

Главному врачу ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер"
Смердину С.В.
650036, г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5

Председателю конкурсной комиссии
ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер"
Чернову М.Т.
650036, г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5

Генеральному директору
ООО "КузбассКриоСиб"
Шабанову А.В.
654034, г. Новокузнецк, ул. Чекалина, д. 18,
Кемеровская область

Решение

19 июля 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления - начальника отдела ТЭК и финансовых рынков;
Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;
Клостер Е.А. - начальника отдела естественных монополий;
Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и связи со СМИ;

Секретаря: Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперт отдела государственного и муниципального заказа при участии:

1. Чернова М.Т. - заместителя главного врача ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер";
2. Шелехова С.Ю. - представителя ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер";
3. Шабанова А.В. - Генерального директора ООО "КузбассКриоСиб";
4. Буздалкиной Н.Н. - начальника Управления департамента экономического

развития АКО.

рассмотрев дело № 86/3-2007 о нарушении конкурсной комиссией ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" и заказчиком - ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" при проведении открытого конкурса на строительные-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5 законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

установила:

16.07.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Кузбасскриосиб" на действия конкурсной комиссии ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" при проведении открытого конкурса на строительные-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, 5.

По мнению заявителя, нарушение законодательства РФ выразилось в необоснованном отказе в присутствии на процедуре вскрытия конвертов: Так генеральный директор ООО "Кузбасскриосиб" прибыл для участия в процедуре вскрытия конвертов, но не был допущен в актовом зале. Основанием явилось непредставление документа, подтверждающего полномочия участника размещения заказа.

ООО "Кузбасскриосиб" указывает, что в зале до начала процедуры вскрытия конвертов, кроме заявителя, находилось 6 человек, а в протоколе вскрытия конвертов указано 7 членов комиссии.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено: 08.06.2007г на официальном сайте Администрации Кемеровской области было размещено извещение и пакет конкурсной документации о проведении открытого конкурса на строительные-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, 5.

13.07.2007г конкурсной комиссией в составе: председателя конкурсной комиссии: Чернова М.Т. - заместителя главного врача по медицинской части, заместителя председателя конкурсной комиссии: Шелехова С.Ю. - заместителя главного врача по ресурсному обеспечению, членов конкурсной комиссии: Яновой А.Д. - главного бухгалтера, Дашкуевой С.В. - заместителя главного врача по экономике, Игнатъевой О.Н. - заместителя главного врача по технике, Риль Е.В. - главного специалиста ДОЗН КО, секретаря комиссии: Никитиной В.В. - экономиста проводилась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на строительные-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, 5. На участие в конкурсе было подано 2 конкурсные заявки (Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 13.07.2007 г.). При проведении процедуры вскрытия конвертов велась аудиозапись.

17.07.2007 г. состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которого было принято решение о допуске всех участников размещения заказа (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 2 от 17.07.2007 г.):

- ООО "КузбассКриоСиб";
- ООО "Кузбасскриосервис".

18.07.2007 г. на основании оценки и сопоставления заявок ООО

"Кузбасскриосервис" было признано победителем открытого конкурса (Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 18.07.2007 г.), Кемеровским УФАС России установлено, что конкурсной комиссией были допущены следующие нарушения Федерального Закона № 94-ФЗ 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - ФЗ № 94-ФЗ):

На заседании комиссии, представители ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" пояснили, что основанием для отказа в присутствии на процедуре вскрытия конвертов явилось отсутствие документального подтверждения полномочий у представителя ООО "КузбассКриоСиб"

Согласно ч. 1 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе.

Часть 4 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ устанавливает, что участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Поскольку, вышеперечисленными правовыми нормами установлена публичность проведения процедуры вскрытия конвертов, то конкурсная комиссия ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" необоснованно отказала в допуске на процедуру вскрытия конвертов, тем самым, нарушив ч. 1 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 65 ФЗ № 94-ФЗ до установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса, приглашении принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации должны устанавливаться критерии, предусмотренные настоящим Федеральным законом, их содержание и значимость.

Пункт 32 конкурсной документации устанавливает, что конкурсная комиссия (прямым голосованием или по балльной оценке) каждой заявке на участие в конкурсе относительно других присваивает порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды для заказчика содержащихся в них условий исполнения контракта.

При этом, в данном порядке оценки отсутствует значимость и содержание каждого критерия оценки.

В связи с чем установить какой метод (прямое голосование или балльная оценка) применялся конкурсной комиссией ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" при оценке и сопоставлении заявок, установить не представляется возможным.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ООО "Кузбасскриосервис", данному обществу была выдана лицензия № ГС - 6-42-02-260-4205067772-003122-1.

В конкурсной заявке указанного участника размещения заказа была подана копия лицензии №ГС-6-42-02-27-04205067772-002586-1, сведения о которой отсутствуют в выписке из ЕГРЮЛ.

Часть 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ устанавливает обязательные требования к участникам размещения заказа являющиеся основанием для допуска к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с ч. 6 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ проверка соответствия участников размещения заказа осуществляется заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной или аукционной комиссией.

В нарушение указанной правовой нормы конкурсной комиссией не проводилась проверка ООО "Кузбасскриосервис" на соответствие требованиям, установленным ч. 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать конкурсную комиссию ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" нарушившей ч. 6 ст. 11, ч. 1 ст. 26 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Признать заказчика, ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" нарушившим ч. 7 ст. 65 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии К.В. Симакова

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

Т.Н. Кудашова

Е.А. Клостер

Э.Г. Ходаева

Главному врачу ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" Смердину С.В.

650036, г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5

Председателю конкурсной комиссии
ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер"
Чернову М.Т.
650036, г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5

ПРЕДПИСАНИЕ

19 июля 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления - начальника отдела ТЭК и

финансовых рынков;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Клостер Е.А. - начальника отдела естественных монополий;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и связи со СМИ;

Секретаря: Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперт отдела

на основании своего решения от "19" июля 2007 г. по делу № 86/З-2007 о нарушении конкурсной комиссией ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" и заказчиком - ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" при проведении открытого конкурса на строительно-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5 законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, комиссия Кемеровского УФАС России предписывает:

1. Конкурсной комиссии ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" устранить нарушения ч. 6 ст. 11, ч. 1 ст. 26 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 06.08.2007 года, а именно:

- отменить результаты открытого конкурса на строительно-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5 указанные протоколе № 3 оценки и сопоставления

заявок на участие в открытом конкурсе от 18.07.2007 г., протоколе № 2 рассмотрения заявок от 16.07.2007 г.;

- провести повторно рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на строительно-монтажные работы системы медицинского газоснабжения хирургического корпуса по адресу: г. Кемерово, пр. Химиков, д. 5;

2. Заказчику - ГУЗ "Областной клинический противотуберкулезный диспансер" прекратить нарушения ч. 7 ст. 65 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 06.08.2007 года, а именно:

- разработать порядок оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов;

3. Представить в Кемеровское УФАС России 07.08.2007 г. письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии К.В. Симакова

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

Т.Н. Кудашова

Е.А. Клостер

Э.Г. Ходаева