

Государственный заказчик
Департамент здравоохранения Вологодской области
160000 г. Вологда, ул. Предтеченская, д. 19

Аукционная комиссия

ООО «Эталон-Трејдинг»
143960, Московская обл., г. Реутов, ул. Фабричная, д.7

РЕШЕНИЕ № 3-6/55/08
№3-6/55-1/08

23 сентября 2008 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 23.09.2008 года

В полном объеме решение изготовлено 26.09.2008 года

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководителя Управления;

Баруздина Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

Циновкая О.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Демичева Е.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок;

Проничева С.В. – член комиссии, специалист 1 категории отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобы ООО «Эталон-Трејдинг» (№67-09/2008 и №68-09/2008) на действия аукционной комиссии Департамент здравоохранения Вологодской области

в присутствии представителей:

- Департамента здравоохранения Вологодской области: Ашировой Г.Ю (по доверенности №19-1-9/1797 от 23.09.2008 г.), Петровой О.В. (по доверенности №19-1-9/1795 от 23.-9.2008 г.), Усовой Л.Л. (по доверенности №19-1-9/1794 от 23.09.2008 г.), Ежова А.Б. (по доверенности №19-1-9/1796 от 23.09.2008 г.).

-ООО «Эталон-Трејдинг»: Дьячковой С.С.(по доверенности №б/н от 02.09.2008 г.);

- Росздравнадзор (эксперт): Юрченко С.В.(по удостоверению №12 от 24.06.2008 г.).

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ООО «Эталон-Трейдинг» на действия аукционной комиссии при проведении Департаментом здравоохранения Вологодской области открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на закупку лекарственных средств «**ДЛО 2008-5**» по лотам 3,13,15,16, и на право заключения государственных контрактов на закупку лекарственных средств «**ЛЕК 2008-5**» по лотам 1,9,10,27,37 противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Согласно ч.2 ст. 57 Закона о размещении заказов, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона – со дня подписания соответствующего протокола. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Жалоба Заявителем подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 58 и ч.5 ст. 57 Закона о размещении заказов.

Государственным заказчиком был проведен открытый аукцион на право заключения государственных контрактов на закупку лекарственных средств «**ДЛО 2008-5**» и на закупку лекарственных средств «**ЛЕК 2008-5**».

Государственным заказчиком выступал департамент здравоохранения Вологодской области.

По мнению Заявителя, нарушение его прав заключается в следующем.

Заявка ООО «Эталон-Трейдинг» была отклонена от участия в аукционе на закупку лекарственных средств «**ДЛО 2008-5**» по лотам 3, 13, 15, 16, а также от участия в аукционе на закупку лекарственных средств «**ЛЕК 2008-5**» по лотам 1,9,10,27,37 по следующему основанию:

- заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе (несоответствие наименованию лота (п.11 документации)).

Заявитель не согласился с решением аукционной комиссии и обжаловал данное решение в соответствии с предоставленным ему правом Законом о размещении заказов.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев представленные материалы, оригиналы аукционной документации и оригинал заявки Заявителя и победителей, протоколы рассмотрения заявок и протоколы аукциона, выслушав заявления и объяснения представителей Заказчика и Заявителя, пришла к следующему выводу, что жалоба заявителя является частично обоснованной

Согласно представленным документам извещение о проведении открытого аукциона и аукционную документацию Заказчик разместил на официальном сайте в установленные сроки.

Нарушений сроков размещения документов в соответствии с Законом о размещении заказов, Комиссией по контролю в сфере размещения заказов не установлено.

Размещение заказа путем проведения аукционов утвержденных приказами начальника департамента здравоохранения Вологодской области от 07.08.2008 года №586 «О закупке лекарственных средств по программе ДЛО в четвертом квартале 2008 года» и от 14.08.2008 года №606 «О закупке лекарственных средств по ОЦП «Льготные лекарства» в четвертом квартале», что соответствует Закону о размещении заказов и Распоряжению Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 года №236-р «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание), которых осуществляется путем проведения аукциона».

Этими же приказами утвержден состав аукционной комиссии в количестве 9 человек.

В соответствии со ст. 7 Закона о размещении заказов число членов должно быть не менее чем пять человек. Комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные частями 6-8 настоящей статьи, если на заседании комиссии присутствует не менее пятидесяти процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. При проведении открытого аукциона на заседании комиссии по рассмотрению заявок присутствовало 6 человек.

