

РЕШЕНИЕ № 054/06/67-2480/2020

25 декабря 2020 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «СТС-ПЛЮС» на действия аукционной комиссии заказчика – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона № 0351100008920000128 на выполнение работ по устройству защитных слоев на автомобильной дороге Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией на участке км 52+000 - км 72+000, Новосибирская область, начальная (максимальная) цена контракта 201 125 434,80 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «СТС-ПЛЮС» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона № 0351100008920000128 на выполнение работ по устройству защитных слоев на автомобильной дороге Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией на участке км 52+000 - км 72+000, Новосибирская область.

Суть жалобы ООО «СТС-ПЛЮС» заключается в следующем.

1. По результатам рассмотрения первых частей заявок в отношении заявки № 108848495 аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе. В обоснование принятого решения аукционная комиссия указала следующее.

1) Участник закупки в первой части заявки по позиции «асфальтобетонная смесь SMA-11» по показателю «содержание воздушных пустот, %» указал значение «в пределах диапазона от 3.7 до 4.3». Вместе с тем, в соответствии с требованиями заказчика к товарам и материалам, установленным в приложении № 4 к аукционной документации, по показателю «содержание воздушных пустот» участник должен был указать значение в соответствии с нормативными

документами. Так, согласно п.5.2.2.1 ГОСТ Р 58401.2-2019 содержание воздушных пустот (%) указывается в виде « $4\pm 0,3$ » и данное значение неизменно.

2) Участник закупки в первой части заявки по позиции «асфальтобетонная смесь SMA-11» по показателю «содержание пустот в минеральном заполнителе, %» указал значение «в пределах диапазона от 17 до 20». Вместе с тем, в соответствии с требованиями заказчика к товарам и материалам, установленным в приложении № 4 к аукционной документации, по показателю «содержание пустот в минеральном заполнителе» участник должен был указать значение в соответствии с нормативными документами. Так, согласно п.5.2.2.1 ГОСТ Р 58401.2-2019 содержание пустот в минеральном заполнителе (%) должно быть не менее 17 и данное значение неизменно.

3) Участник закупки в первой части заявки по позиции «асфальтобетонная смесь SMA-11» по показателю «устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего, %» указал значение «в пределах диапазона от 0.1 до 0.3». Вместе с тем, в соответствии с требованиями заказчика к товарам и материалам, установленным в приложении № 4 к аукционной документации, по показателю «устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего» участник должен был указать значение в соответствии с нормативными документами. Так, согласно п.5.2.3.1 ГОСТ Р 58401.2-2019 устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего» должна быть не более 0.3% и данное значение неизменно.

4) Участник закупки в первой части заявки по позиции «асфальтобетонная смесь SMA-11» по показателю «глубина колеи, мм» указал значение «в пределах диапазона от 0.1 до 3.5». Вместе с тем, в соответствии с требованиями заказчика к товарам и материалам, установленным в приложении № 4 к аукционной документации, по показателю «глубина колеи» участник должен был указать значение в соответствии с нормативными документами. Так, согласно п. 5.2.3.3 ГОСТ Р 58401.2-2019 глубина колеи должна быть не более 3,5 мм и данное значение неизменно.

По мнению подателя жалобы, указанные в первой части заявки ООО «СТС-ПЛЮС» значения показателей «содержание воздушных пустот», «содержание пустот в минеральном заполнителе», «устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего», «глубина колеи» полностью соответствуют интервальным значениям, указанным в описании объекта закупки, а также требованиям ГОСТ Р 58401.2-2019.

Таким образом, ООО «СТС-ПЛЮС» считает, что аукционная комиссия заказчика неправоммерно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявке ООО «СТС-ПЛЮС».

2. Предметом данной закупки является выполнение работ по устройству защитных слоев на автомобильной дороге, что отнесено к коду 42.11 «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей».

В соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при наличии проектной документации в составе документации закупки, первая часть заявки участника должна содержать исключительно согласие участника

закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, по мнению ООО «СТС-ПЛЮС», требование заказчика о представлении конкретных показателей товара является необоснованным и направлено на ограничение количества участников закупки.

3. Согласно положениям раздела 19 документации электронного аукциона любой участник аукциона, зарегистрированный в ЕИС и аккредитованный на электронной торговой площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки запрос о даче разъяснений положений документации в срок до 10.12.2020 включительно.

10.12.2020 в 15-55 ООО «СТС-ПЛЮС» был подан запрос о даче разъяснений положений документации (№ 100521950), зарегистрированный и направленный электронной торговой площадкой заказчику.

