РЕШЕНИЕ

по делу № 043/01/15-645/2019

г. Киров

резолютивная часть решения оглашена 10 марта 2020 года

полном объеме решение изготовлено 20 марта 2020 года

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области о рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – омиссия Кировского УФАС России) в составе: Председателя Комиссии – <...> – уководителя управления, Членов Комиссии – <...> – ведущего специалиста-эксперта тдела контроля органов власти, <...> – специалиста 1 разряда отдела контроля рганов власти,

ассмотрев дело № 043/01/15-645/2019 по признакам нарушения администрацией узского городского поселения Лузского района Кировской области части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

ыразившегося в действиях по изданию постановления № 252 от 26.06.2019 г. о озможности заключения концессионного соглашения с ООО «Лузская еплоснабжающая компания» в нарушение требований ч. 4.1, 4.3, 4.11 ст. 37 Закона о онцессионных соглашениях, что приводит или может привести к недопущению, граничению, устранению конкуренции,

присутствии представителя ответчика – администрации Лузского городского оселения Лузского района Кировской области – <...> по доверенности от 29.01.2020 ,

УСТАНОВИЛА:

Кировское УФАС России поступили обращения ООО «Лузское УЖКХ» по вопросу аличия признаков нарушения действующего законодательства при размещении дминистрацией Лузского городского поселения на официальном сайте ww.torgi.gov.ru предложения инициатора ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о отовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения извещение № 260619/0130347/01).

ак указывал заявитель, в нарушение ч. 4.3, 4.11 ст. 37 Федерального закона от 1.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных оглашениях) в предложении инвестора отсутствуют справки налогового органа, ерриториального органа Пенсионного фонда РФ и территориального органа Фонда оциального страхования РФ, подтверждающие отсутствие недоимки по налогам,

борам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной истемы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать ять процентов балансовой стоимости активов лица.

ак установлено в ходе рассмотрения обращений, 25.06.2019 г. в адрес главы дминистрации Лузского городского поселения <...> обществом с ограниченной тветственностью «Лузская теплоснабжающая компания» представлено редложение б/н б/д (вх. № 1575 от 25.06.2019 г.) о заключении концессионного оглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного оглашения (далее – Предложение).

еречень имущества, являющегося объектом предлагаемого к заключению онцессионного соглашения, определен в п. 6, 7 Предложения, Приложением № 3 к роекту концессионного соглашения (объекты теплоснабжения и горячего одоснабжения муниципального образования Лузского городское поселение).

риложением к настоящему Предложению ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» являются следующие документы: проект концессионного соглашения; лист аписи ЕГРЮЛ от 06.05.2019 г.; нотариально заверенная копия устава ООО «Лузская еплоснабжающая компания», утв. решением единственного участника Общества № от 24.04.2019 г.; справка ПАО «Сбербанк» от 27.05.2019.

о результатам рассмотрения предложения ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» администрацией Лузского городского поселения вынесено остановление № 252 от 26.06.2019 г. «О возможности заключения концессионного оглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения униципального образования Лузское городское поселение Лузского района ировской области по инициативе инвестора» (далее – Постановление № 252).

соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случаях выявления в ействиях органа местного самоуправления признаков нарушения ст. 15 Закона о ащите конкуренции возбуждение дела о нарушении антимонопольного аконодательства не допускается без вынесения предупреждения и до завершения рока его выполнения.

читывая наличие в действиях администрации Лузского городского поселения ризнаков нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, на основании ст. 39.1 акона о защите конкуренции Кировское УФАС России направило в адрес дминистрации Лузского городского поселения Лузского района Кировской области редупреждение № 34/05-2019 от 21.08.2019 о необходимости прекращения в срок до 5.09.2019 г. действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного аконодательства, а именно:

ринять меры по отмене постановления администрации Лузского городского осления Лузского района Кировской области № 252 от 26.06.2019 г. «О возможности аключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и орячего водоснабжения муниципального образования Лузское городское оселение Лузского района Кировской области по инициативе инвестора».

