

Муниципальному заказчику –

Администрация Хвойнинского муниципального района

ул. Красноармейская, д. 11,

р.п. Хвойная, Новгородская область, 174580

Участнику закупки –

ООО «Группа «Альянс»

ул. Сталеваров, д. 18, корп. 1 – пом. 1

г. Москва, 111555

РЕШЕНИЕ № РНП-53-6

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки

от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 25.03.2019

В полном объеме изготовлено 27.03.2019 Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Здойма Э.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Администрации Хвойнинского муниципального района («...»; далее – Администрация Хвойнинского муниципального района) – «...» (по доверенности от 11.03.2019 № М16-919-и),

- участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Группа «Альянс» («...» далее – ООО «Группа «Альянс»), надлежащим образом уведомлён о времени и месте заседании Комиссии, своих представителей на рассмотрение не направил,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации Хвойнинского муниципального района об уклонении участника

электронного аукциона – ООО «Группа «Альянс» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по поставке цветочной рассады, извещение № 0150300008019000009 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 08.02.2019,

УСТАНОВИЛА:

12.03.2019 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации Хвойнинского муниципального района поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ООО «Группа «Альянс» от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по поставке цветочной рассады, извещение № 0150300008019000009 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.02.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

08.02.2019 муниципальным заказчиком – Администрацией Хвойнинского муниципального района на официальном сайте было размещено извещение № 0150300008019000009 об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по поставке цветочной рассады (начальная (максимальная) цена контракта – 239 201,67 рублей).

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе 26.02.2019 состоялось рассмотрение поданных на участие в данном аукционе вторых частей заявок. В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 26.02.2019 ООО «Группа «Альянс» признано победителем аукциона с предложением по цене контракта - 102 600,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым

закключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

28.02.2019 муниципальным заказчиком - Администрацией Хвойнинского муниципального района посредством официального сайта проект контракта был направлен участнику закупки - ООО «Группа «Альянс».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Из вышеизложенного следует, что в соответствии с положениями части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, регламентированный срок, в течение которого ООО «Группа «Альянс» должно было подписать со своей стороны контракт, оканчивался 05.03.2019.

В указанный срок участник закупки - ООО «Группа «Альянс» подписал направленный ему контракт, однако не предоставил обеспечение его исполнения в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании вышеизложенного 06.03.2019 муниципальным заказчиком - Администрацией Хвойнинского муниципального района был составлен и размещен на официальном сайте протокол о признании победителя уклонившимся

от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Руководствуясь вышеуказанными положениями (часть 4 статьи 104) Закона о контрактной системе 12.03.2019 муниципальным заказчиком - Администрацией Хвойнинского муниципального района Сведения были направлены в Новгородское УФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки

предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Победитель рассматриваемой закупки - ООО «Группа «Альянс» на рассмотрение Сведений предоставил письменные объяснения по факту уклонения от заключения муниципального контракта (вх. № 2103 от 21.03.2019 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

ООО «Группа «Альянс» на основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 26 февраля 2019 года было признано победителем в закупке № 0150300008019000009 на поставку цветочной рассады для Администрации Хвойнинского муниципального района. Намереваясь полностью и в срок исполнить контракт, который должен был быть заключен по итогам указанной процедуры, ООО «Группа «Альянс» было в установленный срок предоставлено на площадку Сбербанк АСТ обеспечение контракта в виде банковской гарантии, а так же в порядке статьи 37 Закона о контрактной системе, в связи с падением цены контракта более чем на 25 % от начальной, письмо с подтверждением добросовестности контракта.

В связи с тем, что в этот период времени происходил переход к подписанию контрактов заказчиками на официальном сайте, интерфейс площадки был изменен. Поэтому, лицом, осуществляющим подпись контракта, был совершен звонок в службу поддержки площадки Сбербанк АСТ (дата и время звонка – 1 марта 2019 года в 16 часов 31 минуту). По номеру пояснили, как следует разместить документ о добросовестности. После чего был подписан контракт с приложением в личном кабинете на площадке файлов банковской гарантии и сведений о добросовестности поставщика. Оба файла были подписаны электронной подписью и отправлены посредством электронной площадки заказчику. В личном кабинете поставщика указанные файлы отобразились корректно.

На официальном сайте 5 марта 2019 г. заказчик обнаружил, что в карточке контракта не отображается файл добросовестности поставщика. Не произошла интеграция файла на официальном сайте. В связи с тем поставщиком было отправлено обращение в службу поддержки на официальный сайт (5 марта 2019 года) с просьбой произвести интеграцию файлов. В связи с медленной работой службы поддержки, данное обращение было зарегистрировано под № SD1002249120 только 07.03.2019, когда заказчиком был составлен протокол от 6 марта 2019 года об уклонении от подписания контракта поставщиком. В связи с этим служба поддержки ничем помочь не смогла.

ООО «Группа «Альянс» не предпринимало действий свидетельствующих об уклонении от заключения контракта и на сегодняшний день готовы полностью исполнить указанный контракт. Не заключение контракта в срок произошло из-за технической ошибки официального сайта и электронной площадки Сбербанк АСТ. В прошлом году предприятием исполнено более 50 подобных контрактов без каких-либо штрафных мер, в этом году предприятием заключено уже более 10 подобных контрактов.

Также ООО «Группа «Альянс» предоставило в Новгородское УФАС России документы, подтверждающие факт своей добросовестности, а именно «Информационное письмо о подтверждении добросовестности поставщика, ООО «Группа «Альянс» о соответствии ч. 3 ст. 37 Федерального закона № 44 – ФЗ № Б/Н от 24.12.2018 г.», содержащие информацию об исполнении ООО «Группа «Альянс» и

контрактов в количестве и в сроки, предусмотренные частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе (далее – Информационное письмо).

Изучив Сведения и доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Не предоставив со своей стороны в установленный для подписания контракта срок документы, предусмотренные частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, ООО «Группа «Альянс» в силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе считается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что действия ООО «Группа «Альянс» как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения контракта не носят характер недобросовестного поведения, не свидетельствуют о намеренном уклонении от предоставления обеспечения исполнения контракта.

04.03.2019 ООО «Группа «Альянс» одновременно с подписанием муниципального контракта было представлено обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии № 276076 от 28.02.2019, выданной Акционерным коммерческим банком «Абсолют Банк» (публичное акционерное общество), в сумме, указанной в документации о закупке и муниципальном контракте (11 960,08 руб.), а также разместило на электронной площадке Информационное письмо.

Однако, Информационное письмо не было направлено заказчику одновременно с подписанным контрактом и банковской гарантией по причине наличия в работе официального сайта технической ошибки, что подтверждается обращением ООО «Группа «Альянс» в техническую поддержку официального сайта (№ SD1002249120).

После выявления указанной технической ошибки ООО «Группа «Альянс» предпринимало все возможные действия, направленные на её устранение.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных муниципальным заказчиком - Администрацией Хвойнинского муниципального района в отношении ООО «Группа «Альянс», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях муниципального заказчика - Администрации Хвойнинского муниципального района не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Хвойнинского муниципального района («...») об уклонении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Группа «Альянс» «...» от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по поставке цветочной рассады, извещение № 0150300008019000009 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 08.02.2019, в реестр недобросовестных поставщиков **НЕ ВКЛЮЧАТЬ**.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии

Э.В. Здойма

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.