

1. ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ»

188540, обл. Ленинградская, г. Сосновый Бор, ул. 50 лет Октября, д. 1

2. АО «Концерн Росэнергоатом»

115191, Москва, пер. Холодильный, д. 3А

3. АО «Атомкомплект»

119180, Москва, ул. Б. Полянка, д. 25, стр. 1

4. АО «Центр развития экономики»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-524/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.03.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заявителя - ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ»

от заказчика - АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «Атомкомплект»

от электронной торговой площадки - АО «Центр развития экономики»

рассмотрев жалобу ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной, конструкторской, обосновывающей документации по теме: «Белоярская АЭС. I очередь. Комплекс переработки жидких радиоактивных отходов» (реестровый № 31604046825) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в неправомерном отклонении заявки ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещен Единый отраслевой стандарт закупок (далее - ЕОСЗ).

30.08.2017 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок - 03.11.2016. Дата рассмотрения заявок - 20.01.2017. Дата подведения итогов - 02.02.2017.

Из протокола по рассмотрению заявок на отборочной стадии Конкурса от 18.11.2016 № 2/101000310 следует, первоначально заявка ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» была отклонена на основании подпунктов а), в) пункта 8.3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и подпунктов а), в) пункта 8.3 части 2 тома 1 Конкурсной документации, а именно:

-несоответствие заявки на участие в Конкурсе требованиям пункта 1.7) подраздела 2.1.1 раздела 2 части 1 тома 1 Конкурсной документации в части наличия любого документа органа надзора за саморегулируемыми организациями из ниже указанных с обязательным приложением перечня видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске, к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, подтверждающий право СРО выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии:

-решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное на основании Постановления Правительства РФ от 24 марта 2011 г. № 207,

-письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или участника конкурса,

-выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

-несоответствия заявки на участие в Конкурсе требованиям пункта 3.3) подраздела 2.1.1 раздела 2 части 1 тома 1 Конкурсной документации в части наличия лицензии, выданной ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, дающей право на выполнение работ, указанных в подпункте 3.5.1.2 раздела 3 части 2 Технического задания тома 2 Конкурсной документации (в случае выполнения данных работ силами соисполнителя согласно плану распределения видов и объемов работ).

Решение об отклонении заявки Заявителя было обжаловано ОАО «СПИИ «ВНИПИЭТ» в Центральный арбитражный комитет ГК «Росатом» (далее - ЦАК ГК «Росатом»). По результатам рассмотрения вышеуказанной жалобы ЦАК ГК «Росатом» вынес решение о признании жалобы Заявителя обоснованной, в связи с чем Конкурсной комиссии было рекомендовано отменить протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.11.2016 № 2/101000310, направить запрос ОАО «СПИИ «ВНИПИЭТ» об уточнении заявки и повторно провести процедуру рассмотрения заявок.

В соответствии с заключением ЦАК ГК «Росатом» от 22.12.2016 № 133/ЦАК Заказчик провел повторную процедуру рассмотрения заявок участников. В соответствии с протоколом от 20.01.2017 № 4/101000310 заявка ОАО «СПИИ «ВНИПИЭТ» отклонена на основании подпункта а) пункта 8.3 раздела Приложения 12 ЕОСЗ и подпункта а) пункта 8.3 части 2 тома 1 Конкурсной документации, а именно:

-несоответствия заявки на участие в Конкурсе требованиям пункта 1.7) подраздела 2.1.1 раздела 2 части 1 Тома 1 Конкурсной документации в части наличия лицензии (включая условия её действия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на конструирование оборудования для ядерных установок (атомных станций, блоков атомных станций), дающей право на выполнение работ по части 1 Технического задания тома 2 Конкурсной документации по разработке установок №Н класса безопасности по НП-001-15 собственными силами согласно плану распределения видов и объемов работ, указанному на ЭТП при подаче заявки на участие в Конкурсе.