о ходатайству администрации Лузского городского поселения срок для выполнения редупреждения был продлен антимонопольным органом до 07.10.2019 г. (письмо ировского УФАС России исх. № 4531/05 от 06.09.2019).

нформацию об исполнении предупреждения было предложено предоставить в правление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в срок до 0.10.2019 г.

.дминистрация Лузского городского поселения Лузского района Кировской области исьмом исх. № 2286 от 07.10.2019 сообщила о невозможности исполнения редупреждения в силу угрозы срыва отопительного сезона.

аким образом, предупреждение № 34/05-2019 от 21.08.2019 (исх. № 4248/05 от 2.08.2019) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки арушения антимонопольного законодательства, администрацией Лузского ородского поселения не было исполнено в установленный срок.

:огласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения редупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения нтимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять ешение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в рок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, становленного для выполнения предупреждения.

а основании изложенного издан приказ руководителя Кировского УФАС России от 8.10.2019 № 65 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о арушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения дминистрацией Лузского городского поселения Лузского района Кировской бласти ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите онкуренции».

,ело № 043/01/15-645/2019 определением от 18.10.2019 г. назначено к рассмотрению а 06.11.2019 г.

а заседании комиссии 06.11.2019 г. представитель заявителя поддержал доводы, зложенные в заявлении, в полном объеме.

редставители ответчика – администрации Лузского городского поселения оддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях исх. № 2577 от 01.11.2019, которых администрация поселения сообщает, что на дату направления ООО Лузская теплоснабжающая компания» предложения о заключении концессионного оглашения последним отчетным периодом для организации был 2018 год, однако запись об образовании указанного юридического лица внесена в ЕГРЮЛ только 6.05.2019. Общество не могло иметь задолженность по предыдущим периодам в илу фактических обстоятельств. Решение о заключении концессионного соглашения ринимается только по истечении 45 дней с момента публикации предложения нвестора на официальном сайте www.torgi.gov.ru. В рамках указанной конкурентной роцедуры неограниченному кругу лиц была представлена возможность заявить о отовности участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения. Во сполнение требований Закона о концессионных соглашениях предложение ООО Лузская теплоснабжающая компания» было размещено на сайте www.torgi.gov.ru. В становленный законом срок заявки от иных хозяйствующих субъектов, в том числе и аявителя, не поступили, что свидетельствует об отсутствии иных потенциальных онцессионеров. Кроме того, 12.08.2019 г. ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» в администрацию Лузского городского поселения были дополнительно редставлены соответствующие справки в подтверждение отсутствия недоимки по

алогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты юджетной системы РФ. На момент принятия решения о заключении концессионного оглашения 14.08.2019 г. документы ООО «Лузская теплоснабжающая компания» ыли представлены в полном объеме. Считают, что действия по принятию остановления о возможности заключения концессионного соглашения с ООО Лузская теплоснабжающая компания» не привело к нарушению ч. 1 ст. 15 Закона о онцессионных соглашениях. Концессионное соглашение с ООО «Лузская еплоснабжающая компания» заключено (подписано третьей стороной 20.09.2019 г.), арегистрировано 31.10.2019 г. Управлением Росреестра по Кировской области.

редставитель заинтересованного лица – ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» поддержала позицию, изложенную ответчиком, в полном объеме. Также в исьменных пояснениях б/н от 29.10.2019 дополнительно сообщают, что ухгалтерская (финансовая) отчетность за последний отчетный период не могла быть редставлена ООО «Лузская теплоснабжающая компания» на дату обращения в илу объективных обстоятельств. При обращении ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» в региональное отделение Фонда социального страхования РФ сотрудник ообщил, что форма справки о задолженности за 2018 год для организации, арегистрированной 06.05.2019 г., не установлена. В связи с чем было принято ешение о представлении в составе предложения о заключении концессионного оглашения сведений в виде Листа записи ЕГРЮЛ от 06.05.2019 г.

силу необходимости получения дополнительных документов рассмотрение дела № 43/01/15-645/2019 было отложено на 09.12.2019 г.

) рассмотрении дела № 043/01/15-645/2019 лица, участвующие в деле, извещены адлежащим образом.

