

## Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

### РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 25 ноября 2011 года

№ 05-03/7858

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии <...>, рассмотрев дело № АО 48-08/11 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом Администрации муниципального района «Сосногорск», место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Куратова, дом 2, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «Вит» (далее - ООО «Вит»), место нахождения: область Мурманская, город Североморск, улица Полярная, дом 4, квартира 39.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечен Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального района «Сосногорск» (далее - Комитет по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Куратова, дом 2.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено государственное унитарное предприятие «Центр по туризму Республики Коми» (далее - ГУП «Центр по туризму республики Коми»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, шоссе Сысольское, дом 1/3.

Комитет по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск»

согласно пунктам 1.1, 1.7 Положения о Комитете по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск», утвержденного Постановлением Главы муниципального района «Сосногорск» - руководителя администрации района от 28.03.2006 № 173 (далее - Положение о Комитете по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск») является самостоятельным структурным подразделением администрации района, юридическим лицом.

Комитет по управлению имуществом Администрации МР в соответствии с пунктом 5.1 Положения о Комитете по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» возглавляет председатель, являющийся заместителем руководителя администрации района.

Председателем Комитета по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» 20.04.2011 принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на поставку путевок в детские оздоровительные лагеря для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории муниципального района «Сосногорск» (далее - МР «Сосногорск»), в 2011 году по лотам № 1-4.

Председателем Комитета по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» 20.04.2011 утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на поставку путевок в детские оздоровительные лагеря для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории МР «Сосногорск», в 2011 году, 24.05.2011, 25.05.2011 утверждены изменения в конкурсную документацию.

Муниципальным заказчиком явилось Управление образования администрации МР «Сосногорск».

Уполномоченным органом явился Комитет по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск».

Предметом конкурса по лоту № 1 явилось право заключения муниципального контракта на поставку путевок в детские спортивно-оздоровительные лагеря в Сыктывдинском районе Республики Коми.

Предметом конкурса по лоту № 2 явилось право заключения муниципального контракта на поставку путевок в детские санаторно-оздоровительные лагеря в Краснодарском крае: городе Сочи; в городе Анапе, поселке Сукко; в городе Геленджике, селе Кабардинка.

Предметом конкурса по лоту № 3 явилось право заключения муниципального контракта на поставку путевок в детские санаторно-оздоровительные лагеря в Ленинградской области.

Предметом конкурса по лоту № 4 явилось право заключения муниципального контракта на поставку путевок в детские санаторно-оздоровительные лагеря в городе Кирове.

В техническом задании конкурсной документации установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) путевок.

К соответствующим требованиям, наряду с прочими, отнесены требования к типу

постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, требования к количеству проживающих в комнате, требования к расположению мест общего пользования, к графику подачи горячей воды.

По лоту № 1 к данным требованиям отнесены: проживание в капитальном здании с размещением не более 3 человек в комнате, удобства в номере.

По лоту № 2 к данным требованиям отнесены: применительно к городу Сочи размещение не более 2-3 человек в комнате с раковинами для умывания (туалетные комнаты, душевые на этаже); применительно к городу Анапе проживание в корпусах не менее 2-х этажей, оборудованных системой подогрева и охлаждения воздуха (конденционер), с размещением не более 4 человек в комнате (удобства на этаже), горячая вода по графику; применительно к городу Геленджик проживание в спальнях корпусах с размещением не более 5 человек в комнате (удобства на блок), горячая вода по графику.

По лоту № 3 к данным требованиям отнесены: проживание в современных каменных 3-х этажных корпусах с размещением не более 5 человек в номере с удобствами на этаже.

По лоту № 4 к данным требованиям отнесены: проживание в стационарных 2-х этажных спальнях корпусах с размещением не более 5-ти человек в номере с удобствами на этаже.

По лоту № 3 к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) путевок, наряду с прочими, отнесено наличие бассейна (4 дорожки).

Единственным участником конкурса по лотам №№ 1-4 явилось ГУП «Центр по туризму Республики Коми».

Управлением образования администрации МР «Сосногорск» с ГУП «Центр по туризму Республики Коми» заключены муниципальные контракты:

-№ 017-87/11 от 28.06.2011 на поставку путевок в детский санаторно-оздоровительный лагерь в Сыктывдинском районе Республики Коми для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории МР «Сосногорск»;

-№ 017-88/11 от 28.06.2011 на поставку путевок в детский санаторно-оздоровительный лагерь в Краснодарском крае для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории МР «Сосногорск»;

-№ 017-89/11 от 28.06.2011 на поставку путевок в детский санаторно-оздоровительный лагерь в Ленинградской области для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории МР «Сосногорск»;

-№ 017-90/11 от 28.06.2011 на поставку путевок в детский санаторно-оздоровительный лагерь в городе Кирове для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории МР «Сосногорск».

