРС-НСК» на подписание проект договора посредством электронной площадки «РТС-тендер», который в регламентированный срок обществом не подписан.

В связи с тем, что ООО «ДОРС-НСК» не предоставило подписанный со своей стороны договор, общество в соответствии с пунктом 7.12 закупочной документации было признано уклонившимся от заключения договора.

В результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах

проверки, проводимой Комиссией Красноярского УФАС России по факту уклонения ООО «ДОРС-НСК» от заключения договора по итогам проведения закупки, Комиссией Красноярского УФАС России было установлено отсутствие доказательств, подтверждающих наличие уважительной причины, обусловившей уклонение ООО «ДОРС-НСК» от заключения договора. Доказательств невозможности соблюдения ООО «ДОРС-НСК» положений Закона № 223-ФЗ по причинам, не зависящим от указанного лица, в адрес Комиссии Красноярского УФАС России представлено не было. Также у Комиссии Красноярского УФАС России отсутствовали доказательства, свидетельствующие о наличии чрезвычайных и непредотвратимых при заключении договора обстоятельств, вследствие которых ООО «ДОРС-НСК» уклонилось от подписания договора по результатам проведения закупки.

Из положений закупочной документации следует, что договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что ООО «ДОРС-НСК» добровольно принимало участие в закупке, выразило согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных закупочной документацией.

Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями заказчика, ООО «ДОРС-НСК», подав заявку на участие в закупке, осознавало условия договора (в каком именно объеме, на каких именно условиях и в какой именно срок ему будет необходимо поставить товар, являющийся предметом договора поставки) и соглашалось с такими условиями.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу об отсутствии у ООО «ДОРС-НСК» намерений на заключение договора, что в силу статьи 5 Закона № 223-ФЗ является основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Так, согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие неподписание договора, в сроки, установленные закупочной документацией.

Таким образом, ООО «ДОРС-НСК» не выполнило своих обязательств по

подписанию договора, тем самым уклонилось от заключения договора по результатам закупки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона №223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. О наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «ДОРС-НСК» (ИНН 5403057400; 630073, г. Новосибирск, пр. Карла Маркса, д. 47/1, офис 6/2, пом. 17) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года в связи уклонением от заключения договора по результатам конкурентной закупки.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «ДОРС-НСК» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.