

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-358/19

06 июня 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» (далее — Заявитель); в отсутствие представителей от АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.05.2019 вх. № 16178-ЭП/19) ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы землеустроительные и кадастровые» (извещение № 31907776613), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 апреля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907776613 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы землеустроительные и кадастровые» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 340 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.05.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.05.2019 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским

УФАС России исх. № 78/18541/19 от 31.05.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18541/19 от 31.05.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Закупки, подведения итогов Закупки № 187877 от 20.05.2019 заявка ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Подпункт «н» пункта 1.4.1 Документации. Не представлено Согласие на обработку персональных данных физического лица по Форме 12, чьи персональные данные имеются в составе заявки».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно пп. «н» п. 1.4.1 Документации участники должны включить в состав заявки на участие в Закупке согласие физического лица на обработку персональных данных (Форма 12).

Как следует из пп. «м» п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации, и включала согласие физического лица на обработку персональных данных в письменной форме (Форма 12). Участник должен предоставить согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, сведения о которых содержатся в составе заявки. Количество бланков Формы 12, прилагаемых участником к заявке, должно соответствовать количеству физических лиц. Каждое физическое лицо самостоятельно заполняет и подписывает Форму 12.

В соответствии с пп. «н» п. 2.3.1.1 Документации участник должен включить в состав заявки документы, подтверждающие соответствие участника установленным в п. 1.4.1 настоящей Документации требованиям.

Пунктом 1.6.1 Документации установлено, что организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, а также в случае несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям настоящей Документации и Положения о закупках Заказчика.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» в составе заявки на участие в Закупке представил договор на аренду автомобиля, в котором содержались персональные данные <...> и <...>, однако согласия на обработку персональных данных указанных лиц в составе заявки отсутствовали.

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, в том числе с порядком предоставления участниками Закупки согласия на обработку персональных данных всех

физических лиц, сведения о которых содержатся в составе заявки, указанным в пп. «м» п. 2.3.1.1 Документации, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации. При этом жалобы на действия Организатора торгов, связанные с установленными в Документации требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обзора, установила, что Заявитель ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» в составе заявки на участие в Закупке представил договор на аренду автомобиля, в котором содержались персональные данные <...> и <...>, однако в нарушение требований пп. «м» п. 2.3.1.1 и пп. «н» п. 1.4.1 Документации не представил согласия на обработку персональных данных указанных лиц по Форме 12, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.6.1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 28.05.2019 вх. № 16178-ЭП/19) ООО «Федеральный кадастровый центр — БТИ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы землеустроительные и кадастровые» (извещение № 31907776613) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.