

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 77

07 июля 2010 год г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика - Управления вневедомственной охраны при МВД по РХ (далее УВО МВД по РХ):

- Заборовской Варвары Николаевны, по доверенности от 01.10.2009 года, которая также является членом Единой комиссии заказчика;

2) ОАО «Военно-страховая компания» (далее ОАО «ВСК») представителей на рассмотрение не направило, представив заявление от 07.07.2010 вх. №273-ф о рассмотрении дела в отсутствие представителей Общества;

3) ОСАО «Ингострах»:

- Злыднев Владислав Сергеевич в качестве заинтересованного лица без доверенности,

рассмотрев жалобу № 77 ОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала ОАО «ВСК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – УВО МВД по РХ при размещении заказа на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика путем проведения открытого конкурса и результаты проведения внеплановой проверки действий государственного заказчика и его Единой комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 30.06.2010 года поступила жалоба № 77 (вх. №1864) ОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала ОАО «ВСК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – УВО МВД по РХ при размещении заказа на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика путем проведения открытого конкурса.

В своей жалобе заявитель считает, что конкурсная комиссия при рассмотрении заявок 21.06.2010 г. необоснованно отказала участнику размещения заказа в допуске к участию в конкурсе по причине непредставления документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени участника размещения заказа. Жалоба содержит доводы о том, что указанный документ был приложен к конкурсной заявке.

06.07.2010 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения от УВО МВД по РХ за подписью начальника УВО МВД по РХ Кучинского И.В., согласно которым заявка ОАО «ВСК» отклонена по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктами 2, 3 пункта 17 Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств УВО МВД по РХ, подпунктом в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов конкурсная заявка должна, в том числе, содержать:

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В конкурсной заявке ОАО «ВСК» содержится нотариально заверенная копия Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее Выписка) от 14.04.2010 г. № 3275107_УД.

В графе 34 Выписки «Сведения о количестве физических лиц, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица» указано количество 1.

В графах 35-38 Выписки «Сведения о физических лицах, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица» указано - генеральный директор Овсяницкий Олег Сергеевич.

В качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица, ОАО «ВСК» представило копию приказа от 15.05.2007 г. №290к о вступлении в должность генерального директора Алмазова С.Е., копию протокола внеочередного Общего собрания акционеров ОАО «ВСК» от 15.05.2007 г. о

назначении генеральным директором общества Алмазова С.Е.

Согласно Выписки полномочия генерального директора ОАО «ВСК» Алмазова С.Е. на момент подачи конкурсной заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств УВО МВД по РХ прекращены. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора ОАО «ВСК» Овсянникова О.С., не представлены.

Таким образом, в соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов за непредоставление документов, определенных подпунктом в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и подпунктом 3 пункта 17 Конкурсной документации, ОАО «ВСК» не допущено к участию в конкурсе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель УВО МВД по РХ Заборовская В.Н. устно выразила свое согласие с доводами, изложенными в вышеуказанных письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

17.05.2010 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация (Извещение, Конкурсная документация, Техническое задание) на право заключения государственного контракта на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика путем проведения открытого конкурса/ Начальная (максимальная) цена контракта – 304 245 рублей.

Приказом и.о. начальника УВО МВД по РХ полковника милиции Кучинского И.В. от 14.07.2009 №144 утвержден состав Единой комиссии УВО МВД по РХ по размещению государственных заказов для нужд УВО МВД по РХ, которая принимала решение о допуске к участию в торгах по вышеуказанному размещению заказа.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 21.06.2010 года № 2 ОАО «ВСК» отказано в допуске по следующему основанию: «непредоставление документов, определенных подпунктом в) пункта 1) ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ и подпунктом 3 пункта 17 Конкурсной документации (непредоставление документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности – в выписке из ЕГРЮЛ № 3275107_УД от 14.04.2010 г. генеральным директором ОАО «ВСК» указан Овсянников Олег Сергеевич, документов, подтверждающих его полномочия, не представлено)».

Согласно пункту 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов (за исключением документов, предусмотренных подпунктом г) пункта 1) части 3, частью 3.1 статьи 25 Закона о размещении заказов), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Из анализа заявки ОАО «ВСК», представленной на открытый конкурс на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика – УВО МВД по РХ, установлено следующее.

