

## **Дело № 03-05/51-16**

1. ООО «Вся недвижимость  
Архангельской области»

(рекламораспространитель)

адрес: 163000, г.  
Архангельск,

ул. Воскресенская, д. 8

e-mail: [ud29@inbox.ru](mailto:ud29@inbox.ru)

2. ООО «Город рекламы»

адрес: 630048, г.  
Новосибирск,

ул. Сибиряков-Гвардейцев,  
42 офис 319

3. АО «Центральное  
управление недвижимости»

адрес: 197348, г. Санкт-  
Петербург, Богатырский пр.,  
д. 2, литер А

**4. АО ССМО «ЛенСпецСМУ»**

адрес: 197348, г. Санкт-  
Петербург, Богатырский пр.,  
д. 2 , литер А

## 5. ООО «МедиаРешения»

адрес: 630048, г.  
Новосибирск,

ул. Немировича-Данченко, д.  
104

6. ООО «АПР Северо-  
Запад»

адрес: 197046, г. Санкт-  
Петербург, Петроградская  
наб., д. 18, литер. А

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О ВЫДЕЛЕНИИ ДЕЛА В ОТДЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

«17» февраля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии	- Цакулов Ю.Г.	заместитель руководителя Архангельского УФАС России
Члены Комиссии:	- Шестакова Н.М.	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России;

полный специалист эксперт

- |                    |   |
|--------------------|---|
| Ипатова Т.В.       | ведущий специалист-эксперт  |
| -                  | отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России; ведущий специалист-эксперт |
| - Синебрюхова Л.И. | отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России,                            |

рассмотрев дело № 03-05/51-16, возбужденное по инициативе Архангельского УФАС, по признакам нарушения п. 1 ч. 2 и п. 1, 12 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»),

**В отсуствии:**

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе — ООО «Вся недвижимость», надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии по рассмотрению дела № 03-05/51-16 не явилось, представителей для участия в рассмотрении дела № 03-05/51-16 не направило;

ООО «МедиаРешения», надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии по рассмотрению дела № 03-05/51-16 не явилось, представителей для участия в рассмотрении дела № 03-05/51-16 не направило;

АО ССМО «ЛенСпецСМУ», надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии по рассмотрению дела № 03-05/51-16 не явилось, представителей для участия в рассмотрении дела № 03-05/51-16 не направило.

ООО «ГородРекламы», надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии по рассмотрению дела № 03-05/51-16 не явилось, представителей для участия в рассмотрении дела № 03-05/51-16 не направило.

АО «Центральное управление недвижимости», надлежащим образом извещенное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии по рассмотрению дела № 03-05/51-16 не явилось, представителей для участия в рассмотрении дела № 03-05/51-16 не направило.

В соответствии с п. 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508), дело № 03-05/51-16 рассмотрено в отсуствии участников дела.

## УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе в рекламном еженедельном издании «Вся недвижимость Архангельской области» от 10 ноября № 43 (469) выявлена информация следующего содержания: *«ЛенСпецСМУ открывает продажи в грандиозном проекте... Квартал «Галактика». На старте продаж приобрести жилье в новом комплексе можно на самых выгодных условиях. Цены на квартиры на старте продаж в новом проекте ЛенСпецСМУ очень выгодные... таких цен в этой локации просто нет и, скорее всего, не будет...»*

По мнению Архангельского УФАС, указанная информация является рекламой, содержащей признаки нарушения п. 1 ч. 2 и п. 1, 12 ч. 3, ст. 5 ФЗ «О рекламе».

В письменных объяснениях от 07.02.2017 исх. № 04 ( вх. №№ 840, 863 от 08.02.2017) АО «Центральное управление недвижимости» (далее- АО «ЦУН») сообщает следующее: АО «ЦУН» заключило с ООО «АПР Северо-Запад» договор № 8 от 01.03.2016 на размещение рекламно-информационных материалов. В рамках указанного договора ООО «АПР Северо-Запад» разместило предоставленную АО «ЦУН» рекламную статью в еженедельном издании «Вся недвижимость Архангельской области» от 10.11.2016 № 43 (469). АО «ЦУН» поддерживает позицию АО ССМО «ЛенСпецСМУ», полагая, что рассматриваемая реклама полностью соответствует требованиям законодательства о рекламе, а приведенные Архангельским УФАС в Определении от 19.01.2017 цитаты неполными, вырванными из контекста и передается в «урезанном» виде.

