

РЕШЕНИЕ

по делу №В-04/15 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о закупках

05.08.2015 года

г. Майкоп

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – <...> членов Инспекции: главного специалиста – эксперта Управления <...> ведущих специалистов - экспертов Управления <...> и <...> в присутствии представителей Заказчика – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Республике Адыгея (далее - Межрайонная ИФНС России №1) <...> и <...> рассмотрев обращение Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Краснодарском крае от 30.06.2015 №18-01-11/3571 о нарушении Межрайонной ИФНС России №1 по Республике Адыгея Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ (далее - Закон о закупках)

УСТАНОВИЛА:

В Адыгейское УФАС России направлено письмо Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Краснодарском крае от 30.06.2015 №18-01-11/3571 о нарушении Межрайонной ИФНС России №1 Закона о закупках.

Инспекцией в ходе внеплановой проверки фактов нарушения Закона о закупках, изложенных в указанном письме, установлено:

1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками, в том числе и контрактов, заключенных с субъектами естественных монополий.

Часть 3 статьи 103 Закона о закупках устанавливает обязанность заказчика, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направлять указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, обязательная в соответствии с **частью 3 статьи 103 Закона** о закупках информация об исполнении контракта с реестровым номером 0176100001314000007 опубликована на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) позже срока, регламентированного

Законом о закупках - 14.01.2015 года (обязательства по контракту исполнены и оплачены 15.10.2014 года, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов необходимо было направить до 20.10.2014 года), информация об исполнении контракта с реестровым номером 0176100001314000012 также опубликована позже срока, регламентированного Законом о закупках - 13.01.2015 года (обязательства по контракту исполнены 25.12.2014 года, последнее платежное поручение от 25.12.2014 года, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов необходимо было направить до 30.12.2014 года).

Согласно части 6 статьи 103 Закона о закупках порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В целях реализации Закона о закупках, в соответствии с пунктом 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну", Министерством финансов Российской Федерации издан приказ от 24.11.2014 №136н, которым утвержден Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством (далее – Порядок) в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, согласно пункту 5 которого: **«Документы, включаемые в реестр контрактов, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде».**

Между тем, обязательная в соответствии пунктом 5 Порядка, информация, а именно – копия контракта с реестровым номером 0176100001314000012, заключенного по итогам запроса котировок, в реестр контрактов не включена, при этом вместо копии контракта, созданного путем сканирования бумажного документа, в состав сведений о контракте 22.12.2014 года включен файл с текстом проекта контракта в электронной форме, подготовленного заказчиком до его заключения.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения части 3 статьи 103 Закона о закупках, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. В ходе внеплановой проверки также установлено, что в проекте контракта, заключенном по итогам электронного аукциона №0176100001315000007 на право поставки бумаги листовой для офисной техники для нужд Межрайонной ИФНС России по Республике Адыгея установлено следующее условие:

«3.1. Поставщик обязуется передать Товар в полном объеме и соответствующего качества в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Контракту), в том числе осуществить доставку **первой партии** Товара и передачу предусмотренных Контрактом документов - в течение 3 (трех) дней с даты заключения настоящего Контракта».

Вместе с тем, в контракте от 13.02.2015 года №0176100001315000007 – 6422-01, заключенного по итогам проведения электронного аукциона №0176100001315000007, вышеуказанные условия были изменены:

«3.1. Поставщик обязуется передать Товар в полном объеме и соответствующего качества в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Контракту), в том числе осуществить доставку Товара и передачу предусмотренных Контрактом документов - в течение 3 (трех) дней с даты заключения настоящего Контракта».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о закупках: «Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены».

Таким образом, заказчик заключил Контракт на условиях, не предусмотренных документацией о закупке №0176100001315000007, что является нарушением **части 1 статьи 34 Закона** о закупках, которое содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

3. В ходе внеплановой проверки соблюдения требований Закона о закупках инспекцией Адыгейского УФАС России установлено, что заказчик размещал на официальном сайте отчеты об исполнении контрактов (ходе исполнения контрактов, исполнении отдельных этапов, предусмотренных контрактом) с нарушением сроков, установленных частью 11 статьи 94 Закона о закупках, частью 3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 №1093:

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о закупках порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

На основании части 11 статьи 94 Закона о закупках постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее соответственно – Положение, Постановление N 1093).