По муниципальному контракту № 017-87/11 от 28.06.2011 приобретены путевки в детский спортивно-оздоровительный лагерь «Олимп» (Республика Коми, район Сыктывдинский, село Вильгорт, улица Северная, дом 3а/1).

По муниципальному контракту № 017-88/11 от 28.06.2011 приобретены путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Лучезарный» (Краснодарский край, город Сочи, улица Лучезарная, дом 1), в детский оздоровительный лагерь «Смена» (Краснодарский край, город Анапа, поселок Сукко, улица Приморская, дом 7), в детский оздоровительный лагерь «Медвежонок» (город Геленджик, село Кабардинка, улица Революционная, дом 134).

По муниципальному контракту № 017-89/11 от 28.06.2011 приобретены путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Волна» (Ленинградская область, район Выборгский, 17 км. Средне-Выборгского шоссе).

По муниципальному контракту № 017-90/11 от 28.06.2011 приобретены путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Митино» (Кировская область, район Слободской, деревня Митино).

2. Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Товарный рынок услуг детских спортивно-оздоровительных лагерей в границах Сыктывдинского района является конкурентным. Участниками такого товарного рынка являются 5 хозяйствующих субъектов. Это следует из материалов дела, в частности, письма Администрации муниципального района «Сыктывдинский» от 06.07.2011 № 01-28/2192.

Товарный рынок услуг детских санаторно-оздоровительных лагерей в границах города Сочи является конкурентным. Участниками такого товарного рынка являются 15 хозяйствующих субъектов. Это следует из материалов дела, в частности, из письма Администрации города Сочи от 07.07.2011 № 5648/01-02-36.

Товарный рынок услуг детских оздоровительных лагерей в границах города Анапы является конкурентным. Участниками такого товарного рынка являются 40 хозяйствующих субъектов. Это следует из материалов дела, в частности, из письма Администрации муниципального образования «Город-курорт «Анапа» от 04.07.2011 № 103-2809/11-07.

Товарный рынок услуг детских оздоровительных лагерей в границах города Геленджика является конкурентным. Участниками такого товарного рынка являются 23 хозяйствующих субъекта. Это следует из материалов дела, в частности, из письма Администрации муниципального образования «Город-курорт «Геленджик» от 06.07.2011 № 110-15-6622/11-32-10,

Товарный рынок услуг детских санаторно-оздоровительных лагерей в границах Ленинградской области является конкурентным. Участниками такого товарного рынка являются 21 хозяйствующий субъект. Это следует из материалов дела, в частности, из письма Правительства Ленинградской области от 18.07.2011 № 60-5191/11.

Товарный рынок услуг детских санаторно-оздоровительных лагерей в границах города Кирова является конкурентным. Участниками такого товарного рынка являются 2 хозяйствующих субъекта. Это следует из материалов дела, в частности, из письма Администрации города Кирова от 04.07.2011 № 5371-06-01.

По лоту № 1 требованиям к типу постройки здания, в котором предполагается проживание, требованиям к количеству проживающих в комнате, требованиям к расположению мест общего пользования отвечают исключительно путевки в детский спортивно-оздоровительный лагерь «Олимп». Это следует из материалов дела, в частности, из приложения к муниципальному контракту № 017-87/11 от 28.06.2011.

По лоту № 2 требованиям к типу постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, требованиям к количеству проживающих в комнате, требованиям к расположению мест общего пользования применительно к городу Сочи отвечают исключительно путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Лучезарный», применительно к городу Анапа, отвечают исключительно путевки в детский оздоровительный лагерь «Смена», применительно к городу Геленджик отвечают исключительно путевки в детский оздоровительный лагерь «Медвежонок». Требованиям к графику подачи горячей воды применительно к городу Анапа, отвечают исключительно путевки в детский оздоровительный лагерь «Смена», применительно к городу Геленджик отвечают исключительно путевки в детский оздоровительный лагерь «Медвежонок». Это следует из материалов дела, в частности, из приложения к муниципальному контракту № 017-88/11 от 28.06.2011, письма Администрации города Сочи от 07.07.2011 № 5648/01-02-36, письма Администрации муниципального образования «Город-курорт «Геленджик» от 06.07.2011 № 110-15-6622/11-32-10, письма Администрации муниципального образования «Город-курорт «Анапа» от 04.07.2011 № 103-15-2809/11-07, писем хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги детских санаторно-

оздоровительных лагерей в границах города Сочи, услуги детских оздоровительных лагерей в границах города Анапы, услуги детских оздоровительных лагерей в границах города Геленджика.

По лоту № 3 требованиям к типу постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, требованиям к количеству проживающих в комнате, требованиям к расположению мест общего пользования отвечают исключительно путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Волна». Требованию к количеству дорожек бассейна отвечают путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Волна». Это следует из материалов дела, в частности, из приложения к муниципальному контракту № 017-89/11 от 28.06.2011, письма Правительства Ленинградской области от 18.07.2011 № 60-5191/11.

