

## РЕШЕНИЕ

2 6 . 0 5 . 2 0 2 1

г. Магадан

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России № 01-12/39 от 19.05.2021 «О проведении внеплановой камеральной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

без участия представителей Заявителя, Заказчика провела внеплановую проверку в отношении государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области (далее - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области) при проведении:

- запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляции) аудиороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федеральной радиостанции (на региональной радиостанции) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000008);

- запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляции) видеороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федерального телеканала (на региональном телеканале) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000009);

- запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляцию) видео роликов и заставок социальной рекламы по безопасности дорожного движения на видеоэкранах в салонах маршрутных транспортных средств в рамках реализации

федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000010).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказа ФАС России от 23.07.2015 №649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», Закона о контрактной системе, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907, Письма ФАС России № МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019.

Закупки, являющиеся предметом настоящей проверки, осуществлены в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, Комиссия Магаданского УФАС России

### **УСТАНОВИЛА:**

**1.1.** 04.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляции) аудиороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федеральной радиостанции (на региональной радиостанции) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000008).

Начальная (максимальная) цена контракта – 475 200,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме – 18.03.2021 09:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 19.03.2021 №ПР1 на участие в

аукционе было подано две заявки. Заявка с порядковым номером 1 признана котировочной комиссией соответствующей требованиям извещения и Закона о контрактной системе, заявка участника с порядковым номером 2 признана несоответствующей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 29.03.2021 №ПРО1 участник №1 (ООО «ТВ-КОЛЫМА-ПЛЮС») признан победителем.

06.04.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт (реестровый номер 1490911479621000024).

**1.2.** 09.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по размещению (трансляции) видеороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федерального телеканала (на региональном телеканале) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000009).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 855 359,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 18.03.2021 09:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 19.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме - 22.03.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.03.2021 №0847100000621000009-1 на участие в аукционе было подано три заявки. Все участники признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу [подведения итогов электронного аукциона от 23.03.2021 №0847100000621000009-3](#) участник №1 (ООО «ТВ-КОЛЫМА-ПЛЮС») признан победителем.

05.04.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт (реестровый номер 1490911479621000024).

**1.3.** 09.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг

по размещению (трансляцию) видео роликов и заставок социальной рекламы по безопасности дорожного движения на видеозэкранах в салонах маршрутных транспортных средств в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000010).

Начальная (максимальная) цена контракта – 462 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме – 18.03.2021 09:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 19.03.2021 №ПРО1 на участие в аукционе было подано две заявки. Все участники признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу [подведения итогов электронного аукциона от 23.03.2021 №0847100000621000009-3](#) участник №1 (Магаданское отделение РФСО «СПАРТАК») признан победителем.

29.03.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт (реестровый номер 1490911479621000019).

## **2 . Соблюдение сроков размещения извещения о проведении электронного аукциона, запроса котировок. Размещение информации в единой информационной системе.**

В соответствии с частью 1 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

По результатам изучения информации, размещенной Заказчиком в ЕИС, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Заказчиком требований части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе при проведении

электронного аукциона с реестровым номером извещения 0847100000621000009.

Кроме того, согласно части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

По результатам изучения информации, размещенной Заказчиком в ЕИС, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Заказчиком требований части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе при проведении запросов котировок в электронной форме с реестровыми номерами извещений 0847100000621000008, 0847100000621000010.

### **3. Установление единых и дополнительных требований к участникам электронного аукциона.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Законом Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» предусмотрено наличие лицензии на телевизионное вещание, радиовещание, при оказании такого вида услуг.

В части 16 Раздела 2 «Информационная карта» аукционной документации по закупке с реестровым номером **0847100000621000009** установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе:

*а) если участник закупки является учредителем (соучредителем) средства массовой информации:*

- наличие действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации (форма периодического распространения: радиостанция) или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации (выданной в соответствии со статьей 8 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»);

- наличие действующей лицензии на осуществление телевизионного вещания (на территории распространения: г. Магадан и Магаданская область);

*или б) если участник закупки не является учредителем (соучредителем) средства массовой информации:*

- наличие действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации (форма периодического распространения: радиостанция) или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации (выданной в соответствии со статьей 8 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»);

- наличие действующего договора между учредителем, редакцией (главным редактором) и издателем, а также с распространителем, заключенных в соответствии со статьей 17,22 Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»;

- наличие действующей лицензии на осуществление телевизионного вещания (на территории распространения: г. Магадан и Магаданская область).