В соответствии с пунктом 2 Постановления N 1093 до ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в порядке, установленном пунктом 3 Положения.

В соответствии с частью 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093: отчет по исполнению (ходе исполнения, расторжении) контракта размещается заказчиком в единой информационной системе **в течение 7 рабочих дней** со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта».

Так, на официальном сайте 13.06.2015 года опубликованы отчеты об исполнении контрактов с реестровыми номерами №№ 0176100001314000007, 0176100001314000012, 0176100001314000014, 0176100001314000015, 0176100001314000017) с нарушением сроков, установленных частью 11 статьи 94 Закона о закупках, частью 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093:

- контракт № 0176100001314000007 исполнен и полностью оплачен Заказчиком согласно платежному поручению 15.10.2014 года, отчет об исполнении контракта на официальном сайте заказчику необходимо было опубликовать до 24.10.2014 года, при этом он опубликован 13.06.2015 года, т.е. позже срока, регламентированного частью 11 статьи 94 Закона о закупках и частью 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093;

-контракт с реестровым номером № 0176100001314000012 от 22.12.2014 года исполнен и оплачен Заказчиком 25.12.2014 года, отчет об исполнении контракта на официальном сайте необходимо было опубликовать до 14.01.2015 года, при этом он опубликован 13.06.2015 года, т.е. позже срока, регламентированного частью 11 статьи 94 Закона о закупках и частью 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093;

-контракт с реестровым номером № 0176100001314000014 исполнен и оплачен Заказчиком 31.12.2014 года, отчет об исполнении контракта на официальном сайте необходимо было опубликовать до 20.01.2015 года, при этом он опубликован 13.06.2015 года, т.е. позже срока, регламентированного частью 11 статьи 94 Закона о закупках и частью 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093;

-контракт с реестровым номером № 0176100001314000015 исполнен и оплачен Заказчиком 31.12.2014 года, отчет об исполнении контракта на официальном сайте необходимо было опубликовать до 20.01.2015 года, при этом он опубликован 13.06.2015 года, т.е. позже срока, регламентированного частью 11 статьи 94 Закона о закупках и частью 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093;

-контракт с реестровым номером № 0176100001314000017 исполнен и оплачен Заказчиком 31.12.2014 года, отчет об исполнении контракта на официальном сайте необходимо было опубликовать до 20.01.2015 года, при этом он опубликован

13.06.2015 года, т.е. позже срока, регламентированного частью 11 статьи 94 Закона о закупках и частью. 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093.

Таким образом, отчеты по исполнению контрактов, были размещены на официальном сайте 13.06.2015 года - в ходе проверки Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Краснодарском крае Межрайонной ИФНС России №1, т.е. с нарушением сроков, установленных законом и нормативными актами.

Указанные нарушения части 11 статьи 94 Закона о закупках, части 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093, допущенные должностным лицом Заказчика, содержат состав административного правонарушения, установленный частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе внеплановой проверки инспекцией Адыгейского УФАС России установлено, что факты нарушения Закона закупках Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №1 по Республике Адыгея, указанные в акте и письме Межрегионального территориального управления Федеральной службы финансово – бюджетного надзора в Краснодарском крае, подтвердились.

Руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика - Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Республике Адыгея нарушения части 3 статьи 103 (сведения об исполнении контрактов с реестровыми номерами №№0176100001314000007, 0176100001314000012 опубликованы позже установленных законом сроков, копия контракта с реестровым номером 0176100001314000012, заключенного по итогам запроса котировок, в реестр контрактов не включена), части 1 статьи 34 (контракт заключен на условиях, не предусмотренных в документации о закупке №0176100001315000007), части 11 статьи 94 Закона о закупках, части 3 Положения, утвержденного Постановлением №1093 (отчеты об исполнении контрактов с реестровыми номерами №№ 0176100001314000007, 0176100001314000012, 0176100001314000014, 0176100001314000015, 0176100001314000017 размещены на официальном сайте с нарушением установленных сроков).

2. Передать уполномоченному должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел в отношении должностных лиц Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Республике Адыгея по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.