

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-50/18

07 марта 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «СоюзИнтегро» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.02.2018 вх. № 5013-ЭП/18) ООО «СоюзИнтегро» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 144517 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: электронно-вычислительное оборудование и оргтехника (извещение № 31806045808), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 января 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806045808 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 144517 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: электронно-вычислительное оборудование и оргтехника (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Север» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.09.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 055 176 ,50 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.01.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.02.2018 в 11:59 (МСК+2)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.02.2018 в 13:00 (МСК+2)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу договор по процедуре № 31806045808

не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СоюзИнтегро» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром межрегионгаз Север» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СоюзИнтегро» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6318/18 от 01.03.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о

поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6318/18 от 01.03.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 144517 от 12.02.2018 заявка ООО «СоюзИнтегро» была отклонена по следующим основаниям: «п. 2.3.1 Документации о запросе предложений: предлагаемые к поставке товары не соответствуют в полном объеме требованиям Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации о запросе предложений; пп. «л» п. 1.4.2 Документации о запросе предложений: Участник в составе заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им продукции (ее части) (отсутствует договор дилера с изготовителем); п. 6.6.4 Положение о закупках».

Как следует из п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 3-5 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, предметом Закупки является поставка оригинальных картриджей для печати HP CE341A, CE342A, CE343A. Возможность поставки аналога указанной продукции Документацией не предусмотрена.

На основании п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации.

Пунктом 1.6.1 Документации установлено, что организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия предлагаемых участником товаров требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, являющимся предметом Закупки.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в силу п.п. 2.3.1.1, 1.6.1 Документации участник должен предложить к поставке товар, наименование и технические характеристики которого в полном объеме соответствуют требованиям Документации, однако ООО «СоюзИнтегро» предложило к поставке товар, наименование которого требованиям Документации не соответствует, а именно: Картридж HP CE341AC Cyan Contract LaserJet, Картридж HP CE342AC Yellow Contract LaserJet, Картридж HP CE343AC Contract LaserJet.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СоюзИнтегро», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что ООО «СоюзИнтегро» предложило к поставке товар, который в полном объеме требованиям Документации не соответствует, что послужило основанием для отклонения данной заявки участника в соответствии с п. 1.6.1 Документации.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации и включала в себя, помимо прочего, коммерческое предложение по установленной настоящей Документацией форме (Форма 3).

Согласно пп. «л» п. 1.4.2. Документации участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Представитель Организатора торгов пояснила, что ООО «СоюзИнтегро» при заполнении Коммерческого предложения (Форма 3) указало, что поставит товар следующих изготовителей: Hewlett-Packard Company, Seiko Epson Corporation, Canon Inc., Panasonic Corporation, Ricoh Company, Ltd, Xerox Corporation, Samsung Electronics Co., Ltd. Вместе с тем полномочия на поставку товара указанных производителей ООО «СоюзИнтегро» подтверждены не были. ООО «СоюзИнтегро» включило в состав заявки Форму 12, выданную ООО «Ресурс-Медиа», из содержания которой следует, что ООО «Ресурс-Медиа» является официальным дистрибьютором вышеуказанных изготовителей, однако дистрибьюторские договоры, подтверждающие правоотношения между ООО «Ресурс-Медиа» и производителями, участник в составе заявки не представил.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СоюзИнтегро», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что в составе заявки ООО «СоюзИнтегро» не были представлены дилерские соглашения (договоры), предусмотренные пп. «л» п. 1.4.2. Документации, подтверждающие полномочия на поставку товара, указанных ООО «СоюзИнтегро» производителей.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «СоюзИнтегро» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 28.02.2018 вх. № 5013-ЭП/18) ООО «СоюзИнтегро» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 144517 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: электронно-вычислительное оборудование и оргтехника (извещение № 31806045808) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.