аинтересованное лицо – ООО «Лузская теплоснабжающая компания» направило исьменное ходатайство б/н от 09.12.2019 г. о рассмотрении дела в отсутствие редставителя Общества.

а заседании комиссии 09.12.2019 г. представитель заявителя поддержал доводы, зложенные в заявлении, в полном объеме.

редставители ответчика поддержали доводы, изложенные ранее в письменных ояснениях. В материалы дела представлены запрашиваемые документы.

целях всестороннего и объективного рассмотрения дела Кировским УФАС России ыл направлен запрос в Межрайонную ИФНС России № 14 по Кировской области исх. № 6081/05 от 25.11.2019 г.

а дату заседания комиссии 09.12.2019 г. запрашиваемые сведения в Управление не оступили.

)пределением от 09.12.2019 г. рассмотрение дела № 043/01/15-645/2019 было тложено на 16.01.2020 г.

,дминистрацией Лузского городского поселения направлены письменные пояснения сх. № 76 от 15.01.2020, в которых дополнительно сообщается, что у органа местного амоуправления отсутствовало намерение заключить концессионное соглашение епосредственно с ООО «Лузская теплоснабжающая компания», напротив, реследовалась цель выявления лица, которое предложит лучшие условия

сполнения концессионного соглашения, привлечения максимального количества озяйствующих субъектов и, как следствие, проведения конкурса на право аключения концессионного соглашения. Надлежащим образом оформленные аявки о готовности к участию в конкурсе в адрес администрации Лузского ородского поселения не поступили. ООО «Лузское УЖКХ» правом на подачу заявки о отовности к участию в конкурсе не воспользовалось, что свидетельствует о том, что казанная организация не может являться потенциальным концессионером. Считают, го факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции в действиях дминистрации Лузского городского поселения в рассматриваемом случае тсутствует.

силу того, что на дату заседания комиссии 16.01.2020 г. запрашиваемые у Межрайонной ИФНС России № 14 по Кировской области сведения в Управление не оступили, Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела № 43/01/15-645/2019 на 13.02.2020 г. Срок рассмотрения дела продлен до 18.04.2020 г.

а заседание комиссии 13.02.2020 г. заявитель – ООО «Лузское УЖКХ», ответчик – дминистрация Лузского городского поселения явку представителей не обеспечили. исьменные пояснения и ходатайства не поступали.

аинтересованное лицо – ООО «Лузская теплоснабжающая компания» направило исьменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

целях получения дополнительных сведений, необходимых для полного ассмотрения дела, Кировским УФАС России был направлен запрос в Инспекцию Федеральной налоговой службы по городу Кирову исх. № 248/05 от 21.01.2020.

Ответ на указанный запрос поступил в антимонопольный орган 13.02.2020 г.

Ознакомившись с материалами дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к ыводу о достаточности доказательств для вынесения решения по делу № 043/01/15-45/2019.

соответствии с ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием ассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при становлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения нтимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об бстоятельствах дела.

целях предоставления возможности лицам, участвующим в деле, представить омиссии пояснения, доказательства и привести доводы в письменной форме в тношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, пределением от 13.02.2020 г. рассмотрение дела № 043/01/15-645/2019 отложено на 2.03.2020 г.

аключение об обстоятельствах дела № 043/01/15-645/2019 от 13.02.2020 (исх. № 09/05 от 20.02.2020) направлено в адрес лиц, участвующих в деле.

а заседании Комиссии 02.03.2020 г. представитель заявителя согласился с ыводами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела, дополнений не меет.

дминистрацией Лузского городского поселения направлены письменные пояснения

сх. № 581 от 02.03.2020, в которых ответчик настаивает на ранее изложенных оводах. Принятие спорного постановления было связано с необходимостью есперебойного оказания услуг по теплоснабжению. Ввиду отсутствия заявок о отовности к участию в конкурсе администрацией было принято решение о аключении концессионного соглашения с ООО «Лузская теплоснабжающая омпания».

аинтересованное лицо – ООО «Лузская теплоснабжающая компания» направило исьменные возражения от 02.03.2020, в которых настаивает на ранее изложенных оводах. Просит рассмотреть дело в отсутствие представителя Общества.