Участником Конкурса ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» предоставлена лицензия номер СЕ-11-101-2605 от 01.04.2010 на конструирование оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, срок действия которой истек 31.04.2015.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пунктам 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 1.7 Информационной карты Конкурсной документации участник конкурса должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам конкурса, в том числе:

обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и конкурсной документации срока окончания подачи заявок, а именно:

-лицензию (включая условия её действия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) на конструирование оборудования для ядерных установок (атомных станций, блоков атомных станций), дающую право на выполнение работ по части 1 Технического задания Тома 2 конкурсной документации по разработке установок 3Н класса безопасности по НП-001-15 (в случае выполнения данных работ собственными силами согласно плану распределения видов и объемов работ).

Согласно подпункту «а» пункта 8.3 части 2 тома 1 Конкурсной документации по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия в отношении каждого участника конкурса принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора, в том числе по следующему основанию - несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

Аналогичное основание для отклонения заявки участника Конкурса предусмотрено подпунктом «а» пункта 8.3 раздела Приложения 12 ЕОСЗ.

На основании изложенного, в случае предоставления участником Конкурса в составе заявки лицензии Ростехнадзора, несоответствующей требованию пункта 1.7 Информационной карты Конкурсной документации, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Конкурсе.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, в составе заявки Заявителя в форме «План распределения видов и объемов выполнения работ между участником и субподрядчиками», заполненной на сайте электронной торговой площадки АО «Центр развития экономики», содержатся сведения об исполнении всего перечня выполнения работ собственными силами. Вместе с тем, информации о привлечении субподрядчиков данная форма не содержит.

Кроме того, в составе заявки ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» был представлен план распределения видов и объемов выполнения работ между участником и субподрядчиками, согласно которому Заявитель при проведении работ по предмету Конкурса планирует привлечь субподрядчика/соисполнителя ООО «РАОТЕХ».

Следовательно, Комиссия установила противоречие сведений, указанных в форме «План распределения видов и объемов выполнения работ между участником и субподрядчиками», заполненной на сайте электронной торговой площадки АО «Центр развития экономики», и сведений указанных в прикрепленных файлах заявки Заявителя в части привлечения соисполнителей/субподрядчиков.

В соответствии с пунктом 5.10 Приложения № 12 к ЕОСЗ цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах.

На основании изложенного, Заявитель должен был представить в составе заявки лицензию Ростехнадзора, соответствующую пункту 1.7 Информационной карты Конкурсной документации.

Согласно подпункту «в» пункту 7.5.1 Приложения № 12 к ЕОСЗ в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке на отборочной стадии в случаях, указанных ниже, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения на оценочной стадии), на основании которого организатор направляет уточняющие запросы, в том числе при отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в закупке следующих документов (если требование о предоставлении соответствующего документа предусмотрено документацией) - разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых организациях и т. д.).

На основании изложенного, Заказчиком в адрес ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» был направлен запрос от 29.12.2016 № 304-07/7447 о предоставлении действующей лицензии Ростехнадзора, соответствующую пункту 1.7 Информационной карты Конкурсной документации, поскольку срок представленной в составе заявки Заявителя лицензии от 01.04.2010 № СЕ-11-101-2605 истек 31.03.2015.

В ответ на запрос Заказчика от 29.12.2016 № 304-07/7447 ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» предоставило новый «План распределения видов и объемов выполнения оказания услуг между участником и соисполнителем», меняющий существо первоначально поданной заявки Заявителя в части распределения работ между ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» и ООО «РАОТЕХ». При этом, сведения о лицензии, с целью получения которой Заказчиком был направлен запрос, отсутствуют в ответе ОАО СПИИ «ВНИПИЭТ» от 29.12.2016 № 304-07/7447.

Таким образом, сведения о действующей лицензии Ростехнадзора Заявителем не представлено, что свидетельствует о несоблюдении ОАО СПИИ «ВНИПИЭ» пункта 1.7 Информационной карты Конкурсной документации.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя на основании подпункта «а» пункта 8.3 части 2 тома 1 Конкурсной

документации и подпункта «а» пункта 8.3 раздела Приложения 12 ЕОСЗ и решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 22.02.2017 № ИШ/8775.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.