

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-82-2017 об административном правонарушении

«26» октября 2017 года

г.Курск

Врио руководителя – заместитель руководителя Курского УФАС России В.М.В., рассмотрев постановление и.о. прокурора Курского района Курской области П.К.И. от 01.09.2017г. о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенное в отношении Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области Б.И.Г., и приложенные к нему материалы, связанные с размещением администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области информации об отказе в проведении торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953 с нарушением установленного законом срока, в присутствии Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области Б.И.Г., помощника прокурора Курского района Курской области М.О.В., в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛА:

Администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области принято постановление от 05.12.2016г. №616 о проведении торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953, расположенного по адресу: Курская обл., Курский район, Новопоселеновский сельсовет, д.1-е Цветово.

Письмом администрации Новопоселеновского сельсовета Курской области от 05.12.2016г. (исх.№514) извещение о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953 в соответствии с ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ было направлено главному редактору газеты «Сельская новь». 14.12.2016г. в газете «Сельская новь» (выпуск №100 (7395)) было опубликовано данное извещение и аукционная документация, 14.12.2016г. администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области аналогичная информация была опубликована на официальном сайте администрации <http://novoposel.rkursk.ru/> и на официальном сайте РФ для размещения

информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> (торги №141216/10983360/01).

Постановлением администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 26.12.2016г. №701 постановление от 05.12.2016г. №616 «О проведении торгов по продаже права заключения договора купли-продажи земельного участка» с кадастровым номером 46:11:120102:953 признано недействительным.

Согласно ч.24 ст.39.11 Земельного кодекса РФ извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения.

В соответствии с ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ «официальным сайтом» является официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru установлен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров купли-продажи, аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Учитывая, что постановление администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области №701, послужившее основанием для отмены торгов №141216/10983360/01, принято 26.12.2016г., то, согласно ч.24 ст.39.11 Земельного кодекса РФ, информация об их отмене подлежала опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» в трехдневный срок, то есть не позднее 29.12.2016г.

Согласно информации, размещенной в публичном доступе на сайте www.torgi.gov.ru, уведомление об отмене торгов №141216/10983360/01 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953 было размещено организатором торгов - администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области на официальном сайте 14.01.2017г., то есть по истечении 19 дней со дня принятия решения об их отмене. Аналогичное уведомление было размещено организатором торгов на официальном сайте МО «Новопоселеновский сельсовет» Курской области <http://novoposel.rkursk.ru/> также 14.01.2017г.

Таким образом, организатором торгов - администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области был нарушен предусмотренный ч.24 ст.39.11 Земельного кодекса РФ срок на опубликование извещения об отказе в проведении аукциона №141216/10983360/01, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с

неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законе порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Б.И.Г. занимает должность Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области с 16.03.2012г. в соответствии с постановлением администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 16.03.2012г. №43.

Полномочия Главы Новопоселеновского сельсовета закреплены в ст.29 Устава МО «Новопоселеновский сельсовет» Курской области, утвержденного решением Собрания депутатов Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области 27.05.2005г. №53-3-13, согласно которой Глава Новопоселеновского сельсовета является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (п.1 ст.29), несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района (п.5-1 ст.29).

Согласно п.5 постановления администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района от 05.12.2017г. №616 «О проведении торгов по продаже права заключения договора купли-продажи земельного участка», в соответствии с которым проводились торги по продаже земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953, контроль за выполнением настоящего постановления оставлен за Главой сельсовета – Б.И.Г. Аналогичные нормы закреплены п.2 постановления администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 26.12.2016г. №701, послужившем основанием для отмены торгов по продаже земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953, согласно которой контроль за выполнением настоящего постановления также оставлен за Главой сельсовета – Б.И.Г.