ООО «Город рекламы» в письме от 02.02.2017 № 15 (вх. № 840 от 08.02.2017) пояснило: готовый рекламный макет (статья «Квартал Галактика») в ООО «Город рекламы» для размещения в печатных средствах массовой информации был передан представителем рекламного агентства ООО «АПР Северо-Запад» по электронной почте 01.11.2016 (фотография прилагается). Услуги по размещению рекламы оплачены ООО «АПР Северо-Запад», что подтверждается соответствующими документами. Сотрудниками ООО «Город рекламы» никакие изменения в рекламный макет не вносились.

В связи с необходимостью получения Архангельским УФАС дополнительных доказательств (материалов, документов), рассмотрение дела № 03-05/51-16 отложено на 17.03.2017, лицом, участвующим в деле, признано ООО «АПР Северо-Запад».

АО «ЦУН» представлены следующие документы: объяснения по делу; копия

договора с ООО «АПР Северо-Запад» от 01.03.2016 № 8 с приложением № 15 от 01.03.2016; копия Устава; копия протокола № 37 от 15.02.2016; копия листа записи ЕГРЮЛ; копия свидетельства ОГРН; копия свидетельства ИНН; справка о реквизитах.

ООО «Город рекламы» представлены копии: договора № ГР-634 от 18.02.2016, заключенного с ООО «АПР Северо-Запад», приложения к договору от 21.10.2016 № ГР-777, рекламного макета «Квартал Галактика», счёта № ГР-777 от 21.10.2016, платежного поручения № 4267 от 31.10.2016, акта приема оказанных услуг № ГР-777 от 30.11.2016, счёт-фактуры № ГР-161130076 от 30.11.2016, свидетельства ОГРН, Устава, выписки из ЮГРЮЛ, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, решение учредителя о назначении на должность директора, фото-скан страницы электронной почты с подтверждением отправки рекламной статьи «Квартал Галактика»; реквизиты ООО «Город рекламы».

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.03.1997 № 4-П реклама рассматривается законодателем как средство продвижения товаров, работ и услуг на общий рынок Российской Федерации.

Согласно Международному кодексу рекламной практики под потребителем рекламы понимается любое лицо, которому адресована реклама или которого она может достичь, вне зависимости от того, является ли он конечным потребителем, торгующим субъектом или пользователем.

Экономической целью размещения рекламы для лица, осуществляющего производство, реализацию товара (работ, услуг), является продвижение и продажа товара (работ, услуг) оптовому покупателю и конечному потребителю.

Рассматриваемая информация распространяется посредством распространения бесплатного рекламного еженедельного издания «Вся недвижимость Архангельской области» в г. Архангельске, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования - к квартирам, реализуемым АО ССМО «ЛенСпецСМУ», формирует и поддерживает интерес к объекту рекламирования и его продвижение на рынке, т.е. отвечает

законодательному определению рекламы, приведенному в п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 11 ст. 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского [законодательства](#), [законодательства](#) о государственном языке Российской Федерации.

Недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами (п. 1 ч. 2 ст. 5 ФЗ «О рекламе»).

Недостовой признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами. (п. 1 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе»).

В соответствии с п. 12 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» недостовой признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара.

Рассматриваемая реклама имеет признаки нарушения п. 1 ч. 2 и п. 1, 12 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

Рекламодатель, в силу ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе», несет ответственность за нарушение требований п. 1 ч. 2 и п. 1, 12 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

На основании ч. 8 ст. 38 ФЗ «О рекламе», рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований п. 1 ч. 2 и п. 1, 12 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Рекламодателем и рекламопроизводителем рассматриваемой рекламы является ООО «ЦУН».

