

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Компания Штрай» от 07 декабря 2018 года исх. №430 (вх. N 6509 от 18 декабря 2018 года), перенаправленную по подведомственности письмом ФАС России от 17.12.2018 №МЕ/103735/18 на действия Заказчика, Закупочной комиссии – Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП»), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного (№31807093046),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя (ООО «Компания Штрай»):

- представитель ООО «Компания Штрай» по доверенности №39 от 25.12.2018,
- представитель ООО «Компания Штрай» по доверенности №40 от 25.12.2018,

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

- представитель АО «КБП» по доверенности от 07.06.2018 г. №171-18,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Компания Штрай» от 07 декабря 2018 года (вх. N 6509 от 18 декабря 2018 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного (№31807093046).

По мнению ООО «Компания Штрай» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика АО «КБП» выразились в следующем.

Заявитель считает, что его заявку, поданную на участие в электронном аукционе неправомерно отклонили в соответствии с протоколом №1175А от 28.11.2018 об утверждении результатов рассмотрения первых частей заявок.

В ходе заседания Комиссии представитель АО «КБП» представил письменные объяснения от 25.12.2018 г. исх. № 50288-18/юр по доводам жалобы ООО «Компания Штрай», и заявил, что доводы, содержащиеся в жалобе являются необоснованными.

Представитель АО «КБП» пояснил следующее.

В ходе процедуры рассмотрения первых частей заявок у участника № 24029 выявлено несоблюдение требований установленных в подразделе 4.6.3 Закупочной документации, а именно, при описании участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

В заявке ООО «Компания Штрай» отсутствуют конкретные параметры предлагаемого товара и в соответствии с пунктом 4.13.8 Закупочной документации закупочная комиссия отклонила заявку участника закупки по основаниям: несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, пункта 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке.

За разъяснениями положений закупочной документации, заполнения форм заявки Заявитель не обращался.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9, от 17.03.2016 г. № 2, от 15.06.2016 г. № 7, от 11.10.2016 г. № 11, от 15.12.2016 г. № 14, от 23.12.2016 г. № 15, от 31.03.2017 г. № 7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20.12.2017 № 17, от 19.04.2018 №3, от 25.06.2018 №5), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

31.10.2018 года АО «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного (N 31807093046).

Начальная (максимальная цена) цена договора 171 890,18 EUR.

Срок окончания подачи заявок: 21.11.2018 в 16:00 (МСК).

Предмет договора: поставка станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 4.6.3 Закупочной документации при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

Согласно пункту 4.6.6 Закупочной документации нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 13 информационной карты установлены требования к описанию продукции: подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара (в том числе с предоставлением образцов продукции) – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

Согласно разделу 9 Технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке, а именно, в техническом задании на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного.

Техническое задание установленное Заказчиком:

Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика	Ед. изм.	К
Станок универсальный высокоточный фрезерно-сверлильный FPS 500M-NC или эквивалент отвечающий установленным техническим характеристикам	Основные технические характеристики: Рабочий стол: Размер горизонтального стола: не менее 800x420 мм; - Т-образный паз: 9шт/12Н7 x 45 мм - Рабочая зона (X /Y), не менее 500/500 мм: перемещение по осям: - X – не менее 500 мм; - Y – не менее 350 мм; - Z – не менее 400 мм; - Дополнительный ход по оси Y не менее 150 мм; Размер вертикального стола: не менее 840x255 мм; - Т – образный паз: 5 шт. / 12Н7 x 45 мм; - Подача по осям (бесступенчатая) (X / Y / Z) не менее 5 – не более 500 мм/мин; Привод: прямая передача для максимального крутящего момента во всех диапазонах скоростей. Трехфазный двигатель с тормозом не более 3,1 кВт; -Ускоренный ход не менее 1500 мм/мин - Максимальная нагрузка на стол до 400 кг; Шпиндель (вертикальный/горизонтальный) - количество оборотов: не менее 25 – не более 2500 об/мин; - наклон +/- 90 град. (вертикальная головка); - точность координатного перемещения (позиционирования) не более 0,005 мм; Мощность главного привода: - мощность привода: не менее 3,7 – не более 4,4 кВт;	ШТ	

Ход пиноли (верт): не более 80 мм;
Цвет: голубой/серый;
Подключение питания: 3x400 V 50 Hz;
Габаритные размеры:
ДxШxВ: не более 1700x2000x1960 мм;
Вес: 1450 кг (Допускается отклонение от заданного параметра ±10%);
Вес электрического шкафа: 140 кг (Допускается отклонение от заданного параметра ±10%);

По форме №2 Технического предложения, установленной в подразделе 7.2 Закупочной документации в колонке требования заказчика в графе наименование товара указан станок универсальный высокоточный фрезерно-сверлильный FPS 500M-NC (или эквивалент, отвечающий установленным техническим характеристикам), в графе требования, установленные Заказчиком к эквивалентному товару содержатся диапазонные значения не менее, не более.

В колонке (формы №2) предложения участника, в графе технические характеристики товара указано, что предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должно соответствовать разд. 9. Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые установлены в разд. 9.

Изучив Заявку ООО «Компания Штрай» Комиссия установила отсутствие в форме №2 Технического предложения точных, конкретных, однозначно трактуемых и не допускающих двусмысленного толкования показателей предлагаемого товара, а именно, указаны диапазонные значения, скопированные из требований, установленных Заказчиком к эквивалентному товару в форме №2 Технического предложения.

В протоколе № 1175/А от 28.11.2018 года рассмотрения первых частей заявок содержится решение Закупочной комиссии АО «КБП» о том, что на основании пункта 27.4 информационной карты –несоблюдение описания продукции: «отсутствуют конкретные параметры предлагаемой продукции» заявка участника № 24029 отклонена.

Согласно пункту 26 информационной карты к критериям отбора первых частей заявок относиться пункт 26.3 соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и форме подраздела 7.2, указанный в протоколе пункт 27.4 является технической ошибкой.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Закупочная комиссия АО «КБП», правомерно, в соответствии с пунктом 26.3 и 4.6.6 Закупочной документации, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона о закупках, приняла решение, изложенное в Протоколе № 1175/А от 28.11.2018 г.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Компания Штрай» от 07 декабря 2018 года (вх. N 6509 от 18 декабря 2018 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного (№31807093046) по Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Компания Штрай» от 07 декабря 2018 года исх.№430 (вх. N 6509 от 18 декабря 2018 года), перенаправленную по подведомственности письмом ФАС России от 17.12.2018 №МЕ/103735/18 на действия Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного (№31807093046) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 19.12.2018 года № 5/7230 по открытому аукциону в электронной форме на право заключения договора на поставку станка универсального высокоточного фрезерно-сверлильного (№31807093046).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.