

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1050/2024

25 апреля 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: «...»,

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «СибАзСтрой» (вх. № 6314-ЭП/24 от 05.04.2024 г.), в том числе перенаправленная из ФАС России (вх. № 6574-ЭП/24 от 10.04.2024 г.), на действия заказчика муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – МУП г. Новосибирска «Горводоканал») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водопровода и канализации (извещение № 32413378401 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителя общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «СибАзСтрой» «...», представителей МУП г. Новосибирска «Горводоканал» «...», «...», , представителя ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «СибАзСтрой» (вх. № 6314-ЭП/24 от 05.04.2024 г.), в том числе перенаправленная из ФАС России (вх. № 6574-ЭП/24 от 10.04.2024 г.) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водопровода и канализации (извещение № 32413378401 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Заявителем была подана заявка на участие в Конкурс в электронной форме (далее - конкурс) № 32413378401 на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водопровода и канализации

Заявка была подана с соблюдением всех требований законодательства и заказчика. К заявке прилагались все документы, соответствующие требованиям к участникам конкурса.

Заказчик 04.04.2024 в 07:41 (МСК+4) выставил Протокол подведения итогов конкурса, где по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе договор заключается с участником СК «СИБАЗСТРОЙ», по предложенной

им цене договора 57 998 587,83 руб.

Но позже 04.04.2024 13:12 (МСК+4) организацией, осуществляющей закупку №32413378401 были внесены изменения в протокол подведения итогов, где по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе договор заключается с участником ООО «КАПИТАЛСТРОЙ», по предложенной им цене договора 54 617 174,61 руб.

Критерии оценки и сопоставления заявок:

1. Цена договора;

2. Квалификация участников.

Показатели критерия «Квалификация участника закупки» выполнения работ по восстановлению асфальтобетонных покрытий на магистральных улицах и (или) на внутриквартальных проездах и (или) на улицах местного значения за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок. Цена каждого договора, предоставленного участником в составе заявки, должна быть не ниже 10 % от начальной (максимальной) цены договора данной закупки.

Опыт выполнения работ подтверждается предоставлением следующих документов:

1) копия исполненного договора (контракта);

2) копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного договора (контракта).

По итогам первого протокола у ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» был учтен только один договор. Второй договор № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 и дополнительное соглашение №1 от 06.09.2022 г. не соответствует требованиям, установленным в подпункте 2 пункта 24 информационной карты конкурсной документации, требовалось представить исполненный договор (контракт). Цена договора 40 353 231,60 р. Участник закупки приложил копии актов приемки выполненных работ на сумму 40 284 255,60 р. Договор подряда № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 исполнен в не полном объеме

По итогам второго протокола оба договора ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» соответствуют требованиям заказчика.

Согласно требованиям при рассмотрении заявок на участие в закупке заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке. При рассмотрении и оценке заявок комиссия заказчика обязана проверить заявки участников закупки на предмет достоверности сведений; чтобы удостовериться в подлинности данных, комиссия не лишена возможности направлять запросы в адрес государственных органов, юридических и физических лиц, указанных в заявке и приложениях к ней.

Кроме того, запрос на подтверждение выполнения работ на объекте мог быть направлен контрагенту, который указан заказчиком по предоставленному

договору.

- компания ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» участвует в госзакупках и имеет соответствующий опыт (таблица 1: опыт ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» представлен по данным сайта <https://zakupki.gov.ru/> за 2019- 2023 года по 44-ФЗ), но суммы гораздо меньше представленного ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» договора подряда № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 на сумму 40 млн.

Результаты поиска опыта ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» по данным сайта <https://zakupki.gov.ru/> по 223-ФЗ за 2019-2023 года не дали результатов вообще.

Есть повод усомниться в подлинности предоставленного опыта ООО «КАПИТАЛСТРОЙ».

На основании вышеизложенного, податель жалобы просит:

1. Проверить Договор подряда № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» на предмет достоверности сведений, чтобы удостовериться в подлинности данных.

2. Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим признать жалобу обоснованной и отменить результат закупки № 32413378401.

В дополнение к жалобе (вх.№7487-эп/24 от 22.04.2024) ООО СК «СибАзСтрой» сообщило следующее.

По итогам второго протокола : У ООО "КАПИТАЛСТРОЙ" были учтены два договора. Второй договор: № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 и дополнительное соглашение №1 от 06.09.2022 г. Цена представленного поставщиком договора при повторной проверке заказчиком составила **40353231,60р**. По итогам второго протокола оба договора ООО "КАПИТАЛСТРОЙ" соответствуют требованиям заказчика.

Но при проверке договора на сайте www.zakupki.gov.ru сумма договора составляет **40450647,60**, значит договор исполнен не полном объеме или не все документы представлены заказчику, значит договор № НФТС-22/1174 не соответствует требованиям, установленным в подпункте 2 пункта 24 информационной карты конкурсной документации, т.к. требовалось представить исполненный договор (контракт).

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» представило следующие возражения на жалобу ООО СК «СибАзСтрой» (вх.№6887-ЭП/24 от 15.04.2024).