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33, частей 1, 2 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с п. 33 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Выделить из дела № 03-05/51-16 в отдельное производство дело № 03-05/06-17 по признакам нарушения п. 1 ч. 2 и п. 1, 12 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

2. Признать материалы дела № 03-05/51-16 неотъемлемым приложением к материалам дела № 03-05/06-17.

3. Признать лицами, участвующими в деле:

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – АО «ЦУН» (рекламодатель, рекламопроизводитель);
- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе — ООО «Вся недвижимость Архангельской области» (рекламораспространитель);
- сторона по делу № 03-05/06-17 — ООО ООО «АПР Северо-Запад»;
- сторона по делу № 03-05/06-17 – ООО «Город рекламы».;
- сторона по делу № 03-05/06-17 - АО ССМО «ЛенСпецСМУ»;
- сторона по делу № 03-05/06-17 — ООО «МедиаРешения».

**4. Назначить дело № 03-05/06-17 к рассмотрению на «17» марта 2017 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 2, зал 109.

В случае неявки в назначенное время дело № 03-05/06-17 будет рассмотрено без участия сторон и без учета их мнения.

**5. АО «ЦУН»» в срок до «10» марта 2017 года представить** по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: 21-54-45) следующую информацию (документы и материалы):

- макет или информацию, представленную для создания и/или распространения рассматриваемой рекламы (распечатку рекламных материалов, представленных в электронном виде для опубликования рекламных материалов, в том числе, материалы, показывающие поступление рекламной информации по электронной почте);
- документы, подтверждающие оплату рекламодателем распространение указанной рекламы (копии счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ и т.п.);
- в каком виде рекламная статья была представлена в ООО «АПР Северо-Запад» для размещения в печатных изданиях;
- иную информацию при наличии для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

**6. ООО «АПР Северо-Запад» в срок до «10» марта 2017 года представить по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: 21-54-45) следующую информацию (документы и материалы):**

- объяснения, пояснения, возражения по настоящему делу с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции (в письменной форме);
- копию договора на распространение указанной рекламы;
- информацию, представленную для создания и/или распространения рассматриваемой рекламы (*распечатку рекламных материалов, представленных в электронном виде для опубликования рекламных материалов, в том числе, материалы, показывающие поступление рекламной информации по электронной почте*);
- документы, подтверждающие оплату рекламодателем распространение указанной рекламы (*копии счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ и т.п.*);
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о регистрации ООО «АПР Северо-Запад»;
- надлежащим образом заверенную копию Устава;
- надлежащим образом заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- банковские реквизиты;
- надлежащим образом заверенную копию документа о назначении генеральным директором (директором) «АПР Северо-Запад»;
- иную информацию при наличии для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

Информация должна быть представлена в полном объеме по каждому из пунктов запроса.

В случае отсутствия запрашиваемой информации по пункту запроса, указать на невозможность представления запрашиваемых сведений с пояснениями (в письменной форме).

**Доводим до Вашего сведения,** что на основании ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ *непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных [законодательством](#) о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации)* влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно п. 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508) стороны и заинтересованные лица со дня возбуждения дела вправе:

- знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них;
- давать устные и письменные объяснения;
- представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании;
- заявлять ходатайства;
- делать заявления;
- возражать против заявлений и доводов других лиц;
- пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

**Примечание:**

1. С материалами дела № 03-05/06-17 можно ознакомиться в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (*исполнитель – Ипатова Татьяна Витальевна, 207-007*).
2. Для организации допуска в помещения Архангельского УФАС России просим заблаговременно (за 1-2 дня до даты рассмотрения дела) сообщить данные (фамилия, имя, отчество) представителей лиц, которые будут принимать участие в рассмотрении дела № 03-05/06-17 для оформления пропусков по телефону: 20-70-07.
3. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.
4. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела № 03-05/06-17 и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица (подписью и печатью индивидуального предпринимателя).
5. При направлении документов **ссылка на номер дела 03-05/06-17 обязательна!**

**Председатель Комиссии**

**Ю.Г. Цакулов**

**Члены Комиссии:**

**Н.М. Шестакова**

**Т.В. Ипатова**

**Л.И. Синебрюхова**

