

Заказчику:

Некоммерческая организация

«Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов

Кузбасса»

ул. Заузелкова, д. 7,

г. Кемерово, 650070

т./факс: (3842) 90-09-42

e-mail: fkr42@mail.ru

Исполнитель:

ООО «Синтерно»

654018, г. Новокузнецк,

ул. Полевая, д. 41, кор. АБК,

офис 1-А, 1-Б, 1-В.

sinterno@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по обращению № 042/10/615-6/2023

«20» января 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: Моисеева Т.Ю. – заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;

Члены комиссии

Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи,

Давыдова А.М. – начальник отдела ТЭК;

Ананьева Г.Н. – главный специалист-эксперт отдела ТЭК,

Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

Ход заседания Комиссии по рассмотрению данного обращения фиксировался с помощью видеозаписи. Материальный носитель видеозаписи приобщен к материалам дела.

при участии:

- Станкене Галины Владимировны – представителя НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (доверенность № б/н от 09.01.2023);

- Синькова Сергея Николаевича – представителя по доверенности ООО «Синтерно» (доверенность № б/н)

- Логачева Алексей Сергеевич - генерального директора ООО «Синтерно».

рассмотрев обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» и материалы обращения № 042/10/615-6/2023

УСТАНОВИЛА:

30.12.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» (далее – Фонд, Заказчик, Заявитель) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО) сведений об ООО «Синтерно» ИНН 4253997344 (далее - Ответчик, Исполнитель, Общество).

По мнению Фонда, основанием для включения сведений об ООО «Синтерно» в РНПО является расторжение в одностороннем порядке Заказчиком договора № 04-22/181.СК.22 на оказание услуг по осуществлению

строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Кемеровской области – Кузбасса (далее – Договор) по причине ненадлежащего контроля со стороны Исполнителя за ходом выполнения работ по капитальному ремонту, вследствие которого Подрядчиком было допущено неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ в связи с неисполнением подпунктов 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.16 Договора, подпунктов «а», «в» пункта 226 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Уведомлением от 13.01.2023 рассмотрение обращения № 042/01/615-6/2023 было назначено на 18.01.2023 в 11 часов 00 минут с использованием систем видеоконференцсвязи.

Копии уведомления были направлены в адреса НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» и ООО «Синтерно» заказными письмами и по электронной почте.

18.01.2023 на заседании Комиссии проводимой посредством видеоконференцсвязи представитель Фонда полностью поддержала доводы, ранее изложенные в тексте обращения, и отметила, что Фонд настаивает на включении сведений об ООО «Синтерно» по факту неисполнения обязательств по срокам выполнения работ по договору.

Генеральный директор ООО «Синтерно» А.С. Логачев (далее – представитель Общества) на заседании Комиссии 18.01.2023 заявил, что довод Заказчика о неисполнении Ответчиком п 5.3.4 Договора не обоснован, поскольку ООО «Синтерно» еженедельно предоставляла Фонду письменные отчеты о ходе выполнения работ на контролируемом многоквартирном доме. Это подтверждается наличием скриншотов об отправке данных отчетов, сделанных Ответчиком. Представителя Ответчика Логачев А.С. заявил ходатайство об объявлении перерыва при рассмотрении жалобы № 042/01/615-6/2023, в целях предоставления вышеуказанных доказательств в Кемеровское УФАС России. рассмотрение обращения № 042/01/615-6/2023 было назначено на 18.01.2023 в 11 часов 00 минут с использованием систем видеоконференцсвязи.

На основании уведомления об объявлении перерыва при рассмотрении обращения № 042/10/615-6/2023 от 18.01.2023 был объявлен перерыв при рассмотрении обращения до 20.01.2023 10-00. В соответствии с данным Уведомлением ООО «Синтерно» в срок до 19.01.2023 надлежало предоставить - письменные отчеты о ходе выполнения работ по адресу Кемеровская

область — Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д. 59 (с документарным подтверждением данной отправки).

В адрес Кемеровского УФАС России 20.01.2023 поступили дополнительные сведения, запрошенные в уведомлении от 18.01.2023 (вх. 567-ЭП/23).

20.01.2023 г. на заседании Комиссии проводимой посредством видеоконференцсвязи представитель Фонда полностью поддержала доводы, ранее изложенные в тексте обращения, и отметила, что Фонд настаивает на включении сведений ООО «Синтерно» в РНПО по факту неисполнения обязательств пунктов 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.16 Договора. Также представитель Фонда указала, что на протяжении всего срока действия данного Договора Ответчик не разу не явился в многоквартирный дом в целях осуществления строительного контроля и не предоставил не одного фото- или видеофиксации этапов выполнения работ.

