

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-60

23.05.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии - заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта Г<...>
- специалиста-эксперта Г<...>,

в присутствии: - от Администрации
муниципального образования
«Сенгилеевский
район Ульяновской области»:
- Н<...>
(Доверенность № 1 от 10.01.2022 г.),

по рассмотрению обращения Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район Ульяновской области» (далее – АМО «Сенгилеевский район Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания «Регионснаб» (далее – ООО «ТК «Регионснаб») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 2 от 23.11.2021 г. на выполнение работ по благоустройству придомовых территорий жилых домов по адресу ул. Лесная, д. 20, д. 22 п. Цемзавод (извещение № 0168500000621004258),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3082 от 16.05.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение АМО «Сенгилеевский район Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «ТК «Регионснаб» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 20.05.2022 г. представители ООО «ТК «Регионснаб» пояснили следующее.

У ООО «ТК «Регионснаб» не было намерения уклоняться от исполнения контракта.

Вместе с тем, в связи с геополитическими событиями и экономическими санкциями, произошел значительный рост цен на сырье и материалы. Значительную часть сметной стоимости на выполнение работ по контракту занимают асфальтобетонная смесь, щебень и песок.

10.03.2022 г. в адрес заказчика было направлено письмо с просьбой о расторжении контракта по соглашению сторон ввиду невозможности его исполнения.

Вместе с тем, заказчиком был дан ответ о нецелесообразности расторжения контракта.

12.04.2022 г. в адрес заказчика было направлено письмо с просьбой об увеличении цены контракта.

ООО «ТК «Регионснаб» со своей стороны действовало добросовестно и подавая заявку на участие в закупке, проводимой заказчиком, оценивало собственные возможности исполнения обязательств по контракту исходя из актуальных на момент подачи заявки цен на материалы.

На основании вышеизложенного, представители ООО «ТК «Регионснаб» просят Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения также были представлены в письменном виде (вх. № 3197 от 19.05.2022 г.).

В рассмотрении обращения был объявлен перерыв до 15:15 23.05.2022 г.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 23.05.2022 г. представитель заказчика представил ходатайство о не включении сведений в отношении ООО «ТК «Регионснаб» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку в действиях общества не усматриваются признаки недобросовестности.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ТК «Регионснаб» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

23.11.2021 г. между АМО «Сенгилеевский район Ульяновской области» и ООО «ТК «Регионснаб» был заключен муниципальный контракт № 2 на выполнение работ по благоустройству придомовых территорий жилых домов по адресу ул. Лесная, д. 20, д. 22 п. Цемзавод (цена контракта – 1 748 046, 00 руб.).

В соответствии с пунктом 1.4 раздела 1 «Предмет контракта» контракта срок выполнения работ устанавливается в течение 60 календарных дней с 15.04.2022 г. Работы выполняются в соответствии с Календарным графиком (Приложение № 3).

Согласно сведениям, представленным сторонами, 10.03.2022 г. ООО «ТК «Регионснаб» в адрес заказчика было направлено письмо о невозможности исполнения контракта в связи с резким повышением цен на материалы и рассмотрения вопроса о расторжении контракта по соглашению сторон.

В письме от 01.04.2022 г. АМО «Сенгилеевский район Ульяновской области» сообщило о нецелесообразности расторжения контракта и необходимости исполнения принятых на себя обязательств.

Письмом от 12.04.2022 г., направленном ООО «ТК «Регионснаб» в адрес заказчика, общество письмо с просьбой об увеличении цены контракта.

Вместе с тем, заказчиком был дан ответ о невозможности увеличения цены контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 10 «Расторжение контракта» контракта № 2 от 23.11.2021 г., заключенного между АМО «Сенгилеевский район Ульяновской области» и ООО «ТК «Регионснаб», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

28.04.2022 г. АМО «Сенгилеевский район Ульяновской области» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Статьей 95 Закона о контрактной системе предусмотрен порядок расторжения контракта в одностороннем порядке.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 г. признана утратившей силу.

При этом статья 95 Закона о контрактной системе была дополнена частями 12.1 и 12.2 следующего содержания:

12.1. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.2. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте.

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Таким образом, порядок расторжения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур регламентируется частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, частью 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что с **01.01.2022 г. до 01.07.2022 г. положения частей 12.1 и 14.1 статьи 95 Закона о контрактной системе не применяются** и порядок расторжения контракта предусмотрен пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе;

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Решение заказчика, принятое **28.04.2022 г.**, было направлено на почтовый адрес ООО «ТК «Регионснаб» заказным письмом **28.04.2022 г.**, а также размещено в единой информационной системе **28.04.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что заказное письмо было вручено ООО «ТК «Регионснаб» 28.04.2022 г., соответственно, с учетом части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе контракт будет считаться расторгнутым с **13.05.2022 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта в установленный срок было вызвано по независящим от общества обстоятельствам, а именно, существенным увеличением цен на материалы.

Указанный факт подтверждается представленными ООО «ТК «Регионснаб» коммерческими предложениями на асфальтобенную смесь, щебень и песок (ООО «АльфаТрансСтрой» от 16.03.2022 г., ООО «Симбирская Дорожная Компания» от 29.04.2022 г., ОАО «Промстройкомплект» от 16.05.2022 г.).

Кроме того, стоит отметить, что введение политических (экономических) санкций иностранными [государствами](#), совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных

государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера) также привели к массовому увеличению цен на товары и срыву деятельности юридических лиц.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ТК «Регионснаб» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «ТК «Регионснаб» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «ТК «Регионснаб» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания «Регионснаб» (Почтовый адрес: 432049, г. Ульяновск, ул. Пушкарева, д. 54; юридический адрес: 432030, г. Ульяновск, пр-кт Нариманова, д. 105, кв. 1; ИНН 7325152577) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.