

## РЕШЕНИЕ № 054/06/42-1161/2023

«19» июня 2023 года  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобы ООО «РЕГИОН ГРУПП» и ИП Тожибаева З.П. на действия заказчика – МКУ г. Новосибирска "ДЗЕРЖИНКА" при проведении электронного конкурса № 0851300006223000055 на оказание услуг охраны, начальная (максимальная) цена контракта 8 428 262, 40 руб.

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратились ИП Тожибаев З.П. и ООО «РЕГИОН ГРУПП» с жалобами на действия заказчика – МКУ г. Новосибирска "ДЗЕРЖИНКА" при проведении электронного конкурса № 0851300006223000055 на оказание услуг охраны.

В соответствии с извещением о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении электронного конкурса:

- 1) извещение размещено в ЕИС - 26.05.2023;
- 2) дата окончания подачи заявок на участие в конкурсе - 13.06.2023;
- 3) на участие в конкурсе подано 3 заявки от участников закупки;
- 4) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе - 16.06.2023;
- 5) в результате рассмотрения заявок, 3 заявки участников конкурса были признаны соответствующими требованиям извещения и Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе);
- 6) победителем конкурса признан участник с идентификационным номером 114391863 с предложением о цене контракта в размере 7 017 600,00 руб.

***Суть жалобы ИП Тожибаева З.П. заключается в следующем.***

По мнению подателя жалобы, заказчиком неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 34

приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление Правительства РФ № 2571).

***Суть жалобы ООО «РЕГИОН ГРУПП» заключается в следующем.***

По мнению подателя жалобы, в извещении о проведении закупки установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном конкурсе, указанный в не действующей редакции Положения об оценке заявок на участие в закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Положение). По критерию оценки заявок «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы услуги», использованы формулы, предусмотренные пунктами 9 и 10 Положения в редакции № 1 от 31.12.2021 г.

Помимо этого, заказчиком в качестве показателей оценки, детализирующих показателей оценки по критерию «квалификация участников закупки», использован термин «признаки», а не «характеристики», предусмотренный действующей редакцией Положения.

***МКУ г. Новосибирска «ДЗЕРЖИНКА» в возражениях на жалобу ИП Тожибаева З.П. и ООО «РЕГИОН ГРУПП» сообщила следующее.***

При формировании порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе были допущены ошибки, указанные в жалобе ООО «РЕГИОН ГРУПП».

По критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» применена формула, указанная в редакции пп.«а» п. 10 Положения, утратившего силу.

При формировании порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе заказчиком не были учтены изменения в Положении. Указаны не предусмотренные действующей редакцией Положения термины «Признак №1» и «Признак №2».

Требование к участникам закупки, предусмотренное позицией 34 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 было установлено заказчиком в п.3 порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном конкурсе.

***Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

По критерию оценки заявок «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы услуги», использованы формулы, предусмотренные пунктами 9 и 10 Положения в редакции № 1 от 31.12.2021 г., утратившей силу.

Помимо этого, заказчиком в детализирующем показателе по критерию

«квалификация участников закупки» использован термин «признаки», а не «характеристики», предусмотренный действующей редакцией Положения.

Участствующий в заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика признал данные нарушения.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.1 и п.2 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком нарушены положения ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Позицией 34 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 установлены дополнительное требование к участникам закупки, при осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий), о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

В соответствии с пп.«а» п.3 Постановления Правительства РФ № 2571 позиция 34 может не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке составляет 8 428 262, 40 руб.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что извещение о проведении данной закупки не содержит требования к участникам

закупки, предусмотренного позицией 34 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571.

Таким образом, заказчиком в нарушение п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные позицией 34 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571. Участвующий в заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика признал данное нарушение.

Доводы изложенные в жалобах ООО «РЕГИОН ГРУПП» и ИП Тожибаева З.П. нашли свое подтверждение.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

***При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок иных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.***

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п.2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы ООО «РЕГИОН ГРУПП» и ИП Тожибаева З.П. на действия заказчика – МКУ г. Новосибирска "ДЗЕРЖИНКА" при проведении электронного конкурса № 0851300006223000055 на оказание услуг охраны обоснованными.

2. Признать заказчика нарушившим положения ч.8 ст.32 и п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 2571 и Постановления Правительства РФ № 2604.

3. Выдать заказчику и конкурсной комиссии заказчика предписание об устранении нарушений законодательства контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*