Податель жалобы общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «СИБАЗСТРОЙ» просит:

1. Проверить Договор подряда № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» на предмет достоверности сведений, чтобы удостовериться в подлинности данных.

2. Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просит признать жалобу обоснованной и отменить результат закупки № 32413378401.

Жалобу общества с ограниченной ответственностью Строительная Компания «СИБАЗСТРОЙ» на действия организатора торгов МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме (далее - конкурс) №32413378401 на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водопровода и канализации (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru> №32413378401) заказчик считает необоснованной в связи со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ закупочная деятельность МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее Положением), размещенным в единой информационной системе.

В п.23 Информационной карты установлен Перечень документов и информации, представляемых участниками конкурса в составе заявки, а также требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе:

1. Сведения и документы об участнике конкурса, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника конкурса:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес юридический и фактический (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона. Рекомендуемая форма для заполнения «анкета участника закупки» (Форма 2);

б) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае если от имени участника конкурса действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность, на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенную печатью (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) декларация о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с пп. 1-6 п. 22 Информационной карты (Форма 3);

д) копии учредительных документов участника конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в случае если требование о необходимости наличия такого решения для

совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и если для участника конкурса поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника конкурса поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, данный участник конкурса предоставляет соответствующее письмо.

2. Согласие на оказание услуг (выполнение работ) на условиях, предусмотренных конкурсной документацией (Форма 1).

3. Ценовое предложение (подается с помощью функционала электронной торговой площадки).

4. Документы, подтверждающие квалификацию участника.

В соответствии с п.24 информационной карты установлены критерии оценки и сопоставления заявок.

Для оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

1) Цена договора;

2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Баллы по критериям рассчитываются в соответствии с п.6.2 конкурсной документации.

1. Цена договора:

Значимость критерия 70%.

Коэффициент значимости критерия оценки = 0.7.

Рейтинг по критерию оценки заявки равен количеству баллов, умноженному на соответствующую значимость критерия.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие:

Значимость критерия 30%.

Коэффициент значимости критерия оценки = 0.3.

Для оценки квалификации участник закупки в составе своей заявки должен приложить копии не более 2 договоров. В случае если участник закупки предоставил более 2 договоров, для оценки квалификации такого участника комиссией будут рассмотрены первые 2 договора, а именно:

- если договоры, направленные по средствам электронной торговой площадки, представлены участником в виде отдельных файлов, то для оценки квалификации на странице второй части заявки сверху вниз отсчитывается 2 файла с договорами;
- если договоры представлены участником закупки в виде архива, то для оценки квалификации сверху вниз отсчитываются первые 2 файла с договорами, содержащиеся в данном архиве.

№ п/п	Показатели критерия «Квалификация участника закупки» (НЦБ ^{КУЗ})	Максимальное значение в баллах	Основание для выставления баллов
1.	<p>С1 – Выполнения работ по восстановлению асфальтобетонных покрытий на магистральных улицах и (или) на внутриквартальных проездах и (или) на улицах местного значения за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок. Цена каждого договора, предоставленного участником в составе заявки, должна быть не ниже 10% от начальной (максимальной) цены договора данной закупки.</p> <p>Опыт выполнения работ подтверждается предоставлением следующих документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. копия исполненного договора (контракта); 2. копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного договора (контракта). <p>Акт выполненных работ, подтверждающий стоимость выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении договора, должен быть подписан не ранее, чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.</p>	100	<p>Отсутствие и/или не предоставление подтверждающих документов, соответствующих требованиям данного критерия – 0 баллов</p> <p>Предоставление подтверждающих документов, соответствующих требованиям, по 1-му договору – 50 баллов</p> <p>Предоставление подтверждающих документов, соответствующих требованиям по 2-м договорам – 100 баллов</p>

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов всех критериев оценки

заявки.

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Дата начала срока подачи заявок с «13» марта 2024 года

Дата и время окончания подачи заявок «29» марта 2024 года 09-00 (время Новосибирское).

Запросы на разъяснения положений конкурсной документации отсутствуют.

На участие в процедуре закупки подано три заявки:

ООО СК "СИБАЗСТРОЙ"

ООО "МАССТРОЙЭЛИТ"

ООО "КАПИТАЛСТРОЙ".

Руководствуясь Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» и конкурсной документацией, закупочная комиссия заказчика рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, и приняла решение о соответствии требованиям конкурсной документации заявок поданных участниками.

В соответствии с п.24 информационной карты произведена оценка и сопоставление заявок.

Комиссия рассмотрев имеющиеся документы в заявках, в связи с их большим объемом, пришла к ошибочному выводу об отсутствии в заявке ООО "КАПИТАЛСТРОЙ" части документов для подтверждения опыта выполнения работ:

- Договор подряда № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 и дополнительное соглашение №1 от 06.09.2022 г. Цена договора 40 353 231,60 р. Участник закупки приложил копии актов приемки выполненных работ на сумму 40 284 255,60 р. Договор не соответствует требованиям, установленным в подпункте 2 пункта 24 информационной карты конкурсной документации, требовалось представить исполненный договор (контракт). Договор подряда № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 исполнен в не полном объеме.