рассмотрении дела № 043/01/15-645/2019 объявлен перерыв, заседание Комиссии азначено на 10.03.2020 г. в 13 ч. 00 мин.

аявитель – ООО «Лузское УЖКХ», надлежащим образом извещенное о дате, месте и ремени рассмотрения дела, явку представителя на заседание Комиссии 10.03.2020 не обеспечило, письменные пояснения и ходатайства в антимонопольный орган не оступали.

ООО «Лузская теплоснабжающая компания» направило ходатайство о ассмотрении дела в отсутствие представителя Общества.

редставитель ответчика – администрации Лузского городского поселения на аседании Комиссии 10.03.2020 г. поддержал ранее изложенные доводы в полном бъеме.

зучив материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим ыводам.

соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 4 Закона о концессионных соглашениях объектами онцессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные истемы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, тдельные объекты таких систем.

огласно ч. 4.1 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях концессионное оглашение может быть заключено по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 татьи 5 настоящего Федерального закона и отвечающих требованиям, редусмотренным частью 4.11 настоящей статьи, в порядке, установленном частями .2 - 4.10 и 4.12 настоящей статьи.

ункт 2 части 1 статьи 5 Закона о концессионных соглашениях определяет в качестве онцессионера индивидуального предпринимателя, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по оговору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и олее указанных юридических лица.

соответствии с ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях лицо, ыступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные ица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать ледующим требованиям:

) отсутствие решения о ликвидации юридического лица – заявителя (лица, одающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении изическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение онцессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального редпринимателя;

) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного оглашения;

) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным латежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением умм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый редит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и борах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о ризнании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший алендарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой тоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за оследний отчетный период;

) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти роцентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций редельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта онцессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, а каждый год срока действия концессионного соглашения).

силу ч. 4.2 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях лицо, выступающее с нициативой заключения концессионного соглашения, вправе представить редложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта онцессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, редусмотренные статьей 10 настоящего Федерального закона, и иные не ротиворечащие законодательству Российской Федерации условия, в равительство Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, либо униципальное образование в зависимости от того, в чьей собственности находится бъект концессионного соглашения, предусмотренный таким предложением.

соответствии с ч. 4.3 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в предложении о аключении концессионного соглашения лицо указывает сведения о соответствии того лица установленным требованиям. Форма предложения о заключении онцессионного соглашения утверждается Правительством Российской Федерации.

:огласно ч. 4.4 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях орган, уполномоченный равительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, ибо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении онцессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня оступления предложения о заключении концессионного соглашения рассматривает акое предложение и принимает решение о:

) возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных бъектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого мущества, технологически связанных между собой и предназначенных для

существления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на редставленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях;

) возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных бъектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого мущества, технологически связанных между собой и предназначенных для существления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на ных условиях;

) невозможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных бъектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого мущества, технологически связанных между собой и предназначенных для существления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением с казанием основания отказа.

ак установлено в ходе рассмотрения дела, 25.06.2019 г. в адрес главы дминистрации Лузского городского поселения <...> обществом с ограниченной тветственностью «Лузская теплоснабжающая компания» представлено редложение б/н б/д (вх. № 1575 от 25.06.2019 г.) о заключении концессионного оглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного оглашения (далее – Предложение).

риложением к настоящему Предложению ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» являются следующие документы: проект концессионного соглашения; лист аписи ЕГРЮЛ от 06.05.2019 г.; нотариально заверенная копия устава ООО «Лузская еплоснабжающая компания», утв. решением единственного участника Общества № от 24.04.2019 г.; справка ПАО «Сбербанк» от 27.05.2019.

о результатам рассмотрения предложения ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» администрацией Лузского городского поселения вынесено остановление № 252 от 26.06.2019 г. «О возможности заключения концессионного оглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения униципального образования Лузское городское поселение Лузского района ировской области по инициативе инвестора» (далее – Постановление № 252).

