

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

<...>

<...>

УПРАВЛЕНИЕ

rubolek-1@mail.ru

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

**Комитет по управлению муниципальным
имуществом администрации
городского округа «город Губаха»
Пермского края,**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

Комиссия по проведению торгов

e-mail: to59@fas.gov.ru

**Комитета по управлению
муниципальным имуществом
администрации городского округа
«город Губаха» Пермского края**

сайт: www.perm.fas.gov.ru

01.08.2022 № 008997-22

618250, Пермский край, г. Губаха,

ул. Космонавтов, д. 9

На № _____ от _____

kumi.gubaha@yandex.ru

Электронная торговая площадка

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-643/2022

РЕШЕНИЕ

«28» июля 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, с участием Заявителя и представителя Организатора торгов,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) (вх. № 011167) на действия Организатора торгов - Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «город Губаха» Пермского края (ИНН 5921029940) (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «город Губаха» Пермского края при организации и проведении аукциона (приватизации) по продаже муниципального имущества Губахинского городского округа Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме – Лот № 3 (извещение № 22000002600000000007 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

22.07.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к обжалованию отклонения заявки.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного

органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 008740-22 от 26.07.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС России Организатором торгов были представлены письменные возражения, а также необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Какой-либо информации о невозможности принять участие в рассмотрении жалобы, со стороны Заявителя и Организатора представлено не было. Явку на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы обеспечили обе стороны.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом следующих особенностей:

1) обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон о приватизации), или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества;

2) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы;

3) в случае, если жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (заявок на участие в продаже при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, или продажи без объявления цены), комиссия антимонопольного органа не вправе принять решение о выдаче предписания;

4) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием претендентов участниками торгов (участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества

посредством публичного предложения или продажи без объявления цены) или с отказом в таком признании, не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на указанном в пункте 1 настоящей части официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или, если размещение на сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи посредством публичного предложения или продажи без объявления цены).

Порядок подготовки, организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме регулируется Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

2. Извещение № 22000002600000000007 о продаже муниципального имущества Губахинского городского округа Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме опубликовано 24.06.2022 г. на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru, в составе которого также опубликованы: Информационное сообщение (далее – Сообщение), проект договора, форма бланка заявки + доверенность, сведения о предыдущих торгах, Постановление № 304 от 29.03.2022 г. «Об условиях приватизации муниципального имущества Губахинского городского округа на аукционе в электронной форме».

Дата начала подачи заявок – 25.06.2022 09:00 (МСК+2);

Дата окончания приема заявок – 20.07.2022 16:00 (МСК+2);

Дата проведения торгов – 26.07.2022 11:00 (МСК+2).

Место подачи заявок – Электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ».

Доводы жалобы заявителя сводятся к неправомерному отклонению заявки Заявителя, поданной по доверенности в интересах ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис», по причине непредставления всех документов в соответствии с перечнем, указанным в Информационном сообщении, а именно из-за отсутствия Устава.

Заявитель считает, что отсутствие Устава не могло послужить отказом в допуске, так как в Информационном сообщении отсутствовал перечень учредительных документов, необходимых для представления в составе заявки, в связи с чем им были приложены к заявке иные документы: свидетельство о постановке ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис» в налоговом органе, решение о создании общества, решение о назначении директора, доверенность, паспорт и свидетельство о постановке в налоговом органе физического лица - <...>

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения, а также все документы, имеющие значение для рассмотрения настоящей жалобы.

Проанализировав доводы жалобы и документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 32.1 Закона о приватизации продажа государственного имущества осуществляется в электронной форме, в том числе путем проведения аукциона.

Согласно п. 3 ст. 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки.

Для продажи имущества уведомление о проведении продажи имущества направляется оператору электронной площадки продавцом не позднее 3 календарных дней до дня размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» (п. 12 Постановления № 860).

В соответствии с п. 13 Постановления № 860 в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются:

- а) информационное сообщение о проведении продажи имущества;
- б) электронная форма заявки;
- в) проект договора купли-продажи имущества (за исключением продажи имущества на специализированном аукционе);
- г) иные сведения, предусмотренные Законом о приватизации и настоящим Положением.

Согласно пп. 9) п. 3 ст. 15 Закона о приватизации Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, в том числе, исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

В соответствии с Информационным сообщением о продаже муниципального имущества Губахинского городского округа Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме.

Статьей 16 Закона о приватизации также установлен перечень документов, представляемых покупателями государственного и муниципального имущества.

Пунктом 1 ст. 16 Закона о приватизации регламентировано, что юридические лица одновременно с заявкой представляют заверенные копии учредительных документов.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Согласно п. 8 ст. 18 Закона о приватизации если представлены не все документы в

соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации, заявка претендента не допускается к участию в аукционе.

Согласно п. 7 Информационному сообщению по Лоту № 3 претенденты - юридические лица заполняют электронную форму заявки с приложением следующих электронных образов документов в соответствии с перечнем, приведенным в настоящем Информационном сообщении, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента:

- заверенные копии учредительных документов;
- доверенность на осуществление действий от имени претендента, подписанная лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, если от имени претендента действует его представитель, а также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Комиссии Пермского УФАС на рассмотрение от электронной площадки была представлена заявка Заявителя с приложенными документами:

- Заявка на участие;
- Доверенность на участие в торгах от 18.07.2022 г. на имя Кучерова Д.И., предоставляющая право действовать от имени ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис»;
- Свидетельство о постановке ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис» в налоговом органе;
- Копия свидетельства о постановке в налоговом органе физического лица - <...>.;
- Копия паспорта на имя <...>;
- Приказ № 1 от 28.02.2017 г. о назначении генерального директора ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис»;
- Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис» от 19.07.2022 г.;
- Решение № 1 единственного учредителя ООО «Лаборатория неразрушающего контроля «Рентген-Сервис» о создании Общества от 17.02.2017 г.

Согласно п. 1 ст. 52 Гражданского кодекса РФ юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи, когда юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом.

При этом, как указано в п. 1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об

обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества.

Таким образом, проанализировав требования законодательства, сведения Информационного сообщения, состав заявки Заявителя жалобы, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что заявка Заявителя была правомерна не допущена к участию в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 011167) на действия Организатора торгов - Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «город Губаха» Пермского края (ИНН 5921029940), Комиссии по проведению торгов Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «город Губаха» Пермского края при организации и проведении аукциона (приватизации) по продаже муниципального имущества Губахинского городского округа Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме – Лот № 3 (извещение № 220000026000000000007 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru), **необоснованной**.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 008740-22 от 26.07.2022 г.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

+7 (342) 235-10-36.