Таким образом, аукционная комиссия легитимна.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 сентября 2008 г. и от 19 сентября 2008 г. аукционная заявка Заявителя отклонена, то есть отказано в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия наименованию лота, которые указаны в документации об аукционе.

В силу статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации или документации об аукционе.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

По спецификации аукциона «ДЛО 2008-5» следовало поставить:

- по лоту №3: Аримидекс таблетки покрытые оболочкой 1 мг №28 или эквивалент

- по лоту №15: Касодекс таблетки покрытые оболочкой 150 мг №28 или эквивалент
- по лоту №16: Касодекс таблетки покрытые оболочкой 50 мг №28 или эквивалент

По спецификации аукциона «ЛЕК 2008-5» следовало поставить:

- по лоту №1: Аримидекс таблетки покрытые оболочкой 1 мг №28 или эквивалент
- по лоту №37: Элоксатин порошок для приготовления раствора для инфузий 50 мг (флаконы) №1 или эквивалент

В соответствии с ч.3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент». Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с ч. 2 данной статьи. Часть 3 ст. 34 Закона о размещении заказов является бланкетной нормой и отсылает к ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, которая обязывает Заказчика в документации об аукционе указывать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, департамент здравоохранения Вологодской области в утвержденной документации об аукционе по лотам №№ 3, 15, 16 (**ДЛО 2008-5**) и лотам №№ 1, 37 (**ЛЕК 2008-5**), не указав технические характеристики товара, нарушил ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Комиссией также установлено следующее. В аукционных документах следовало поставить:

- по лоту №13 (**ДЛО 2008-5**) и лоту №9 (**ЛЕК 2008-5**) «Зомета порошок для приготовления раствора для инъекций (флаконы) 4 мг/в комплекте с растворителем – вода для инъекций (ампулы 5 мг) №1 или эквивалент. ООО «Эталон-Трейдинг» предложил «Резорба пор. д/приг. р-ра д/инф. 4 мг фл. №1», который не является эквивалентом, так как требуются дополнительные процедуры и финансовые средства для приобретения растворителя.

Также в аукционной документации (в спецификации аукциона **ЛЕК 2008-5**) следовало поставить:

- по лоту №10 «Калумид таблетки покрытые оболочкой 50 мг №30 или эквивалент. ООО «Эталон-Трейдинг» предложил «Билумид таб. покрытые оболочкой 50 мг №28», который не является эквивалентом, так как количество таблеток в упаковке не достаточно на 1 месяц.
- по лоту №27 «Таксотер концентрат для приготовления раствора для инфузий 80 мг (флаконы) 2 мг/в комплекте с растворителем (флаконы) 7,33 мл №1 или эквивалент. ООО «Эталон-Трейдинг» предложил «Таутакс концентрат для приготовления раствора для инфузий 80 мг (флаконы) №1», который не является эквивалентом, так как требуются дополнительные процедуры и финансовые средства для приобретения растворителя.

По лотам №№1, 37 («ЛЕК 2008-5») и №№3,15,16 («ДЛО 2008-5») жалобу признать обоснованной, по лотам №№9,10,27 («ЛЕК 2008-5») и №13 («ДЛО 2008-5») - необоснованной

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов в соответствии с положениями ст. 17 Закона о размещении заказов провела внеплановую проверку проведения открытого аукциона на поставку лекарственных средств.

В результате данной проверки установлено нарушение со стороны Заказчика.

В силу ч. 5 ст. 55 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета аукциона (лота).

Данное положение продублировано в аукционной документации в п.4. Одна заявка на участие в аукционе от каждого участника.

Каждый участник может подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого лота. В случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в аукционе в отношении одного и того же лота при условии что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в аукционе такого участника размещения заказа не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Разработанная государственным заказчиком форма коммерческого предложения участника, объединяющая лоты в одно целое и утверждения государственным заказчиком привела к нарушению вышеуказанного положения. В результате все поданные участниками размещения заказа заявки не соответствуют действующему законодательству и аукционной документации, но были допущены к участию в аукционе.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии с частями 6,8 статьи 60, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Эталон_Трейдинг» обоснованной частично.
2. Выдать аукционной комиссии государственного заказчика (департамент здравоохранения Вологодской области) предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.
3. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

Л.Н. Баруздина
О.Н. Циновья
Е.А. Демичева
С.В. Проничева