соответствии п. 1 Постановления № 252 орган местного самоуправления принимает редложение от ООО «Лузская теплоснабжающая компания», выступившего с нициативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов вижимого и недвижимого имущества, технологически связанных между собой и редназначенных для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения униципального образования, на предложенных условиях.

ри принятии решения о возможности заключения концессионного соглашения дминистрацией Лузского городского поселения не принято во внимание ледующее.

остановлением Правительства РФ от 31.03.2015 г. № 300 утверждена Форма редложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с нициативой заключения концессионного соглашения (далее – Форма предложения).

асть 4.3, пункт 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, а также ункт 3 Формы предложения предусматривают указание хозяйствующим субъектом,

ыступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, в редставляемом предложении *сведений об отсутствии недоимки по налогам, сборам, адолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы оссийской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 5 процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской инансовой) отчетности за последний отчетный период.*

о исполнение указанных требований ООО «Лузская теплоснабжающая компания» в ункте 3 Предложения сообщает следующее: «Настоящим подтверждаем отсутствие едоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в юджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный од, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов по данным ухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период, поскольку рганизация создана 06.05.2019 года и не имеет задолженности по предыдущим ериодам, что подтверждается Листом записи Единого государственного реестра юридических лиц от 06.05.2019 г. (Приложение № 2)».

орма предложения, утв. постановлением Правительства РФ от 31.03.2015 г. № 300, одержит дополнительные указания относительно перечня документов, редставляемых в подтверждение соответствия инициатора установленным ребованиям.

з содержания Формы предложения следует, что в подтверждение отсутствия едоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в юджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный од, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов лица, о данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период, аявитель прилагает:

правки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда оссийской Федерации и территориального органа Фонда социального трахования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала лательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным латежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, одтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, еней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных латежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными редствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

ировское УФАС России, изучив предложение ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» о заключении концессионного соглашения, установило отсутствие казанных документов в составе представленного хозяйствующим субъектом редложения.

редставленный в составе предложения ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» лист записи Единого государственного реестра юридических лиц от 6.05.2019 г. не может быть принят в качестве подтверждения соответствия лица ребованию, установленному п. 3 ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях.

а заседании Комиссии 06.11.2019 г. представитель администрации Лузского ородского поселения сообщил о невозможности выдачи налоговым органом правки об исполнении Обществом обязанности по уплате налогов, сборов,

траховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату подачи редложения – 25.06.2019 г., ссылаясь на следующие обстоятельства:

1. юридическое лицо ООО «Лузская теплоснабжающая компания» создано 06.05.2019 г.;
2. указанная справка налогового органа может быть выдана только по результатам 1 полугодия 2019 года, не ранее 01.07.2019 г.

целях всестороннего, полного рассмотрения дела № 043/01/15-645/2019 Кировским ФАС России был направлен запрос в Инспекцию Федеральной налоговой службы о городу Кирову с требованием представить сведения относительно того, возможна и при указанных обстоятельствах выдача налоговым органом справки об сполнении ООО «Лузская теплоснабжающая компания» обязанности по уплате алогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 5.06.2019 г.

письме исх. № 08-20/004432 от 05.02.2020 ИФНС по городу Кирову сообщает, что в оответствии с п. 161 Административного регламента ФНС по предоставлению осударственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в исьменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в оответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты алогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также о приему налоговых деклараций (расчетов), утв. приказом Минфина России от 2.07.2012 № 99н, основанием для индивидуального информирования является исьменное обращение заявителя о предоставлении справки об исполнении бязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее – справка) в инспекцию ФНС России по месту его учета.

алогоплательщику ООО «Лузская теплоснабжающая компания» (ИНН 4345491692) в лучае подачи письменного заявления в ИФНС России по городу Кирову Инспекция бязана выдать Справку в течении десяти рабочих дней на дату, указанную в аявлении (в том числе по состоянию на 25.06.2019), но не ранее даты постановки на алоговый учет – 06.05.2019. Ответ формируется программным способом, по форме НД 11201001, на бумажном носителе, предоставляется налогоплательщику лично, по очте или по телекоммуникационным каналам связи с использованием усиленной лектронной цифровой подписи.