Согласно приказу генерального директора ОАО «ВСК» Цикалюк С.А. от 27.10.2006 №924-к на должность директора Хакасского филиала ОАО «ВСК» назначена Кузьмич Е.Х., которая осуществляет свои полномочия по доверенности от 11.01.2010 №63, подписанной временно исполняющим обязанности генерального директора ОАО «ВСК» Каменецким А.Н.

Также представлен приказ генерального директора ОАО «ВСК» Алмазова С.Е. от 22.12.2009 №604-о о временном с 23.12.2009 по 20.01.2010 исполнении обязанностей генерального директора ОАО «ВСК» Каменецким А.Н.

В материалах заявки имеется протокол внеочередного собрания акционеров ОАО «ВСК» от 15.05.2007, в соответствии с которым на должность генерального директора ОАО «ВСК» назначен Алмазов С.Е.

Таким образом, требования, установленные подпунктом в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов при подаче конкурсной заявки ОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала ОАО «ВСК», выполнены.

На основании вышеизложенного в нарушение пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов Единой комиссией государственного заказчика – УВО МВД по РХ неправомерно отклонен участник размещения заказа ОАО «ВСК», что дает основание признать жалобу № 77 обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 77 ОАО «ВСК» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов при размещении заказа на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика путем проведения открытого конкурса. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки установлено следующее.

В конкурсной заявке участника размещения заказа ОАО «Российская национальная страховая компания» (далее ОАО «Росстрах») в лице Абаканского филиала отсутствует нотариально заверенная выписка из единого государственного реестра юридических лиц или копия такой выписки, что стало основанием для отказа указанному участнику в допуске к участию в конкурсе. Вместе с тем, еще одним основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе ОАО «Росстрах» является несоответствие конкурсной заявки требованиям установленным подпунктом в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно.

Доверенностью от 01.01.2010 №161, представленной в составе конкурсной заявки ОАО «Росстрах», генеральный директор ОАО «Росстрах» Тараненко К.В. уполномочил на представление интересов ОАО «Росстрах» директора Абаканского филиала ОАО «Росстрах» Рылова Е.В.

В соответствии с протоколом учредительного собрания ОАО «Росстрах» от 14.07.1992 №1, представленного в составе конкурсной заявки ОАО «Росстрах», решено избрать генеральным директором ОАО «Росстрах» Онищенко А.В.

Таким образом, в конкурсной заявке, представленной ОАО «Росстрах» в лице Абаканского филиала, помимо отсутствия нотариально заверенной выписки из единого государственного реестра юридических лиц или копии такой выписки, не представлен документ, подтверждающий полномочия Тараненко К.В. как генерального директора ОАО «Росстрах».

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

В результате рассмотрения жалобы нарушение Единой комиссией заказчика Закона о размещении заказов оказало влияние на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1) части 1 статьи 12, частей 5, 9 статьи 17, подпункта в) пункта 1) части 3 статьи 25, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, частей 3.32, 3.35 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 77 ОАО «Военно-страховая компания» в лице Хакасского филиала ОАО «ВСК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – Управления вневедомственной охраны при МВД по РХ при размещении заказа на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика путем проведения открытого конкурса обоснованной.

2. Признать Единую комиссию государственного заказчика – Управления вневедомственной охраны при МВД по РХ нарушившей положения пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

3. По результатам рассмотрения жалобы № 77 ОАО «Военно-страховая компания» в лице Хакасского филиала ОАО «ВСК» и проведения внеплановой проверки выдать государственному заказчику – Управлению вневедомственной охраны при МВД по РХ и его Единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Э.Р. Гофман

Члены комиссии: Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

07 июля 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 07.07.2010 года по жалобе № 77 ОАО «Военно-страховая компания» в лице Хакасского филиала ОАО «ВСК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – Управления вневедомственной охраны при МВД по РХ при размещении заказа на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО транспортных средств заказчика путем проведения открытого конкурса в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – Управлению вневедомственной охраны при МВД по РХ и его Единой комиссии устранить нарушения пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, для чего:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.06.2010 года № 2.

2. Разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

3. Повторно провести рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

4. Об исполнении предписания в срок до 30.07.2010 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копий информационных сообщений об отмене Протокола от 21.06.2010 года № 2, копии Протокола повторного рассмотрения заявок, копии Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, сведений о размещении данной информации на официальном сайте.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина