

Заявитель:

ООО «Торговая компания РИФ»

ул. Ленина, д. 84, кв. 66,

г. Балакова, Саратовская область,
413849

E-mail: tkrif2019@bk.ru

Заказчик:

Федеральное казенное
предприятие «Приволжский
государственный боеприпасный
испытательный полигон»

ул. Мячина, д. 14

г. Чапаевск, Самарская область,
446104

E-mail: zakupki@pgbip.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Торговая компания «РИФ»

07.10.2020г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных

ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания «РИФ» (далее – Заявитель) на действия федерального казенного предприятия «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку специальной одежды, обуви (извещение № 32009485700, далее – Запрос котировок);

в присутствии представителей: от Заказчика – <...>. (Доверенность), представители от Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 9188-з, от 05.10.2020г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговая компания «РИФ» на действия федерального казенного предприятия «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Заказчиком предоставлены документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 29.09.2020г. № 12124/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке ГБУ Самарской области «Самарское ветеринарное объединение» (№ 1120003215) размещена в ЕИС 18.01.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупках.

2. 11.09.2020г. федеральным казенным предприятием «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон» в ЕИС размещено извещение о проведении Запроса котировок. Актуальная Документация о закупке размещена в ЕИС 14.09.2020г.

Пунктом 5 Раздела 1 Документации о закупке установлены требования к участникам и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 5.6 Раздела 1 Документации о закупке, установлено что заявка должна быть оформлена в соответствии с приложением №1 настоящей документации, форма заявки не может быть изменена.

Приложением № 1 к Документации о закупке установлена форма котировочной заявки.

Пунктом 5.6.1 Раздела 1 Документации о закупке предусмотрено, что заявка должна содержать конкретное предложение участника содержащее следующую информацию: наименование каждого вида товара и его конкретные качественные и количественные характеристики в соответствии с требованиями заказчика, ГОСТ (в случае наличия ТУ такого товара), информацию о размерах товара, его количестве, стране происхождения, включая коды общероссийских классификаторов единиц измерения и стран мира, цену каждого вида товара за единицу, общую сумму каждого вида товара, итоговую сумму.

Частью 1 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке предусмотрено, что заявка на участие в Запросе котировок должна содержать документ,

содержащий следующие сведения об участнике закупок: организационно-правовая форма участника с указанием кода из общероссийского классификатора предприятий и организаций, полное наименование участника, фирменное наименование (при наличии), место нахождения с указанием кода из общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, почтовый адрес, фамилия, имя, отчество руководителя, основание полномочий (свидетельство о регистрации, устав, доверенность, протокол и т.д.), контактное лицо (Ф.И.О. полностью) с указанием должности и контактного телефона, номер контактного телефона, факса, адрес электронной почты (участника), идентификационный номер налогоплательщика, основной регистрационный номер налогоплательщика, идентификационные номера налогоплательщиков учредителей, идентификационные номера налогоплательщиков членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника, банковские реквизиты, систему налогообложения. Для участников физических лиц указывается фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, идентификационный номер налогоплательщика, номер контактного телефона, факса, адрес электронной почты (участника). Включение информации, не указанной в данном пункте, не допускается;

Согласно части 7 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке заявка должна включать решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо.

Как следует из протокола вскрытия и рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок от 21.09.2020г. № 67/20 заявка ООО «Торговая компания «РИФ» была отклонена по следующим основаниям:

1. Несоответствие требованиям пункта 5.6 Раздела 1 Документации о закупке, изменена форма заявки.
2. Непредставление информации, требуемой пунктом 5.6.1 Раздела 1 Документации о закупке, в заявке участника отсутствуют коды общероссийского классификатора единиц измерения и общероссийского классификатора стран мира.
3. Нарушение части 1 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке, не допускается включение в состав заявки информации, не указанной в данном

пункте.

4. Непредставление информации, требуемой части 7 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке, отсутствует решение об одобрении или совершении крупной сделки.

