

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «11» апреля 2023 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев разногласия между ООО «Энергосервис и ремонт» (далее – ООО «ЭиР», Заявитель, Общество) и Министерством тарифной политики Красноярского края (далее — Министерство, Орган регулирования) по вопросу установления цен (тарифов) в электроэнергетике в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи министра тарифной политики Красноярского края <...>, заместителя министра тарифной политики Красноярского края <...>, начальника отдела правовой экспертизы и административной практики Министерства <...>, начальника отдела ценового регулирования электрической и тепловой энергии Министерства <...>, консультанта отдела регулирования производственно-технических показателей, транспортных и иных тарифов Министерства <...>, директора ООО «ЭиР» <...>, юриста ООО «ЭиР» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, в ФАС России обратилось с заявлением о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики ООО «Энергосервис и ремонт» (рег. от 29.12.2022 № 216452-ЭП/22).

Заявление ООО «ЭиР» рассмотрено ФАС России в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и

разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18.

Спор возник между ООО «ЭиР» и Министерством, которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики протоколом от 28.11.2022 № 118-э отказано Заявителю в установлении индивидуальных тарифов на передачу электрической энергии для взаиморасчетов с сетевыми организациями.

Ранее государственное регулирование тарифов в отношении ООО «ЭиР» не осуществлялось.

Заявитель в целях открытия дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год обратился в Министерство с заявлением, направленным письмом от 31.10.2022 № 80 (вх. Министерства № 72-5371 от 31.10.2022).

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 193 795,47 тыс. руб.

Государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила государственного регулирования), а также Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемым с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания).

Согласно отзыву, Орган регулирования отказал в установлении тарифов ООО «Энергосервис и ремонт», ссылаясь на непредставление организацией документов в соответствии с пунктами 17 и 18 Правил государственного регулирования, а именно, договоров на осуществление регулируемой деятельности (договоров на передачу электрической энергии со смежными сетевыми организациями), а также договоров со всеми сбытовыми организациями.

Пунктом 12 Правил государственного регулирования установлено, что организации, осуществляющие регулируемый вид деятельности, представляют в исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении тарифов с прилагаемыми обосновывающими материалами.

Исчерпывающий перечень обосновывающих материалов установлен пунктом 17 Правил государственного регулирования.

Так, одновременно с заявлением в силу подпункта 13 пункта 17 Правил государственного регулирования организация, осуществляющая регулируемый вид деятельности, обязана предоставить документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, – документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица – передаточные акты).

Следует отметить, что организация, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, не освобождается от обязанности представить с заявлением договоры в соответствии с подпунктом 13 пункта 17 Правил государственного регулирования.

Указанная позиция в том числе подтверждена судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.03.2022 № 306-ЭС22-162 по делу № А65-29194/2020).

Вместе с тем отмечаем, что одновременно с заявлением ООО «ЭиР», с учетом дополнительных запросов информации и обосновывающих документов, были предоставлены:

1. Проект договора об оказании услуг по передаче электрической энергии между ООО «Энергосервис и ремонт» и ПАО «Россети Сибирь»;
2. Копия договора об оказании услуг по передаче электрической энергии между ООО «Энергосервис и ремонт» и АО «Энергосбыт» от 28.10.2022 № 03-ДП22;
3. Копия договора об оказании услуг по передаче электрической энергии между ООО «Энергосервис и ремонт» и ООО «Песчанка энерго»

от 12.10.2022 № 02-ДП22.

По состоянию на дату рассмотрения заявления заключенный договор между ПАО «Россети Сибирь» и ООО «ЭиР» предоставлен не был. Таким образом, согласно изложенной выше позиции, проект договора об оказании услуг по передаче электрической энергии между ООО «Энергосервис и ремонт» и ПАО «Россети Сибирь» не может быть принят во внимание.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 30(1) Правил государственного регулирования исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов ежегодно, до 1 ноября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, публикует на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о территориальных сетевых организациях, в отношении которых устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной расчетный период регулирования, а также о территориальных сетевых организациях, оказывающих услуги по передаче электрической энергии в текущем расчетном периоде регулирования, в отношении которых не устанавливаются (не пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной расчетный период регулирования, с указанием полного и сокращенного (при наличии) наименования и организационно-правовой формы организации, идентификационного номера налогоплательщика (кода причины постановки на учет), адреса официального сайта организации в сети Интернет и выделенного организацией абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, а также наличия у организации на праве собственности или ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, номинальный класс напряжения которых составляет 110 кВ и выше.

В соответствии с Информацией о территориальных сетевых организациях, в отношении которых не устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края на очередной расчетный период регулирования, 2023 год, опубликованной на сайте Министерства, в отношении ООО «Песчанка энерго» на 2023 год государственное регулирование не осуществляется.

При этом в соответствии с текстом договора сторонами по договору являются сетевые организации. Таким образом, договор не

соответствует фактическому правовому статусу ООО «Песчанка энерго» на 2023 год.

Принимая во внимание изложенное, в совокупности с положениями статьи 3 Закона об электроэнергетике, договор об оказании услуг по передаче электрической энергии, заключенный между ООО «Энергосервис и ремонт» и ООО «Песчанка энерго» не может быть принят во внимание при рассмотрении вопроса об установлении индивидуальных цен (тарифов) на передачу электроэнергии на 2023 год.

В ходе рассмотрения заявления ФАС России в отношении АО «Энергосбыт» (ИНН 7453215550) установлено, что настоящее общество является независимой сбытовой организацией, осуществляющей деятельность по купле-продаже электрической энергии на территории Красноярского края.

Одновременно с этим сообщаем, что положения договора о передаче электрической энергии между АО «Энергосбыт» и ООО «ЭиР» не соответствуют его содержанию.

Так, согласно пункту 2.5.2 договор содержит отсылку на раздел 11 Договора, где должна быть указана информация о номере мобильного телефона и адреса электронной почты, предназначенных для направления Потребителям уведомления о введении полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Вместе с тем, раздел 11 Договора содержит поименованный перечень приложений к Договору и не содержит информации, указанной в п. 2.5.2.

Договор также не содержит Акта об осуществлении технологического присоединения в соответствии с пунктом 2.4.3. и категории надежности потребителя в соответствии с пунктом 2.5.1.

Приложение № 6 к Договору оформлено с нарушением юридической техники так, что не представляется возможным его идентифицировать. Более того, приложенные документы «Расчет потерь» подписаны иными юридическими лицами - отличными от сторон по этому договору организациями.

Учитывая изложенное договор, заключенный между ООО «ЭиР» и АО «Энергосбыт» также не может быть принят во внимание при установлении тарифов на передачу ООО «Энергосервис и ремонт» на 2023 год.

Учитывая результаты анализа обосновывающих материалов,

представленных ООО «Энергосервис и ремонт» и Министерством тарифной политики Красноярского края, Комиссия

РЕШИЛА:

отказать в удовлетворении требований ООО «Энергосервис и ремонт», указанных в заявлении о разногласиях в сфере электроэнергетики с Министерством тарифной политики Красноярского края (рег. от 29.12.2022 № 216452-ЭП/22).