Р Е Ш Е Н И

п о ж а л о

28 ноября 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ЗАО «КировТЭК» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ЭК-ЭЙР» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЭК-ЭЙР» (вх. № 27651-ЭП/16 от 21.11.2017) на действия Организатора торгов ЗАО «КировТЭК» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проектированию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией на объектах ЗАО «КировТЭК»: АИЛ Экспресс, стендовая котельная №2, насосная станция 1-го подъема (извещение № 31705546962), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705546962 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проектированию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией на объектах ЗАО «КировТЭК»: АИЛ Экспресс, стендовая котельная №2, насосная станция 1-го подъема (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «КировТЭК» (далее – Положение о закупках) в редакции от 16.09.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	490 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.09.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.09.2017 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.09.2017 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	198097, г. Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 47

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705546962 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем неразмещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о подведении итогов Закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ЗАО «КировТЭК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к

закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34197/17 от 24.11.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, п. 4.12 Положения о закупках и п. 2.14.1 Документации протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются на официальном сайте, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Для обозрения в заседание Комиссии СПб УФАС России со стороны Организатора торгов был представлен Протокол рассмотрения заявок № 28 от 17.11.2017 г. Исходя из требований ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, п. 4.12 Положения о закупках и п. 2.14.1 Документации, указанный протокол должен быть размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 22.11.2017 г.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Протокол рассмотрения заявок № 28 от 17.11.2017 г. не размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru на момент рассмотрения жалобы по существу.

Вместе с тем, как следует из ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, в том числе, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно Извещению, опубликованному на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, дата и время подведения итогов – 29.09.2017 в 12:00. Однако, исходя из вышеуказанного протокола, итоги Закупки были подведены 17.11.2017 г.

Таким образом, Организатором торгов не размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информация о подведении итогов Закупки. Также, Закупочной комиссией Организатора торгов нарушены сроки подведения итогов Закупки, установленные Извещением.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, путем неразмещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Протокола рассмотрения заявок № 28 от 17.11.2017 г.

Также, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка и сроков осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке с последующим подведением итогов, установленных в Извещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭК-ЭЙР» (вх. № 27651-ЭП/16 от 21.11.2017) на действия Организатора торгов ЗАО «КировТЭК» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проектированию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией на объектах ЗАО «КировТЭК»: АИЛ Экспресс, стендовая котельная №2, насосная станция 1-го подъема (извещение № 31705546962), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, путем неразмещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Протокола рассмотрения заявок № 28 от 17.11.2017 г.
3. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка и сроков осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке с последующим подведением итогов, установленных в Извещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.
4. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в соответствии с резолютивной частью решения.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 ноября 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 28.11.2017 по делу № Т02-504/17 по жалобе на действия Организатора торгов ЗАО «КировТЭК» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проектированию систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией на объектах ЗАО «КировТЭК»: АИЛ Экспресс, стендовая котельная №2, насосная станция 1-го подъема (извещение № 31705546962), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ЗАО «КировТЭК» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов (извещение № 31705546962), путем размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Протокола рассмотрения заявок № 28 от 17.11.2017 г.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 18 декабря 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.