

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/80 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«12» июня 2017 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Хабаровского УФАС России от «21» июня 2017 №477 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения администрацией города Хабаровска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в изменении класса транспортных средств по маршрутам №№29К-1 и 29П-1, перевозки по которым осуществляет индивидуальный предприниматель <...>., путем внесения указанных изменений в постановление администрации города Хабаровска от 05.12.2016 №4415 «Об изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок», в выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии 00ХА27 №00079, 00ХА27 №00078 взамен ранее выданных по результатам конкурса свидетельств серии 00ХА27 №000066, 00ХА27 №000065, карт маршрутов регулярных перевозок,

установил:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба индивидуальных предпринимателей <...> и <...> на действия администрации города Хабаровска в связи с принятием 05.12.2016 постановления №4415 в части внесения изменений в класс транспортных средств на маршрутах №№29К-1 и 29П-1, перевозки по которым осуществляет по результатам конкурса индивидуальный предприниматель <...>.

Из жалобы следует, что по заявлению предпринимателя большой класс транспортных средств (класс 1) изменен на средний класс (класс 1), данные изменения внесены в свидетельство и карты маршрутов, полученных <...> по итогам проведенного в 2016 году конкурса.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ)).

Экологические характеристики транспортных средств, виды транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с пунктами 10, 11 части 4 статьи 27 и с пунктами 7,8 части 4 статьи 28 Закона №220-ФЗ указываются в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карте маршрута регулярных перевозок,

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок. Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Порядок организации регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утвержден постановлением администрации от 21.04.2016 №1315, в соответствии с подпунктом 6 пункта 5.4 раздела 5 условиями для принятия решения об установлении, изменении маршрута является необходимость замены классов транспортных средств, при этом понятие необходимости не детализировано.

Постановлением администрации города Хабаровска от 16.03.2016 №771 утвержден порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Порядок). В силу пункта 1.8 Порядка изменение предмета конкурса не допускается.

Состав и порядок предоставления заявки на участие в открытом конкурсе установлены разделом 2 Порядка. В соответствии с пунктом 2.2 Порядка, в составе заявки предоставляются письменное обязательство претендента на участие в открытом конкурсе в произвольной форме по приобретению транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре, и в сроки, указанные в конкурсной документации о проведении открытого конкурса (в случае отсутствия у претендента на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств). Заявка и прилагаемые к ней документы в соответствии с пунктом 2.2 Порядка представляются в запечатанном конверте по указанному в извещении адресу (пункт 2.5).

29.04.2016 на официальном сайте администрации города Хабаровска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.khabarovskadm.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам, указанным в постановлении. Аналогичное извещение опубликовано 29.04.2016 в газете «Хабаровские вести». В соответствии с извещением о проведении конкурса по маршруту №29К-1 требуется 3 автобуса большого класса (класс 1), по маршруту №29П-1 требуется 4 автобуса большого класса (класс 1).

Возможность осуществлять перевозки по маршрутам №29К-1 и №29П-1 автобусами иного класса данным извещением (конкурсной документацией) не предусмотрена.

В силу подпункта «г» пункта 3.8 Порядка основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе является несоответствие конкурсных предложений претендента на участие в конкурсе, указанных в заявке, предмету открытого конкурса.

В извещении о проведении конкурса установлен срок для приобретения транспортных средств в случае отсутствия у претендента на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств – до 29.08.2016.

В заявках, поданных на маршруты №№29П-1 и 29К-1 ИП <...>, ему даны письменные обязательства о приобретении в установленный срок транспортных средств большого класса (класс 1), вместимостью 72 человека, с максимальным сроком эксплуатации до 7 лет, которые обладают всеми требуемыми характеристиками (наличие информационных электронных табло в качестве указателя маршрута, устройства для автоматического информирования пассажиров, громкой связи для оповещения пассажиров, низкого пола, оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, системы видеонаблюдения в салоне транспортного средства), за что предпринимателю присвоено максимальное число баллов, он признан победителем конкурса по указанным маршрутам (протокол от 08.08.2016 №11).

В выданных свидетельствах об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии 00ХА27 №000066, серии 00ХА27№000065 и картах маршрутов регулярных перевозок по результатам конкурса указан большой класс транспортных средств.

В указанные свидетельства и карты маршрутов по заявлению ИП <...> во исполнение постановления администрации города Хабаровска от 05.12.2016 №4415, внесены изменения, класс транспортных средств с большого изменен на средний, при этом в свидетельстве серия <...> ХА27 №000079 указано средний класс (класс 1-3), в свидетельстве серия <...> ХА27 №000078 указано – средний класс (класс 1-4), данные свидетельства выданы взамен свидетельств серии 00ХА27 №000066, серии 00ХА27№000065.

Исходя из таких обстоятельств, предпринимателем не выполнено взятое на себя обязательство по приобретению транспортных средств требуемого класса, присвоение максимального числа баллов за автобусы, которые не были приобретены, ограничило конкуренцию среди участников по данным маршрутам.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам власти, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Изменение класса транспортных средств по маршрутам после того, как конкурс проведен, оценены поданные заявки, выбраны победители, не может быть

признано правомерным.

Поскольку в случае указания в конкурсной документации при проведении конкурса по данным маршрутам не большого класса транспортных средств, а среднего, либо указания на возможность выбора участником конкурса между автобусами большого и среднего класса, количество поданных заявок отличалось бы от фактического, результат конкурса был бы иным.

В связи с наличием в постановлении администрации города Хабаровска от 05.12.2016 №4415, которым внесены изменения в класс транспортных средств по заявлению ИП <...> (большой класс автобусов изменен на средний) признаков нарушения части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции администрации выдавалось предупреждение о прекращении указанного нарушения путем отмены в постановлении внесенных изменений в части класса транспортного средства по маршрутам №№29К-1 и 29П-1, перевозки по которым осуществляет ИП <...>., и совершения действия, направленных на прекращение действия выданных свидетельств серии 00ХА27 №000079, серии 00ХА27 №000078,

В установленный срок от администрации города Хабаровска поступило письмо от 13.06.2017 №1.1-42-4430, из которого следует, что изменение маршрутов в части классов транспортных средств произведено в связи с необходимостью замены классов транспортных средств, работающих на установленном маршруте, однако доказательств такой необходимости администрацией не представлено.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 8-01/80 к рассмотрению на «11» час. «00» мин.

«14» августа 2017, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика администрацию города Хабаровска (ул. Карла Маркса, д.66, г. Хабаровск, 680000).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица индивидуального предпринимателя <...>.

4. Администрации города Хабаровска в заседание комиссии Хабаровского УФАС России представить доказательства необходимости замены классов транспортных средств, работающих на установленном маршруте, после того, как проведен конкурс, оценены поданные заявки, выбраны победители, а также пояснить, в связи с чем изначально в конкурсной документации при проведении конкурса не предусматривалась возможность осуществления перевозок по указанным маршрутам транспортными средствами меньшего класса.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.