По материалам представленным Ответчиком 20.01.2023 представитель Фонда подтвердила получения представленных документов, но заявила, что не считает их отчетами которыми должен был делать заказчик в соответствии с пунктом 5.3.4 Договора.

На заседании Комиссии по рассмотрению данной жалобы 20.01.2023 законный представитель ООО «Синтерно» отметил своё несогласие с доводами, указанными в заявлении Фонда о включении Общества в РНПО.

Представитель Общества заявил, что Ответчик в полном объеме выполнил все обязательства по договору.

Также представитель Общества пояснил, что на протяжении всего срока действия данного Договора не получал от Фонда каких-либо писем, уведомлений или сообщений по качеству или срокам оказания услуг по Договору.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 042/10/615-6/2023, заслушав представителей Фонда и Подрядчика, Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения

эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 3 статьи 182 ЖК РФ к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

06.05.2022 по итогам проведения электронного аукциона от 25.04.2022 (извещение [№ 203950000012200465](#) опубликованное в ЕИС) между Фондом и ООО «Синтерно» был заключен договор № 04-22/181.СК.22 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора Заказчик поручает, а Исполнитель обязуется оказать услуги по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома в соответствии с Техническим заданием на оказание

услуг по осуществлению строительного контроля (Приложение № 1 к настоящему договору), в многоквартирном доме расположенном по адресу: Кемеровская область - Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д. 59 (далее – Объект, МКД).

В силу пункта 2.1 Договора датой начала оказания услуг Исполнителя является дата подписания сторонами акта приема-передачи многоквартирного дома к производству работ.

Согласно пункту 11.1 Договор вступает в силу с даты подписания сторонами акта приема – передачи Объекта к производству работ и действует до 31.10.2023, но обязательства сторон по Договору прекращаются не ранее даты окончания работ по капитальному ремонту на многоквартирных домах, перечисленных в техническом задании.

Пунктом 2.2 Договора установлено, что фактической датой окончания оказания услуг на МКД является дата подписания акта рабочей (приемочной) комиссии оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, согласованных в соответствии с пунктом 2 статьи 190 ЖК РФ.

Согласно пункту 3.1 Договора общая цена договора составляла 288 274,27 руб., НДС не облагается при применении Исполнителем упрощенной системы налогообложения.

Пунктом 5.3.4 Договора установлено предоставлять Заказчику еженедельные письменные отчеты о ходе выполнения работ на контролируемом многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 5.3.5 Договора Исполнитель обязан не реже I-го (одного) раза в неделю являться на многоквартирный дом для осуществления строительного контроля за ходом выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, что должно подтверждаться записями в журнале производства работ.

На основании 5.3.6 Договора Исполнитель производить записи в журналах производства работ Подрядчика, указывая допущенные отклонения от требований проектно-сметной документации, требований технических регламентов, положений стандартов, сводов правил, нарушения технологии производства ремонтных работ, несоответствия параметров материалов, конструкций и изделий, применяемых при производстве работ, обеспечивать контроль исправления подрядной организацией допущенных несоответствий и производить записи об их устранении в общем журнале работ.

Пунктом 5.3.16 Договора предусмотрено, что Исполнитель должен проводить фото- и (или) видео- фиксации этапов выполнения работ по капитальному ремонту на подконтрольном объекте, с последующим предоставлением фото- и (или) видеоматериалов Заказчику на электронном носителе по завершению работ.

В соответствии с пунктом 10.3. Договора Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке, в том числе в следующих случаях:

а) систематическое (2 раза и более) нарушение Исполнителем сроков оказания услуг;

б) систематическое (2 раза и более) не предоставление Исполнителем еженедельного письменного отчета о ходе выполнения работ на контролируемом многоквартирном доме;

г) ненадлежащий контроль Исполнителем за ходом выполнения работ по капитальному ремонту, вследствие которого Подрядчиком было допущено неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) требований к качеству работ и (или) технологий проведения работ.

05.12.2022 г. Фонд направил в адрес ООО «Синтерно» уведомление о расторжении в одностороннем порядке Договора. В данном уведомлении указано, что по состоянию на 05.12.2022 Исполнитель не исполнил и (или) ненадлежащим образом исполнил в том числе пункты Договора № 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.16.

