П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-1080/2019

«31» декабря 2019
город Липецк

Я, <…>, рассмотрев материалы административного расследования по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-1080/2019, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <…> на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи по вопросу несоблюдения исполнителем договора № 06-00-08-0000573 от 24.06.2019 и договора № 06-00-08-0000505 от 10.06.2019 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения по адресам: <…> соответственно.

Из материалов следует, что между <…> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи был заключен договор № 06-00-08-0000573 от 24.06.2019 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <…>

Между <…> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи был заключен договор № 06-00-08-0000505 от 10.06.2019 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <…>

Как следует из заявления <…>, в соответствии с вышеуказанными договорами строительно-монтажные работы были назначены на 06.10.2019 и 07.10.2019. Однако, данные работы не были проведены в указанный срок.

Согласно п. 101 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила), заявитель имеет право получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий, предусмотренных договором о подключении.

Руководствуясь п. 101 Правил, < … > от имени заявителей посредством электронной почты направил 13.11.2019 г. в адрес АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи запрос о ходе проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) вышеуказанных объектов к сетям газораспределения.

В соответствии с пп. «г» п. 98 Правил, а также п. 5 вышеуказанных договоров № 06-00-08-0000573 от 24.06.2019 и № 06-00-08-0000505 от 10.06.2019 о подключении (технологическом присоединении), исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Однако, заявитель в своем заявлении указывает следующее.

22.11.2019 г. от исполнителя на электронную почту <…> поступило письмо о том, что в отношении запрашиваемых адресов были заключены договоры о технологическом присоединении, сроки выполнения мероприятий по подключению данных объектов к сетям газораспределения указаны в п. 1.3 договоров, и к данным срокам создание сети газораспределения от точки подключения до границ земельных участков заявителей будет завершено. Кроме того, данное письмо поступило на электронную почту, без фирменного бланка организации и подписи. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи, по мнению заявителя, нарушило пп. «г» п. 98 Правил, а также п. 5 вышеуказанных договоров № 06-00-08-0000573 от 24.06.2019 и № 06-00-08-0000505 от 10.06.2019 о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировки газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

В соответствии с частью 4 статьи 28.7 КоАП РФ административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи, Липецким УФАС России было возбуждено дело об административном правонарушении и проведено административное расследование, в ходе которого установлено следующее.

Во исполнение определения о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1080/2019 и проведении административного расследования от 06.12.2019 от АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи в адрес Липецкого УФАС России поступило письмо от 12.12.2019 б/н, в котором указано следующее.

Согласно пп. «а» п. 85 Правил, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

В соответствии с данным пунктом Правил, а также чтобы минимизировать риск неисполнения в срок принятых на себя обязательств по договорам о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи в вышеуказанных договорах установило срок в размере 270 календарных дней, который истекает в марте 2020 г.

В течение этого срока Обществом проводятся следующие мероприятия: геодезические работы по разбивке трассы газопровода; изготавливается

проектно-сметная документация; от органа исполнительной власти получается справка от том, что разрешение на строительство не требуется; закупаются необходимые материалы в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; выполняются строительно-монтажные работы по созданию сети газопотребления до границы земельных участков заявителей.

Кроме того, необходимо учитывать объем заключенных договоров на технологическое присоединение с другими заявителями, договоров на газификацию в границах земельного участка, строительство газопроводов по инвестиционным программам, установку приборов учета газа и выполнение работ по техническому обслуживанию газоиспользующего оборудования, как населения, так и промышленных потребителей.

Таким образом, учитывая, что сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов капитального строительства <… > заканчиваются в марте 2020 г., Обществом сроки подключения к газораспределительным сетям не нарушены.

Как следует из письма АО «Газпром газораспределение Липецк» от 12.12.2019 г., 13.11.2019 г. на электронную почту Филиала поступило электронное письмо с темой «Запрос о ходе выполнения мероприятий по тех. присоединению». При этом, в теле письма отсутствовала информация о том, кто является его автором, чьи интересы и на каких основаниях он представляет.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

Поскольку установить личность заявителя, направившего 13.11.2019 г. электронное письмо в адрес Филиала, не представилось возможным исходя из содержания самого письма, данное обращение было расценено Обществом как анонимное.

Вместе с тем, в соответствии с формой и характером поступившего обращения, на данное электронное письмо 22.11.2019 г. Филиалом был направлен ответ, что сроки подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения указаны в п. 1.3 договоров о подключении, и что к данным срокам строительство сетей газораспределения от точки подключения до границ земельных участков будет завершено.

Подпункт «г» пункта 98 Правил предусматривает обязанность исполнителя по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Пунктом 5 вышеуказанных договоров также предусмотрена обязанность исполнителя направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме.

Согласно п. 8 договоров, заявитель вправе получить информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме.

Таким образом, при оформлении заявления надлежащим образом у АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи возникает обязанность направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя.

Следовательно, в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи не содержится нарушений пп. «г» п. 98 Правил, а также п. 5 вышеуказанных договоров № 06-00-08-0000573 от 24.06.2019 и № 06-00-08-0000505 от 10.06.2019 о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи отсутствует состав административного правонарушения.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24.5, ст. 28.7, ст. 28.9 и ст. 29.10 КоАП,

П О С Т А Н О В И Л А:

Производство по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-1080/2019, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001), определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1080/2019 и проведении административного расследования от 06.12.2019, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…>