казанный налогоплательщик обратился в Инспекцию 08.08.2019 с письменным аявлением о предоставлении справки об отсутствии задолженности по налогам и борам. Справка об исполнении обязанности налогоплательщиком по форме КНД 1201001 по состоянию на 08.08.2019, была сформирована 09.08.2019. Данная справка была получена лично директором ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» 13.08.2019.

ополнительно ИФНС по городу Кирову представлена справка об исполнении алогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, еней, штрафов, процентов в отношении ООО «Лузская теплоснабжающая компания» ИНН 4345491692) по состоянию на 25.06.2019.

знакомившись с представленными документами, Комиссия Кировского УФАС

оссии пришла к выводу о том, что на момент подачи предложения о заключении онцессионного соглашения 25.06.2019 г. отсутствовали объективные обстоятельства, репятствующие ООО «Лузская теплоснабжающая компания» получить справку алогового органа об исполнении Обществом обязанности по уплате налогов, боров, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

ходе рассмотрения дела ООО «Лузская теплоснабжающая компания» указывало, го при обращении Общества в региональное отделение Фонда социального трахования РФ сотрудник отделения сообщил, что форма справки о задолженности а 2018 год для организации, зарегистрированной 06.05.2019 г., не установлена. акже на заседании Комиссии 06.11.2019 г. представитель указывала на устное бращение в Федеральную налоговую службу по аналогичному вопросу.

месте с тем, в материалы дела заинтересованным лицом не представлены какие-ибо документы, подтверждающие обращение ООО «Лузская теплоснабжающая омпания» и отказ уполномоченного органа в выдаче справки, равно как и оответствующее разъяснение уполномоченного органа в доказательство евозможности на дату 25.06.2019 г. получения организацией справок налогового ргана, а также территориального органа Фонда социального страхования РФ, редставленных ООО «Лузская теплоснабжающая компания» концеденту позднее, 2.08.2019 г.

ышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем выполнении ООО «Лузская эплоснабжающая компания» обязанности по формированию предложения о аключении концессионного соглашения в соответствии с требованиями Закона о онцессионных соглашениях.

учетом положений ч. 4.1, 4.3, 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях равовые основания принятия администрацией Лузского городского поселения ешения о возможности заключения концессионного соглашения с ООО «Лузская эплоснабжающая компания» у органа местного самоуправления отсутствовали.

соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного амоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, странению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными аконами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий бездействия).

ля признания оспариваемых актов либо действий (бездействий) органов местного амоуправления нарушающими ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции необходимо становить, что такие акты либо действия (бездействие) привели или могли привести недопущению, ограничению, устранению конкуренции и что они не основаны на аконе.

ри этом для квалификации действий (бездействий) по ч. 1 ст. 15 Закона о защите онкуренции не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, остаточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанной нормы не вытекает бязанность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления рав хозяйствующих субъектов, так как действия (бездействие) властного органа огут признаваться нарушающими запрет ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции и в м случае, если они могут привести к последствиям, указанным в данной норме.

постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации т 05.04.2011 № 14686/10 указано, что достаточным основанием для вывода о арушении ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, озможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо странения конкуренции.

аким образом, оценивая довод ответчика об отсутствии иных потенциальных онцессионеров, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу, что в ассматриваемом случае для признания факта нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о ащите конкуренции антимонопольному органу не требуется установление факта аличия или отсутствия иных потенциальных претендентов на заключение онцессионного соглашения.

роме того, то обстоятельство, что ООО «Лузское УЖКХ» не реализовало право на одачу заявки о готовности к участию в конкурсе, не влияет на оценку правомерности ринятия администрацией Лузского городского поселения постановления № 252 от 6.06.2019 г., которое впоследствии стало основанием проведения процедуры по ыявлению потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного оглашения (извещение № 260619/0130347/01).

соответствии с ч. 4.7 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в случае принятия ешения о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных нициатором условиях орган, муниципальным образованием на рассмотрение редложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со ня принятия указанного решения размещает на официальном сайте в нформационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения нформации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о заключении концессионного соглашения в целях ринятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного оглашения на условиях, определенных в предложении о заключении онцессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, редусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных иц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи к лицу, ыступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.