Таким образом, Б.И.Г., являясь должностным лицом - Главой администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области, а также должностным лицом, ответственным за исполнение постановлений администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района от 05.12.2017г. №616, от 26.12.2016г. №701 уполномочен организовывать работу структурных подразделений и органов администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района, за деятельность которых несет ответственность, обязан был осуществить контроль за порядком исполнения указанных постановлений №616, №701, в том числе относительно сроков размещения администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области в официальных источниках информации о проведении торгов, в том числе информации об их отмене, принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, однако им были допущены нарушения, выразившиеся в нарушении сроков опубликования извещения об отмене торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В материалы дела №02-09-82-2017 Б.И.Г. представлена должностная инструкция заместителя главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области, согласно которой в обязанности указанного должностного лица входит осуществление работы в отношении земельных участков (земельные правоотношения), расположенных в границах сельского поселения в порядке, установленном Земельным кодексом РФ. В ходе рассмотрения дела Б.И.Г. пояснил, что должность заместителя главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области занимала Б.О.М., которая и осуществляла размещение информации о проведении торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953 в предусмотренных действующим законодательством источниках. В то же время, иные документы, четко обозначающие должностные обязанности каждого должностного лица администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района, в том числе обязанности по соблюдению процедуры проведения торгов в общем, и опубликованию извещения о проведении и отмене торгов в частности, отсутствуют. Учитывая, что согласно Устава МО «Новопоселеновский сельсовет» Курской области, глава сельсовета несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района, Б.И.Г. признает свою вину в совершении вменяемого административного правонарушения в части ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей по контролю за деятельностью структурных подразделений администрации сельсовета.

Учитывая, что администрация Новопоселеновского сельсовета не располагает документами, четко и однозначно разграничивающими должностные обязанности должностных лиц администрации, в том числе относительно лиц, несущих персональную ответственность за соблюдение процедуры проведения торгов на заключение договоров о передачи прав на земельные участки, расположенные на территории Новопоселеновского сельсовета, Б.И.Г. как глава данного муниципального образования виновен в совершении нарушения ч.24 ст.39.11 Земельного кодекса РФ путем пропуска предусмотренного законом срока на размещение на официальном сайте извещения об отказе в проведении аукциона, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, поскольку в его функции входило осуществление контроля за исполнением постановления администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 26.12.2016г. №701, послужившего основанием для отмены торгов по продаже земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953; кроме того, согласно Устава МО «Новопоселеновский сельсовет» Курской области, глава сельсовета несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Постановление администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 05.12.2016г. №616 «О проведении торгов по продаже права заключения договора купли-продажи земельного участка»;
2. Постановление администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 26.12.2016г. №701 «О признании недействительным Постановления администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 05.12.2016г. №616 «О проведении торгов по продаже права заключения договора купли-продажи земельного участка»;
3. Извещение об отмене торгов на право заключения договора купли-продажи

земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953, расположенного по адресу: Курская обл., Курский район, Новопоселеновский сельсовет, д.1-е Цветово, опубликованное на официальном сайте администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области <http://novoposel.rkursk.ru/>, на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов;

4. Устав МО «Новопоселеновский сельсовет» Курской области, утвержденный решением Собрания депутатов Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области 27.05.2005г. №53-3-13.

5. Постановление администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 16.03.2012г. №43.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 305523, Курская обл., Курский район, д.1-е Цветово, ул.Советская, д.68.

Время совершения правонарушения: 29 декабря 2016г., так как в это время и дату истек предусмотренный ч.24 ст.39.11 Земельного кодекса РФ трехдневный срок на размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации об отмене торгов №141216/10983360/01 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953.

Материалами дела №02-09-82-2017 установлено, что на момент опубликования извещений об отмене торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:953, а именно 30.12.2016г. Б.И.Г. являлся Главой администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области, а также должностным лицом, ответственным за исполнение постановлений администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района от 05.12.2017г. №616, от 26.12.2016г. №701 и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе относительно сроков размещения информации в официальных источниках.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Б.И.Г., как Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области, имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.4 КоАП РФ, в форме неосторожности.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой

степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение Главой администрации Курского района Курской области Б.И.Г. административного правонарушения впервые и частичное признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, а также исключających производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.4 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – Главу администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области (место нахождения: 305523, Курская обл., Курский район, д.1-е Цветово, ул.Советская, д.68) Б.И.Г. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области - Главу администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области Б.И.Г. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту

рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Врио руководителя – заместитель руководителя

Курского УФАС России