Исходя из требований ко вторым частям заявок, участникам необходимо предоставить действующую лицензию на осуществление телевизионного вещания (на территории распространения: г. Магадан и Магаданская область).

При этом, исходя из иных положений аукционной документации, а также предмета закупки: «Оказание услуг по размещению (трансляции) аудиороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федеральной **радиостанции (на региональной радиостанции)** в рамках реализации федерального

проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области», участникам фактически необходимо представить в составе второй части заявки лицензию на **радиовещание**.

В действиях заказчика, при установлении требований к лицензии, фактически не соответствующих предмету закупки, выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что по закупкам с реестровыми номерами и з в е щ е н и й 0847100000621000008, 0847100000621000010 заказчиком допущены аналогичные нарушения.

#### **4. Содержание проекта контракта.**

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта (часть 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Исходя из смысла норм законодательства о контрактной системе, изменение условий и положений проекта контракта невозможно на этапе заключения контракта с победителем закупки, за исключением условий, которые становятся известными после определения победителя.

Проведенной внеплановой проверкой установлено, что проект контракта по закупке с реестровым номером 0847100000621000009 включенный в состав аукционной документации, соответствуют требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

Проведенной проверкой установлено, что Заказчиком также соблюдены вышеуказанные требования при формировании содержания проектов контрактов в закупках с реестровыми номерами 0847100000621000008, 0847100000621000010.

## **5. Направление информации для формирования реестра контрактов.**

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) (часть 1 статьи 103 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе *в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта* заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, *в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений*. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляции) аудиороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федеральной радиостанции (на региональной радиостанции) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000008) 06.04.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области» и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт с

реестровым номером 1490911479621000024.

Карточка контракта в реестре контрактов сайта ЕИС сформирована Заказчиком 12.04.2021.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по размещению (трансляции) видеороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федерального телеканала (на региональном телеканале) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000009) 05.04.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт (реестровый номер 1490911479621000024).

Карточка контракта в реестре контрактов сайта ЕИС сформирована Заказчиком 06.04.2021.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляцию) видео роликов и заставок социальной рекламы по безопасности дорожного движения на видеоэкранах в салонах маршрутных транспортных средств в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000010) 29.03.2021 между ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области и ООО «ТВ КОЛЫМА-ПЛЮС» заключен контракт (реестровый номер 1490911479621000019).

Карточка контракта в реестре контрактов сайта ЕИС сформирована Заказчиком 30.03.2021.

Проведенной проверкой установлено, что Заказчиком соблюдены вышеуказанные требования, информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направлялась своевременно, сведения размещены в реестре контрактов единой информационной системы в установленный законом срок.

**6. Соблюдение порядка оплаты поставленного товара, оказанной услуги, выполненной работы.**

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона (часть 8 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Проведенной проверкой установлено, что Заказчиком соблюдены вышеуказанные требования по оплате контракта в порядке и в сроки, установленные контрактом. Сведения размещены в реестре контрактов единой информационной системы в установленный законом срок.

Иные требования законодательства о контрактной системе при проведении электронных аукционов, являющиеся предметом настоящей проверки, также явились предметом рассмотрения Комиссии, нарушений не установлено.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 99 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Магаданского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать в действиях заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области при проведении:

- запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляции) аудиороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федеральной радиостанции (на региональной радиостанции) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000008);

- электронного аукциона «Оказание услуг по размещению (трансляции) видеороликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения в региональном сегменте федерального телеканала (на региональном телеканале) в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000009);

- запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по размещению (трансляцию) видео роликов и заставок социальной рекламы по безопасности дорожного движения на видеоэкранах в салонах маршрутных транспортных средств в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для нужд УМВД России по Магаданской области» (реестровый номер извещения 0847100000621000010) нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

**2.** Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, в связи с заключением контрактов по результатам вышеуказанных закупок.

**3.** В связи с тем, что материалы дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении переданы должностному лицу управления по результатам рассмотрения дела №049/06/69-86/2021, материалы по настоящему делу не передавать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.