В соответствии с вышеуказанным уведомлением, данный Договор считать расторгнутым с 05.12.2022. Данный факт подтверждается представленной копией уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке.

В соответствии пунктом «а» статьи 226 Положение № 615 Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в том числе в случае систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

На основании пунктом «в» статьи 226 Положение № 615 Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе неоднократного (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдения (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ.

На основании пункта 258 Положения № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим

Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную [подпунктами "в" - "ж" пункта 256](#) настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 254 Положения № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется ФАС России, в соответствии с утвержденными им [методическими рекомендациями](#).

Проанализировав документы, представленные Фондом и Обществом в адрес Кемеровского УФАС России, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

Фонд настаивает на включении ООО «Синтерно» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

По мнению Фонда, Исполнитель не обеспечил надлежащее выполнение пунктов № 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.16 Договора.

В ходе рассмотрения обращения 042/10/615-6/2023 Комиссией установлено, что ООО «Синтерно» еженедельно предоставлял отчеты в адрес Фонда о ходе выполнения работ на контролируемом МКД (далее – Отчет). Это подтверждается документами представленными от ООО «Синтерно» 20.01.2023 в которых, в том числе содержится Отчеты 18.05.2022 – 12.10.2022 (формате Excel), с документарным подтверждением отправки данных отчетов в адрес Фонда по электронной почте (скриншоты).

Довод представителя Фонда о том, что представленные им данные документы формате Excel не являются отчетами поскольку являются малоинформативными, Комиссией не принимается поскольку:

- в самом Договоре отсутствует форма (образец) для заполнения вышеуказанного отчета;

- из представленной информации Ответчика следует, что в 2022 году между Фондом и Обществом было заключено 391 договоров на 573 объекта, по всем вышеперечисленным объектам Общество предоставляет Фонду отчет по вышеуказанному формату Excel и ранее у Фонда не возникали вопросы, о том что данные отчеты является малоинформативными и не соответствуют Договорам.

По вопросу несоблюдения Обществом пунктов 5.3.5, 5.3.6 Комиссии установлено:

В соответствии с общим журналом работ №1 по капитальному ремонту

крыши многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д. 59 (далее – Журнал) направленным Обществом в адрес Кемеровского УФАС России следует, что уполномоченным представителем общества по вопросам строительного контроля является Новгородцев Н.Л. (заместитель главного инженера ООО «Синтерно»). Данный журнал заполнен надлежащим образом.

В соответствии с разделом 4 Журнала следует, что Новгородцев Н.Л. начиная с 10.06.2022 по 26.09.2022 регулярно вносил сведения о проведении строительного контроля. Комиссия полагает, что данный раздел Журнала заполнялся Новгородцевым Н.Л. после осмотра указанного в договоре Объекта. Это подтверждает и представитель Общества. Иных документальных подтверждений свидетельствующих, что данный раздел журнала был заполнен Новгородцевым Н.Л. без посещения МКД, в Кемеровский УФАС России не представлено.

Таким образом Кемеровский УФАС России приходит к выводу, что пунктами 5.3.5, 5.3.6 Договора исполнялись Ответчик надлежащим образом.

По вопросу неисполнения Ответчиком пункта 5.3.16 на который ссылался представитель Фонда Комиссией установлено следующее:

На рассмотрении данного обращения представителем Ответчика, было заявлено, что Общество регулярно высылало фотографии в адрес Фонда. Представителем Фонда было заявлено, что в его адрес приходили фотоматериалы по Объекту, но высылались они не конкретно Ответчиком. Комиссия приходит к выводу, что поскольку данные материалы все же представлялись в Фонд, но не с технического устройства принадлежащего непосредственно ответчику, нарушения пункта 5.3.16 отсутствуют.

Доводы представителя Фонда о том, что Ответчик недобросовестно выполняет, в том числе и иные договоры заключенные с Фондом, Комиссией были отклонены, поскольку в документах, представленных ООО «Синтерно» (вх. 391-ЭП/23 от 17.01.2023) имеется Благодарственное письмо данное Фондом непосредственно Ответчику, а также иные Благодарственные письма.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что основания для включения сведений об ООО «Синтерно» в реестр недобросовестных подрядных организаций отсутствуют.

Руководствуясь пунктом 263 Положения № 615, пунктом 6 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Отказать Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» во включении в Реестр недобросовестных подрядных организаций информации об ООО «Синтерно», ИНН 4253997344.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Т.Ю. Моисеева

В.В. Наумова

А.М. Давыдова

Г.Н. Ананьева

Д.С. Юканкин

2023-1028