

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-709/19

19 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Альянс Трейд-Капитал» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.11.2019 вх. № 33159-ИП/19) ООО «Альянс Трейд-Капитал» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кабеля силового (извещение № 31908425251), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908425251 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кабеля силового (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.10.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 600 000,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 22.10.2019 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 30.10.2019 в 09:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 31.10.2019 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88 |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908425251 был заключен договор № 200000000000000080885 от 13.11.2019.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Альянс Трейд-Капитал» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Альянс Трейд-Капитал» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/37235/19 от 14.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/37235/19 от 14.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки № 31908425251-01 от 31.10.2019 заявка ООО «Альянс Трейд-Капитал» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка № 2 ООО «Альянс Трейд-Капитал» не соответствует требованиям, предусмотренным извещением о запросе котировок. В нарушение подпункта 7 пункта 16 Извещения о запросе котировок участник не предоставил Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, либо Свидетельство о государственной регистрации, либо лист записи ЮГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 13 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) установлено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок) с приложением обязательных для предоставления документов.

В состав заявки должны входить все документы, установленные настоящими требованиями и оформленные в соответствии с настоящими требованиями.

Как следует из п. 16 Извещения, котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения. Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать все предусмотренные настоящим извещением формы, сведения и информацию.

В соответствии с пп. 7 п. 16 Извещения участник должен включить в состав заявки учредительные и регистрационные документы, в том числе для юридического лица: свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, либо свидетельство о государственной регистрации, либо лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007.

На основании п. 22 Извещения непредоставление участником запроса котировок документов, предусмотренным настоящим извещением, а также несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением, является основанием для отклонения заявки от участия в процедуре Закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Федерального закона 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – 129-ФЗ), документы, связанные с государственной регистрацией, а именно документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, учредительный документ юридического лица или изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, с отметкой регистрирующего органа (в случаях государственной регистрации, предусмотренной статьями 12, 14, пунктом 1 статьи 17 настоящего Федерального закона), документ о постановке на учет в налоговом органе (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах государственная регистрация является основанием для постановки юридического лица или индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе) направляются регистрирующим органом не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения установленного для государственной регистрации срока, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, по включенному в соответствующий государственный реестр адресу электронной почты юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также по адресу электронной почты, указанному заявителем при представлении документов в регистрирующий орган.

Форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона.

Приказ ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы», вступивший в силу с 01.01.2017, устанавливает форму и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц - форма N P50007 «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц».

Вместе с тем в соответствии с Приказом ФНС России от 13.11.2012 N ММВ-7-6/843@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей», действовавшем до 01.01.2017, при регистрации юридических лиц, ФНС России выдавала таким лицам Свидетельства о государственной регистрации, по форме, утвержденной данным приказом.

Представитель Организатора торгов пояснила, что, таким образом, в том случае, если юридическое лицо было зарегистрировано после 01.01.2017, то оно получило от ФНС России Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц по форме № P50007, при этом при регистрации юридических лиц до 01.01.2017 ФНС России выдавала таким лицам Свидетельства о государственной регистрации, по форме, утвержденной соответствующим приказом.

Представитель Организатора торгов отметила, что в соответствии со сведениями, размещенными на официальном сайте Федеральной налоговой службы России nalog.ru датой регистрации ООО «Альянс Трейд-Капитал» является 30.03.2018. Исходя из изложенного, в составе своей заявки ООО «Альянс Трейд-Капитал» должно было предоставить лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № P50007. Вместе с тем в составе заявки ООО «Альянс Трейд-Капитал» лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № P50007 предоставлен не был, при этом был предоставлен лист о внесении записи в ЕГРЮЛ по форме № P50007 от 27.12.2018 о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы юридического лица, связанных с внесением изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, что не являлось документом, требуемым согласно пп. 7 п. 16 Извещения, вследствие чего заявка ООО «Альянс Трейд-Капитал» была

отклонена от участия в процедуре Закупки.

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель ООО «Альянс Трейд-Капитал», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Извещения, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Извещении, о чем прямо указано в котировочной заявке, поданной ООО «Альянс Трейд-Капитал». При этом жалобы на действия Организатора торгов, связанные с установленными в Извещении требованиями, до окончания срока подачи заявок со стороны Заявителя не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Альянс Трейд-Капитал», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Альянс Трейд-Капитал» в нарушение требований пп. 7 п. 16 Извещения в составе заявки на участие в Закупке не представил лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Альянс Трейд-Капитал» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Альянс Трейд-Капитал» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Альянс Трейд-Капитал» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.11.2019 вх. № 33159-ИП/19) ООО «Альянс Трейд-Капитал» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кабеля силового (извещение № 31908425251) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.