

Комитет
городского хозяйства
Мэрии города Грозного

Определение

**о возбуждении дела об административном правонарушении
№588-135/с-18 и проведении административного расследования**

19 сентября 2018

г. Грозный

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) «.....», рассмотрев материалы дела № 95-135/з-18 о нарушении антимонопольного законодательства возбужденного в отношении Комитета городского хозяйства Мэрии города Грозного),

УСТАНОВИЛ:

На основании Приказа № 29 от 17 мая 2018 Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике о проведении плановой выездной проверки была проведена проверка в отношении Комитета городского хозяйства Мэрии города Грозного.

В ходе проведения проверки установлено, что Уполномоченным органом Чеченской Республики – Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее – **Уполномоченный орган Чеченской Республики**) в Единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – **Единая информационная система**) 15.05.2018г., было размещено извещение о проведении Электронного аукциона на право заключения контракта на Капитальный ремонт автодорог г. Грозного, на начальную (максимальную) цену контракта 20 427 629, рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Электронный аукцион №2951**) дата и время окончания срока подачи заявок была установлена 31.05.2018г. в 10 часов 00 минут.

Заказчиком при проведении Электронного аукциона является - Комитет городского хозяйства Мэрии г. Грозного.

Согласно Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) (0194200000518002951) от 31.05.2018г., (далее – **Протокол рассмотрения заявок №2951**) по окончании срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе поступила одна единственная заявка с соответствующим порядковым номером, которая по результатам проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок, Аукционной комиссией Комитета Правительства Чеченской Республики (далее – **Уполномоченный орган Чеченской Республики**) была признана соответствующей требованиям установленным документацией об Электронном аукционе и допущена к участию в аукционе.

Кроме того, по результатам проведения процедуры рассмотрения вторых частей заявок, и подведения итогов Электронного аукциона аукционная комиссия Уполномоченного органа Чеченской Республики признала заявку единственного участника Электронного аукциона – Муниципального унитарного предприятия города Грозного "Специализированное управление дорожно-мостового строительства" соответствующей требованиям документацией об Электронном аукционе.

По результатам проведения Электронного аукциона №2951 между заказчиком и МУП г. Грозного «Специализированное управление дорожно-мостового

строительства» заключен Муниципальный контракт № К-18/21 от 16.06.2018г.. на сумму 20 427 629, 00 рублей, т.е., на начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении Электронного аукциона №2951.

При этом, Разделом II Техническое задание документации об Электронном аукционе Заказчиком - Комитетом городского хозяйства Мэрии г. Грозного, в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Федеральный закон «О контрактной системе ...»**) представлено описание объекта закупки с указанием функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки.

Статьей 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» установлены правила описания объекта закупки, согласно части 3 которой, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы, являющегося предметом контракта.

Однако, в нарушение требований части 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» по позиции 7, по позиции 8, по позиции 10 Технического задания документации об Электронном аукционе, установлено требование о выполнении работ «Асфальтоукладчиками типа «VOGELE» средних типоразмеров».

При этом, согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**) при проведении торгов, если организаторами торгов, или заказчиками являются, в том числе, органы местного самоуправления, а также при проведении торгов, в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами **ограничение доступа к участию в торгах.**

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона «О контрактной системе ...» в целях **централизации закупок** в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы **государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков**, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. **Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями** о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункта 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013г. №375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» (далее – **Распоряжение №375**) , **Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу** определен органом исполнительной власти Чеченской Республики, **уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Чеченской Республики.**

В соответствии с пунктом 5.2. Порядка взаимодействия Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу с государственными и муниципальными заказчиками при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013г. №339 (далее – **Порядок взаимодействия**) , **заказчик** при осуществлении закупок товара, работы услуги путем проведения конкурсов аукционов в электронной форме не менее чем за десять рабочих дней до планируемой в соответствии с планом-графиком даты размещения в Единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (извещения о проведении конкурса, аукциона в электронной форме) **представляет в уполномоченный орган заявку** на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в которой содержится, в том числе, **утвержденная Заказчиком документация о закупке (конкурсная документация, документация об электронном аукционе)**, подготовленная в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке.

При этом, Документация об Электронном аукционе №2951 разработана и утверждена Заказчиком - Комитетом городского хозяйства Мэрии г. Грозного.

Таким образом, по результатам рассмотрения дела Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводам, что действия заказчика Комитета городского хозяйства Мэрии г. Грозного при установлении в составе Технического задания документации об Электронном аукционе требований о выполнении работ с использованием конкретного оборудования и производственных мощностей, технологического оборудования, приведет к ограничению участия в данной процедуре закупки, участников которые не обладают данным оборудованием и производственными мощностями, технологическим оборудованием, что противоречит требованиям установленным частью 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» содержит в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании выше изложенного и руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - **КоАП РФ**),

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возбудить в отношении должностного лица Комитета городского хозяйства Мэрии города Грозного, дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Назначить по данному делу административное расследование.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ и ст.25 Федерального закона «О защите конкуренции» Администрации представить в срок до **10 октября 2018** в Чеченское УФАС России следующую информацию:

- Сведения о должностном лице Комитета городского хозяйства Мэрии города Грозного, ответственном за разработку и утверждение документации об Электронном аукционе № 0194200000518002951, повлекшего нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» (паспортные данные серия <...> номер <...> кем и когда выдан, дата рождения, место рождения, место жительства, ИНН, номер телефона).

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность,

предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

Руководитель управления

«.....»

«.....»

(871-2) 22-24-32