По лоту № 4 требованиям к типу постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, требованиям к количеству проживающих в комнате, требованиям к расположению мест общего пользования отвечают исключительно путевки в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Митино». Это следует из материалов дела, в частности, из приложения к муниципальному контракту № 017-90/11 от 28.06.2011.

Доказательства обоснованности установления применительно к лоту № 1 определенного требования к типу постройки здания, в котором предполагается проживание, определенного требования к количеству проживающих в комнате, определенного требования к расположению мест общего пользования, к лотам №№ 2-4 определенных требований к типу постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, определенного требования к количеству проживающих в комнате, определенного требования к расположению мест общего пользования, применительно к лоту № 2 определенного требования к графику подачи горячей воды, применительно к лоту № 3 определенного требования к количеству дорожек бассейна Комитетом по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» в материалы дела не представлены.

Комитетом по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» не представлены доказательства наличия иных, помимо указанных выше, детских лагерей, соответствующих всем требованиям конкурсной документации.

Также не представлены доказательства того, что Комитетом по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» при подготовке требований конкурсной документации, хоть каким-то образом, анализировался рынок услуг детских лагерей.

В ходе рассмотрения дела представитель Комитета по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» пояснил, что требования конкурсной документации были установлены, исходя из пожеланий родителей, дети которых уже ранее отдыхали вышеуказанных конкретных лагерях.

Таким образом, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) путевок в детские лагеря установлены под конкретные хозяйствующие субъекты, предоставляющие соответствующие услуги.

Действия Комитета по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск»

по установлению применительно к лоту № 1 определенного требования к типу постройки здания, в котором предполагается проживание, определенного требования к количеству проживающих в комнате, определенного требования к расположению мест общего пользования, применительно к лотам №№ 2-4 определенных требований к типу постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, определенного требования к количеству проживающих в комнате, определенного требования к расположению мест общего пользования, применительно к городу Геленджик и городу Анапе определенного требования к графику подачи горячей воды, применительно к лоту № 3 определенного требования к количеству дорожек бассейна могли привести к созданию преимущественных условий участия в конкурсе хозяйствующим субъектам, реализующим путевки, в конкретные детские лагеря, что могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке реализации путевок.

Данные действия соответствующего органа местного самоуправления могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке услуг детских спортивно-оздоровительных лагерей в границах Сыктывдинского района, товарном рынке услуг детских санаторно-оздоровительных лагерей в границах города Сочи, товарном рынке услуг детских оздоровительных лагерей в границах города Анапы, товарном рынке услуг детских оздоровительных лагерей в границах города Геленджика, товарном рынке услуг детских санаторно-оздоровительных лагерей в границах Ленинградской области, товарном рынке услуг детских санаторно-оздоровительных лагерей в границах Кировской области путем создания преимущественных условий деятельности на соответствующих товарных рынках отдельным участникам, а именно одному участнику на одном соответствующем товарном рынке, и необоснованного препятствия осуществления деятельности других хозяйствующих субъектов на рынке.

В таких действиях Комитета по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» имеются нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части действий по установлению в техническом задании конкурсной документации применительно к лоту № 1 определенного требования к типу постройки здания, в котором предполагается проживание, определенного требования к количеству проживающих в комнате, определенного требования к расположению мест общего пользования, применительно к лотам №№ 2-4 требования к типу постройки и этажности здания, в котором предполагается проживание, требования к количеству проживающих в комнате, требования к расположению мест общего пользования, применительно к лоту № 2 требование к горячей воде по графику, применительно к лоту № 3 требования к количеству дорожек бассейна.

2. Выдать Комитету по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в виде направления в адрес Коми УФАС России в течение 1 года со

дня выдачи предписания проектов конкурсных документаций открытых конкурсов на заключение муниципальных контрактов на поставку путевок в детские санаторно-оздоровительные лагеря и оздоровительные лагеря для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории МР «Сосногорск», в случае проведения таких конкурсов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## **Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми**

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

25 ноября 2011 года

№. 05-03/7858

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 25 ноября 2011 года по делу № АО 48-08/11 о нарушении Комитетом по управлению имуществом Администрации муниципального района «Сосногорск» (далее - Комитет по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Куратова, дом 2, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комитету по управлению имуществом Администрации МР «Сосногорск» совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в виде направления в адрес Коми УФАС России в течение 1 года со дня выдачи настоящего предписания проектов конкурсных документаций открытых конкурсов на

заключение муниципальных контрактов на поставку путевок в детские санаторно-оздоровительные лагеря и оздоровительные лагеря для оздоровления и отдыха детей, проживающих на территории муниципального района «Сосногорск», в случае проведения таких конкурсов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.