По результатам рассмотрения первоначальных сведений итоговые позиции распределены следующим образом:

- ООО СК "СИБАЗСТРОЙ" – 1,

- ООО "КАПИТАЛСТРОЙ" – 2,

- ООО "МАССТРОЙЭЛИТ" – 3.

В соответствии с условиями оценки указанных в таблице п.п.2 п.24 информационной карты - Отсутствие и/или не предоставление подтверждающих документов, соответствующих требованиям критерия – 0 баллов. Таким образом

непредставление документов подтверждающих квалификацию участника не является основанием для отклонения заявки.

В силу большого объема информации в составе заявки, была проведена повторная проверка документов. В результате которой было подтверждено исполнение предоставленного договора в полном объеме: Договор № НФТС-22/1174 от 16.05.2022 и дополнительное соглашение №1 от 06.09.2022 г. Цена договора 40 353 231,60 р. Акты выполненных работ предоставлены на сумму 40 353 231,60 р. В связи с выявленной информацией были внесены изменения в протокол подведения итогов. По результатам которого были распределены итоговые номера следующим образом:

- ООО "КАПИТАЛСТРОЙ" – 1
- ООО СК "СИБАЗСТРОЙ" - 2
- ООО "МАССТРОЙЭЛИТ" - 3

В силу вышеизложенного, Конкурс в электронной форме на Выполнение работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водопровода и канализации (извещение № 32413378401) проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» и требованиями конкурсной документации.

ООО «Капиталстрой» представило возражение на жалобу ООО СК «СибАзСтрой», суть которого сводится к следующему.

ООО СК «СибАзСтрой» не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что при внесении изменений в протокол подведения итогов Заказчиком созданы условия, при которых ООО СК «СибАзСтрой» или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с ООО «КАПИТАЛСТРОЙ», либо что изменения в протокол подведения итогов были внесены в интересах определенного хозяйствующего субъекта - ООО «КАПИТАЛСТРОЙ».

Как раз, наоборот, в случае не исправления допущенной Заказчиком ошибки при подведении итогов у ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» возникло бы право на признание протокола подведения итогов недействительным, который был выложен в систему ЕИС 04.04.2024 г. в 07.41 (МСК+4), как незаконного, так как ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» полностью соответствовало критериям оценки и сопоставления заявок, им был представлен требуемый опыт и квалификация, а также наименьшая в отличие от остальных участников, в том числе - ООО СК «СибАзСтрой): цена контракта.

Факт того, что при подсчете актов приемки выполненных работ по договору подряда №НФТС-22/1174 от 16.05.2022 г. Заказчиком первоначально была допущена ошибка подтверждается приложенными к заявке ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» документации и реестром актов по договору №НФТС-22/1174 от 16.05.2022 г. с указанием файла, суммы и номера

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» объявлено о проведении выполнения работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водопровода и канализации (№ в ЕИС 32413378401), размещена закупочная документация.

Для оценки по критерию: «Квалификация участника закупки» участнику необходимо представить следующие документы:

3. копия исполненного договора (контракта);
4. копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного договора (контракта).

Акт выполненных работ, подтверждающий стоимость выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении договора, должен быть подписан не ранее, чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На участие в закупке поступили 3 заявки.

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса №3020615 от 04.04.2024, закупочная комиссия признала победителем ООО СК «СибАзСтрой», указав, что представленный ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» договор №НФТС-22/1174 от 16.05.2022 исполнен не в полном объеме. В дальнейшем заказчиком был опубликован иной протокол подведения итогов №3020615 от 04.04.2024, в соответствии с которым ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» признано победителем.

Рассмотрев материалы заявки ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участник представил информацию о договоре №НФТС-22/1174 от 16.05.2022, дополнительном соглашении №1 от 06.09.2022 к нему на общую сумму 40353231,6 руб. Участник представил акты о приемке выполненных работ на сумму договора 40353231,6.

Контрагент ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» АО «СИБЭКО» на запрос Новосибирского УФАС России подтвердило (вх.№7807-ЭП/24 от 25.04.2024) исполнение участником закупки указанного договора в полном объеме.

Таким образом, заказчик МУП г. Новосибирска «Горводоканал» правомерно присвоил ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» максимальное количество баллов по критерию «Квалификация участников закупки», учитывая при оценке два исполненных договора.

ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» предложило лучшее ценовое предложение и признано победителем закупки.

Положением о закупки МУП г. Новосибирск «ГОРВОДОКАНАЛ» не предусмотрено возможность пересчета баллов участникам закупки после подведения итогов конкурса, следовательно, заказчиком нарушен порядок проведения торгов.

При этом, действия МУП г. Новосибирск «ГОРВОДОКАНАЛ» не привели к неправильному определению победителя.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «СибАзСтрой» (вх. № 6314-ЭП/24 от 05.04.2024 г.), в том числе перенаправленная из ФАС России (вх. № 6574-ЭП/24 от 10.04.2024 г.), на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению покрытия после капитального ремонта сетей водо-провода и канализации (извещение №32413378401 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»