становлено, что 26.06.2019 г. администрацией Лузского городского поселения узского района Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru азмещено предложение инициатора ООО «Лузская теплоснабжающая компания» о аключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к частию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения (извещение № 60619/0130347/01).

ата и время начала подачи заявок: 27.06.2019 09:00.

ата и время окончания приема заявок: 12.08.2019 16:00.

соответствии с ч. 4.9 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в случае, если в орокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте редложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о отовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в тношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о аключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям,

редъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также ребованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, орган, уполномоченный униципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении онцессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на фициальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для азмещения информации о проведении торгов, определенном Правительством оссийской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения существляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим едеральным законом.

извещении № 260619/0130347/01 информация о поступлении заявок о готовности к частию в конкурсе на заключение концессионного соглашения от иных лиц, твечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к онцессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, тсутствует.

силу ч. 4.10 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в случае, если в орокапятидневный срок со дня размещения на официальном сайте в нформационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения нформации о проведении торгов, определенном Правительством Российской едерации, предложения о заключении концессионного соглашения не поступило аявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения а условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного оглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим едеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым астью 4.1 настоящей статьи, с лицом, выступившим с инициативой о заключении онцессионного соглашения, концессионное соглашение заключается на условиях, редусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и роекте концессионного соглашения (проекте концессионного соглашения с несенными изменениями), без проведения конкурса.

аким образом, действия администрации Лузского городского поселения Лузского айона Кировской области по изданию постановления № 252 от 26.06.2019 г. о озможности заключения концессионного соглашения с ООО «Лузская еплоснабжающая компания» в нарушение требований ч. 4.1, 4.3, 4.11 ст. 37 Закона о онцессионных соглашениях влекут (могут повлечь) создание для указанного озяйствующего субъекта преимущественных условий, что приводит или может ривести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции на рынке казания услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению в территориальных аницах Лузского городского поселения Лузского района Кировской области и одержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

омиссия Кировского УФАС России считает, что нарушение антимонопольного аконодательства произошло по вине администрации Лузского городского оселения Лузского района Кировской области.

соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на оварном рынке, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ остояния конкуренции с учетом особенностей п. 10.7 Порядка и оформлен в виде налитического отчета.

соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган

ыдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения редписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в том исле об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное аконодательство.

ходе рассмотрения дела установлено, что по результатам издания постановления № 252 от 26.06.2019 г. и проведенной процедуры администрацией Лузского ородского поселения заключено концессионное соглашение с ООО «Лузская еплоснабжающая компания» (подписано третьей стороной 20.09.2019 г.), арегистрировано 31.10.2019 г. Управлением Росреестра по Кировской области.

оложение п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции не наделяет антимонопольный рган полномочиями по выдаче предписания о расторжении заключенного оговора. В рассматриваемом случае концессионное соглашение может быть спорено только в судебном порядке.

равовые основания для выдачи предписания в рассматриваемом случае тсутствуют.

соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган бращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении нтимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями об зменении или о расторжении договора.

ходе рассмотрения дела ООО «Лузское УЖКХ» не заявило требование об бращении Кировского УФАС России с исковым заявлением об оспаривании аключенного концессионного соглашения.

а основании изложенного, руководствуясь статьями 4, 15, 23, частью 1 статьи 39, астями 1-3 статьи 41, статьями 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ О защите конкуренции», Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Лузского городского поселения Лузского района Кировской области факт нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившийся в издании постановления № 252 от 26.06.2019 г. о возможности заключения концессионного соглашения с ООО «Лузская теплоснабжающая компания» в нарушение требований ч. 4.1, 4.3, 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях, что влечет (может повлечь) создание для указанного хозяйствующего субъекта преимущественных условий, приводит или может привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции на рынке оказания услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению в территориальных границах Лузского городского поселения Лузского района Кировской области.
2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

редседатель Комиссии <...>

лены Комиссии <...>

ешение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном т. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ, в трехмесячный срок.