ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30, 39-29-54

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ №03-К-04-14

Резолютивная часть решения оглашена 30.01.2014 г. Астрахань

Полный текст решения изготовлен 11.02.2014

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Меркулов Н.С. – руководитель Управления;

Члены комиссии:

Луковкина И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного

контроля органов власти;

Теосева Е.И - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Араева З.М. - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» - главы муниципального образования «Басинский сельсовет» <……>.(удостоверение от 14.10.2012 №1), рассмотрев дело №03-К-04-14, возбужденное по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Басинский сельсовет» (юр. адрес: 416403, Астраханская область, Лиманский район, с.Басы, ул.Олега Дорошенко, 4) п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления контроля соответствия муниципальных правовых актов муниципальных образований Астраханской области требованиям антимонопольного законодательства РФ было установлено, что Административный регламент администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков», утверждённый постановлением администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» от 14.05.2013 №37 (далее – Административный регламент) содержит нормы, применение которых может привести к ограничению конкуренции на рынках строительства жилых домов и нежилых зданий, строений, сооружений на земельных участках муниципального образования «Басинский сельсовет».

В соответствии со ст.46 Градостроительного кодекса РФ, в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Из содержания приведенной нормы следует, что подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению хозяйствующего субъекта и является обязанностью уполномоченного органа.

Согласно п.2 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон о предоставлении услуг) деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, является муниципальной услугой.

В силу требования ч.1 ст.7 Закона о предоставлении услуг органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, выдача градостроительного плана земельного участка является муниципальной услугой, обязанность и порядок предоставления которой регулируются Законом о предоставлении услуг.

Согласно п.2.6.2 Административного регламента для подготовки градостроительного плана земельного участка заявителю необходимо представить:

- заявление о выдаче градостроительного плана.

- правоустанавливающие документы на земельный участок и на объект недвижимого имущества, расположенный в границах земельного участка (при наличии такого объекта на момент обращения), если их копии или сведения, содержащиеся в них отсутствуют в Едином государственном реестре прав (далее – ЕГРП) на недвижимое имущество и сделок с ним.

Однако нормы Градостроительного кодекса РФ, регулирующие отношения, возникшие между заявителем (юридическим лицом) и органом местного самоуправления, не предусматривают обязанность юридического лица предоставлять документы, указанные в Административном регламенте.

П.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что администрация муниципального образования «Басинский сельсовет», установив в п.2.6.2 Административного регламента администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков», утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» от 14.05.2013 №37, требование о представлении заявителем дополнительных документов для получения муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков», нарушила п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В связи с рассмотрением обстоятельств дела по существу, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49

Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования «Басинский сельсовет» нарушившей п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления Административным регламентом администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков», утверждённым постановлением администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» от 14.05.2013 №37, требования о представлении заявителем дополнительных документов для получения муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков».

2. Выдать администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

- не позднее трех месяцев с момента получения данного решения привести в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ Административный регламент администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков», утверждённый постановлением администрации муниципального образования «Басинский сельсовет» от 14.05.2013 №37, а также опубликовать изменения, внесенные в вышеуказанный муниципальный акт, в средствах массовой информации;

- не позднее 5 рабочих дней с момента исполнения настоящего предписания, направить документы, свидетельствующие о его исполнении, в Астраханское УФАС России.

3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства по делу №03-К-04-14, возбужденному в отношении администрации муниципального образования «Басинский сельсовет», а также основания для принятия мер по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии Н.С. Меркулов

Члены Комиссии И.В. Луковкина

Е.И. Теосева

З.М. Араева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа