

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "29" ноября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "08" декабря 2011 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Члены комиссии:

Смольянинова И.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

Богданова О.Г. государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

в присутствии представителей:

- Администрация Добровского муниципального района – <...>;

- Заинтересованное лицо: <...>,

рассмотрев дело №103 по признакам нарушения Администрацией Добровского района Липецкой области (адрес: 399140, Липецкая обл. с. Доброе, пл. Октябрьского, 9), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В целях исполнения возложенных на антимонопольный орган статьёй 22 Федерального закона «О защите конкуренции» функций, осуществляя государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления в сфере использования земли при предоставлении земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения. Липецким УФАС России было выявлено нарушение антимонопольного законодательства в действиях администрации Добровского муниципального района Липецкой области.

Приказом № 252 от 15.11.2011г. руководителем УФАС по Липецкой области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства.

Приказом №271 от 29.11.2011г. внесены изменения в приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 15.11.2011г. №252.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Комиссия Липецкого УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав мнение представителей, установила следующее.

На основании Постановления Главы администрации Добровского муниципального района №1655 от 13.09.2009г. «О предоставлении в аренду земельного участка <...>», где «Предоставить <гражданину> земельный участок с кадастровым номером 48:05:0870201:115, общей площадью 89224 кв.м. из категории земель сельскохозйственного назначения, сроком на 5 лет, расположенный по адресу: Липецкая область, Добровский район, сельское поселение Каликинский сельсовет, у села Каликино, для иных видов сельскохозйственного использования».

В ходе исполнения данного Постановления администрацией Добровского муниципального района Липецкой области в одностороннем порядке был подписан договор аренды №670 от 16 сентября 2010 года земельного участка с кадастровым номером 48:05:0870201:115.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России данный договор не был зарегистрирован в Управлении Федеральной регистрационной службе по Липецкой области.

Кроме того, в соответствии с п.6 ст. 37 Устава Добровского муниципального района Липецкой области РФ **Добровская районная газета «Знамя Октября» является источником официального опубликования муниципальных правовых актов.**

На основании п. 2.3. ст. 2 Решения Совета депутатов Добровского муниципального района Липецкой области от 31 марта 2010 г. N 204-рс "О Положении "О порядке предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности Добровского муниципального района, а также земельных участков, государственная собственность на которых не разграничена, на территории Добровского муниципального района для целей, не связанных со строительством" **(с изменениями от 16 марта 2011 г.)**, «В целях обеспечения публичности предоставления земель, уполномоченный орган администрации района - отдел земельных отношений (далее - уполномоченный орган), подготавливает и размещает информацию о наличии земельных участков, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и на предусмотренных условиях (за плату или бесплатно) в соответствии с действующим законодательством), **в информационный бюллетень "Добровский официальный курьер"** (тираж 50 экземпляров – выходит один раз в неделю).

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозйственного назначения» Передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозйственного назначения осуществляется в порядке,

установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. Пунктом 1 статьи 34 ЗК РФ установлено, что органы местного самоуправления обязаны обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации. Законом Липецкой области от 4 декабря 2003 года №81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» опубликование сообщений, связанных с оборотом земель сельскохозяйственного назначения, осуществляется в газете «Липецкая газета» и в районных (городских) **газетах являющихся источником официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов**, по месту нахождения земельного участка в случаях, установленных федеральным законодательством.

При таких обстоятельствах норма, дающая право Администрации принять Постановление о выделении в аренду земель сельскохозяйственного назначения без предварительного информирования населения, в федеральном законодательстве отсутствует. Несоблюдение требования об обязательном опубликовании сообщения о наличии предлагаемых для передачи земельных участков в аренду влечет нарушение прав других лиц на получение, как указанной информации, так и на участие в торгах и на получение самих земельных участков в аренду.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность на торгах (конкурсах, аукционах). Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также права на заключение договоров аренды таких земельных участков осуществляются в соответствии со статьей 38 Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно пункту 3 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации собственник земельного участка определяет форму проведения торгов (конкурсов, аукционов), начальную цену предмета торгов (конкурсов, аукционов) и сумму задатка. Согласно пункту 4 названной статьи порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с Гражданским и Земельным кодексами Российской Федерации.

Администрацией Добровского района не было исполнено требование ФЗ от 26 июня 2002г. №101-ФЗ и закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г заблаговременного опубликования сообщения о намерении Администрации Добровского района выделить в аренду земельные участки, из категории земель сельскохозяйственного назначения, в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета» и в Добровской районной

газете «Знамя Октября», что привело к нарушению антимонопольного законодательства: потенциальные арендаторы не имели возможность получить информацию о наличии земельного участка.

Таким образом, Администрация Добровского района Липецкой области путем совершения действия (бездействия) по не размещению информации в газете «Липецкая газета», ограничила конкуренцию хозяйствующих субъектов, что привело к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев осуществления таких действий.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1, 2 статьи 39, части 1 ст.15, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в бездействиях администрации Добровского муниципального района Липецкой области, выразившихся в неисполнении требований Федерального закона от 24 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и Закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по опубликованию сообщений о наличии земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета» и в районных (городских) газетах по месту нахождения земельных участков.
2. Выдать администрации Добровского муниципального района Липецкой области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем отмены Постановления №1655 от 13.09.2010г. «О предоставлении в аренду земельного участка <гражданину>»
3. Материалы по делу №103 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Липецкого УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 103

«08» декабря 2011 года город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Члены Комиссии:

Смолянинова И.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

Богданова О.Г. государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «08» декабря 2011 года по делу №103 о нарушении Администрацией Добровского муниципального района Липецкой области (адрес: 399140, Липецкая обл. с. Доброе, пл. Октябрьского, 9), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Добровского муниципального района Липецкой области в срок до «22» декабря 2011 года прекратить нарушение антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении требований Федерального закона от 26 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г. «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по опубликованию сообщений о наличии земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенного субъектом РФ в газете «Липецкая газета», и в районных (городских) газетах по месту нахождения земельных участков.

а именно:

- отменить Постановление главы Администрации Добровского муниципального района Липецкой области № 1655 от 13.09.2010г. «О предоставлении в аренду земельного участка <гражданину>»

О выполнении настоящего Предписания администрации Добровского муниципального района Липецкой области сообщить в Липецкое УФАС России в трехдневный срок с момента исполнения настоящего Предписания с приложением заверенных копий документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.