

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-7602/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

15.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» <...>

при участии

в отсутствие представителей ООО «Уралнефтестрой» (извещено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 12.08.2019 № ПО/40548/19);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Уралнефтестрой» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» о проведении проверки факта уклонения ООО «Уралнефтестрой» от заключения договора на поставку проволоки марки X23Ю5Т ГОСТ 12766.1-90 по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (реестровый № 31907667028) (далее — Закупка).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки,

размещено в ЕИС - 03.12.2018.

21.03.2019 на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 876 000, 00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 10.04.2019 № 31907667028-01 (размещен в ЕИС — 12.04.2019) победителем было признано ООО «Уралнефтестрой» с ценовым предложением в размере —780 000,00 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 4.19.8 Закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 30 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Таким образом, крайний срок подписания договора и направления его Заказчику со стороны Общества — 17.04.2019.

18.04.2019 Заказчиком получено письмо ООО «Уралнефтестрой» о невозможности подписания договора без представления 100 % предоплаты.

Согласно подпункту 3 пункта 20.6.1 Положения о закупках участник закупки признается уклонившимся о заключения договора в случае поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

24.04.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Закупке.

В представленных ООО «Уралнефтестрой» письменных пояснениях Общество подтвердило отсутствие намерений к заключения договора в связи с неплатежеспособностью Заказчика.

Комиссия оценивает доводы Общества критически и отмечает, что реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Уралнефтестрой», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий

участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Уралнефтестрой» по уклонению от заключения договора, договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в Закупке.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «Уралнефтестрой» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Уралнефтестрой» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Уралнефтестрой» (ИНН: 6671292306; ОГРН: 1096671009291, адрес местонахождения: 620142, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Белинского, дом 156, квартира 62) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора,

о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.