Вместе с тем, заказчик проигнорировал указанный запрос, в установленный Законом о контрактной системе срок соответствующие разъяснения в ЕИС не разместил.

ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» в возражениях на жалобу ООО «СТС-ПЛЮС» сообщило следующее.

1. В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки участника закупки при составлении заявки в части указания конкретных показателей используемых товаров (материалов) следует учитывать следующее: при указании значений показателей не могут быть использованы слова и знаки: не более, не менее, должен, не выше, не ниже или их производные, от, до, или, и т.п., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара и является конкретной характеристикой с учетом свойств товара. Указание в аукционной документации числового показателя в сопровождении исключительно знака «±» означает интервал значений показателя и является конкретным показателем. Участник закупки при указании конкретных значений показателей должен учитывать, что минимальные и (или) максимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, взаимосвязаны друг с другом, исходя из их физического смысла, нормативных документов (ГОСТ, СНиП, технических регламентов и т.п.) и установленных на этом основании требований аукционной документации.

В нарушение указанных требований участник закупки в первой части своей заявки указал значения показателей, которые не соответствуют требованиям, установленным в описании объекта закупки, а именно, по позиции «Асфальтобетонная смесь SMA-11» участник представил следующие значения показателей:

1) Содержание воздушных пустот, % - в пределах диапазона от 3.7 до 4.3.

Вместе с тем, согласно п.5.2.2.1 ГОСТ Р 58401.2-2019 содержание воздушных пустот

(%) указывается в виде « $4\pm 0,3$ » и данное значение неизменно.

2) Содержание пустот в минеральном заполнителе, % - в пределах диапазона от 17 до 20.

Вместе с тем, в соответствии с п.5.2.2.1 ГОСТ Р 58401.2-2019 содержание пустот в минеральном заполнителе (%) должно быть не менее 17 и данное значение неизменно.

3) Устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего», % - в пределах диапазона от 0.1 до 0.3.

Вместе с тем, в соответствии с п.5.2.3.1 ГОСТ Р 58401.2-2019 устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего» должна быть не более 0.3% и данное значение неизменно.

4) Глубина колеи, мм – в пределах диапазона от 0.1 до 3.5.

Вместе с тем, в соответствии с п.5.2.3.3 ГОСТ Р 58401.2-2019 глубина колеи должна быть не более 3,5 мм и данное значение неизменно.

2. Согласно ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре.

Пунктом 3 ч.11 ст.105 Закона о контрактной системе установлено, что жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе – 14.12.2020 07:00.

Жалоба ООО «СТС-ПЛЮС» поступила в адрес Новосибирского УФАС России 18.12.2020.

Таким образом, по мнению заказчика, поскольку жалоба была подана после окончания срока подачи заявок, довод подателя жалобы относительно положений аукционной документации должен быть оставлен без рассмотрения.

3. В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно разделу 19 аукционной документации дата и время окончания срока подачи заявок – 14.12.2020 07:00. Любой участник аукциона, зарегистрированный в ЕИС и аккредитованный на электронной торговой площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки запрос о даче разъяснений положений документации в срок до 10.12.2020 включительно.

10.12.2020 в 15.55 ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» поступил запрос о даче разъяснений положений аукционной документации.

В соответствии с производственным календарем на 2020 год 11.12.2020 – пятница, 12.12.2020 – суббота, 13.12.2020 – воскресенье (выходные дни).

Согласно ст.191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. В соответствии со ст.193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, в случае, если последний день - день срока поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день.

На основании изложенного, по мнению ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства», срок ответа на запрос, который поступил заказчику 10.12.2020 в 15.55 – 14.12.2020.

Между тем, после истечения срока приема заявок (14.07.2020 07.00) функционал ЕИС не позволяет разместить ответ на запрос о даче разъяснений положений аукционной документации. Вкладка «Добавить разъяснение» после окончания срока приема заявок отсутствует.

Согласно п.5.2 правил внутреннего трудового распорядка в ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» график работы учреждения – с 08.30 до 17.30.

Таким образом, после окончания срока приема заявок участников (14.07.2020 07.00) заказчик не имел возможности разместить в ЕИС разъяснения аукционной документации.

Изучив представленные материалы и доводы сторон по жалобе ООО «СТС-ПЛЮС», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п.1.1 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

3) наименование страны происхождения товара.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки участника закупки предельное отклонение \pm , отклонение \pm , отклонение от номинала \pm , с предельным отклонением от номинального показателя \pm в описании объекта закупки являются тождественными понятиями. Показатели, которые указаны с предельными отклонениями в сопровождении знака плюс-минус (обозначаемого \pm) и вышеуказанных слов и выражений, указываются с допусками в пределах указанных отклонений. В остальных случаях указание в аукционной документации числового показателя в сопровождении исключительно знака « \pm » означает интервал значений показателя и является конкретным показателем

При этом, указанной инструкцией и описанием объекта закупки не предусмотрено требование о необходимости указания в первой части заявки значений показателей исключительно в том виде в каком они установлены соответствующим ГОСТ.