3. Комиссия Самарского УФАС России, рассмотрев имеющиеся материалы жалобы, в том числе заявку ООО «Торговая компания «РИФ», установила следующую.

заявки Заявителя отсутствует сноска «При отсутствии НДС написать «НДС не облагается» в графах № 8 «Сумма НДС» и № 9 «Цена за единицу товара с НДС», что является нарушением пункта 5.6 Раздела 1 Документации о закупке, запрещающим изменять форму заявки.

В котировочной заявке Заявителя отсутствуют указания на коды общероссийских классификаторов единиц измерения и стран мира, что является нарушением требований, установленных пунктом 5.6.1 Раздела 1 Документации о закупке.

Вместе с тем, Заявителем в составе Заявки представлен отдельный от котировочной заявки документ с указанием на коды общероссийских классификаторов единиц измерения и стран мира.

Согласно пункту 3.6 Раздела 2 Документации о закупке Заказчик рассматривает и оценивает только заявку Участника. Прочие документы предоставляются Заказчику для ознакомления.

Таким образом указание на коды общероссийских классификаторов единиц измерения и стран мира в отдельном от котировочной заявки документе является нарушением пункта 5.6.1 Раздела 1 Документации о закупке.

В приложение к котировочной заявке Заявителя представлен документ «Карта партнера», в котором отсутствуют сведения, предусмотренные частью 1 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке, а именно указание на место нахождения общества.

Вместе с тем, документ «Карта партнера» содержит сведения, не предусмотренные частью 1 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке, а именно код по ОКФС, код по ОКСМ, код по ОКАТО, дату постановки на учет в налоговом органе.

Согласно части 1 пункта 5.6.2 Раздела 1 Документации о закупке, включение информации, не указанной в данном пункте, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Торговая компания «РИФ» по данным основаниям является правомерным.

Как следует из протокола вскрытия и рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок от 21.09.2020г. № 67/20 одним из оснований отклонения заявки Заявителя являлось непредставления решение об одобрении или совершении крупной сделки.

Как следует из представленных материалов, заявка ООО «Торговая компания «РИФ» содержала решение № 2 от 22.07.2019г., согласно которому принято решение одобрить совершение крупной сделки в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и законодательством РФ, максимальная сумма одной сделки не должна превышать 10 000 000 рублей.

В своих письменных пояснениях Заказчик указывает, что данное решение не соответствует требованиям статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО).

Вместе с тем, при рассмотрении заявки заявителя, комиссией Заказчика не учтено следующее.

Положения статьи 46 Закона об ООО не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества (часть 7 статьи 46 вышеназванного Закона).

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, которая приложены в составе котировочной заявки заявителя, общество с ограниченной ответственностью «Торговая компания «РИФ» (ИНН 6439096525) состоит из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Обязательное наличие одобрения крупной сделки у Заявителя законодательно не установлено, в связи с чем, действия конкурсной комиссии заказчика, выразившиеся в отклонении заявки заявителя ввиду не предоставления последним в составе заявки одобрения крупной сделки противоречат положениями статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, данное основание для отклонения заявки ООО «СК Интеко» неправомерно.

Вместе с тем, с учетом наличия правомерных оснований для отклонения заявки ООО «Торговая компания «РИФ», решение об отклонении заявки Заявителя является правомерным. Рассматриваемые доводы жалобы признаются Комиссией Самарского УФАС необоснованными.

Из пункта 6.12.2.2 Документации о закупке следует, по результатам проведения рассмотрения заявок Комиссия имеет право отклонить заявки, которые:

- выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований настоящей Документации о закупке;
- участник закупки не представил документы, требуемые настоящей Документацией о закупке;
- представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Заказчик, руководствуясь пунктом 6.12.2.2 Документации о закупке, правомерно принял решение отклонить заявку участника ООО «Торговая компания «РИФ».

Таким образом, Закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Торговая компания «РИФ».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговая компания «РИФ» необоснованной.