В соответствии с описанием объекта закупки (приложение № 4 к документации об аукционе в электронной форме) асфальтобетонная смесь должна соответствовать, в том числе, следующим требованиям:

Наименование показателя	Должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 58401.2-2019
Содержание воздушных пустот, %	4 \pm 0,3
Содержание пустот в минеральном заполнителе, %, не менее	17
Устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего», % по массе, не более	0,3
Глубина колеи, мм, не более	3,5

Изучив первую часть заявки ООО «СТС-ПЛЮС», Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что по позиции «Асфальтобетонная смесь SMA-11» участником указаны следующие значения показателей:

Наименование показателя	Отвечает требованиям ГОСТ Р 58401.2-2019
Содержание воздушных пустот, %	в пределах диапазона от 3,7 до 4,3
Содержание пустот в минеральном	в пределах диапазона от 17 до 20

заполнителя, %	в пределах диапазона от 17 до 20
Устойчивость к расслаиванию по показателю «стекание вяжущего», % по массе	в пределах диапазона от 0,1 до 0,3
Глубина колеи, мм	в пределах диапазона от 0,1 до 3,5

Проанализировав положения ГОСТ Р 58401.2-2019, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что представленные ООО «СТС-ПЛЮС» значения по указанным показателям соответствует требованиям ГОСТ Р 58401.2-2019, описания объекта закупки и инструкции по заполнению первых частей заявок, поскольку находятся в пределах установленных ГОСТ Р 58401.2-2019 диапазонов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия неправомочно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявке участника ООО «СТС-ПЛЮС», что является нарушением ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. Довод жалобы подтвержден.

2. В соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч.16 и 16.1 ст.34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является, в том числе, проектирование объекта капитального строительства.

Вместе с тем, объектом данной закупки является выполнение работ по устройству защитных слоев на автомобильной дороге, таким образом, данная закупка не относится к случаям применения п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Довод жалобы не подтвержден.

3. В соответствии с ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в ЕИС и аккредитованный на электронной торговой площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной торговой площадки указанного в ч.3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что дата и время окончания

срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0351100008920000128 – 14.12.2020 07:00. Следовательно, любой участник закупки вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации до 10.12.2020 включительно. Вместе с тем, заказчик обязан разместить в ЕИС ответ на указанный запрос в течение двух дней с даты поступления запроса – до 12.12.2020.

При этом, режим работы ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства», по мнению Комиссии Новосибирского ФАС России, не является ограничением для соблюдения требований, предусмотренных ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе.

Поскольку заказчиком не был размещен в ЕИС ответ на поступивший 10.12.2020 от ООО «СТС-ПЛЮС» запрос о даче разъяснений положений документации, ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» нарушены положения ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе. Довод жалобы подтвержден.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара, в том числе, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), наименование страны происхождения товара, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, положения указанной нормы (в частности, требование о представлении в первой части заявки конкретных показателей товара) распространяются исключительно на случаи поставки товара заказчиком, следовательно, в случае, если закупкой предусмотрено выполнение работ с использованием товаров (материалов), первая часть заявки участника должна содержать только согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Данный вывод подтверждается позицией ФАС России, изложенной в письме № ИА/53616/20 от 25.06.2020.

Объектом данной закупки является выполнение работ по устройству защитных слоев на автомобильной дороге Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией на участке км 52+000 - км 72+000. При этом, описание объекта закупки содержит требования к товару (материалу),

используемому при выполнении работ, конкретные показатели которого должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п.1.1 документации об электронном аукционе.

Изучив положения аукционной документации, а также проекта контракта, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в указанных документах не содержится информации о порядке поставки товара, таким образом, заказчиком фактически затребованы конкретные характеристики используемого при выполнении работ товара, а не товара, подлежащего поставке.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком нарушены положения ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТС-ПЛЮС» на действия аукционной комиссии заказчика – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона № 0351100008920000128 на выполнение работ по устройству защитных слоев на автомобильной дороге Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией на участке км 52+000 - км 72+000, Новосибирская область частично обоснованной (обоснованы доводы № 1, № 3).

2. Признать аукционную комиссию нарушившей ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Признать заказчика нарушившим ч.4 ст.65, ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

4. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.