

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – руководитель Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № ММ04-02/2018-13, возбужденное по заявлению ООО «АЛЬБИОН-2002» в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствии:

представителя заявителя - ООО «АЛЬБИОН-2002», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 42607223844945 от 05.06.2018 года),

представителя ответчика по делу – ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 42607223844952 от 05.06.2018 года),

у с т а н о в и л а:

В Удмуртское УФАС России поступило поручение ФАС России (от 14.03.2018 года вх. № 1758) о выдачи ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» предупреждения по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в реализации в г. Глазове табачной продукции на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, что является нарушением требования пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

К поручению приложены материалы заявления ООО «АЛЬБИОН-2002» по указанному факту.

При рассмотрении материалов были установлены факты реализации 05.02.2017 года табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое» по адресам:

г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3

г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27

г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70

г. Глазов, ул. Толстого, д. 41.

Установлено расстояние между торговыми объектами и образовательными учреждениям:

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, и МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 54» (адрес: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3а) составляет 25 метров;

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Глазов, ул. Дзержинского, д. 27/10, и МБДОУ «Детский сад №12» (адрес: г. Глазов, ул. Дзержинского, д. 31а) составляет 80 метров;

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, и ФГБОУ ВО «Глазовский государственный педагогический институт» корпус № 4 (адрес: г. Глазов, ул. Сулимова, д. 72) составляет 14 метров;

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, и МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 29» (адрес: г. Глазов, Толстого, д. 39) составляет 13 метров.

Пунктом 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на розничную торговлю табачной продукцией на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Таким образом, действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации 05.02.2017 года табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое» по адресам: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27, г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, на расстоянии менее 100 метром от вышеуказанных образовательных учреждений нарушают требования пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации 05.02.2017 года табачной продукции в указанных торговых объектах «Красное и Белое», на расстоянии менее 100 метров от вышеуказанных образовательных учреждений противоречат требованиям Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке розничной торговли табачной продукцией на территории г. Глазова Удмуртской Республики. Данные действия могут повлечь причинение убытков хозяйствующим субъектам-конкурентам ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», реализующим данную продукцию на территории г. Глазова с соблюдением требования антитабачного законодательства.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 12.04.2018 года Удмуртским УФАС было вынесено предупреждение ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение указанного предупреждения ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» надлежало прекратить при осуществлении торговой деятельности в магазинах «Красное&Белое» по адресам: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27, г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и противоречащих законодательству Российской Федерации и выразившихся в систематической реализации табачной продукции с нарушением ограничений, установленных пунктом 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Настоящее предупреждение необходимо было выполнить в течение 14 дней с момента его получения. О выполнении предупреждения ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» надлежало сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Вышеуказанное предупреждение было получено ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» 19.04.2018 года, о чем свидетельствует почтовое отправление.

11.05.2018 года ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» представило возражения от 03.05.2018 года б/н (вх. № 3397) на указанное предупреждение.

Доказательства исполнения вышеуказанного предупреждения ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» в Удмуртском УФАС России не поступали.

На основании изложенного издан приказ Удмуртского УФАС России от 17.05.2018 № 72 о возбуждено дело №ММ04-02/2018-13 по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» (юридический адрес: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 300, ИНН 1840011810, ОГРН 1121840007167), с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – ООО «АЛЬБИОН-2002» (юридический адрес: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Канавинская, д. 25, ИНН 5257056036, ОГРН 1025202393677).

Определением от 28.05.2018 года рассмотрение дела № ММ04-02/2018-13 было назначено на 17.07.2018 года в 11 часов 00 минут, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и сведения.

24.05.2018 года Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике представило письменное пояснение от 18.05.2018 года исх. № 3045 (вх. № 3720), содержащее информацию о проведенных мероприятиях по контролю за реализацией табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое», а именно: по адресам: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27, г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, при проведении административного расследования в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» продажа табачной продукции не установлена.

15.06.2018 года в Удмуртское УФАС России поступили следующие ходатайства ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК»:

- ходатайство от 14.06.2018 года б/н (вх. № 4264) о приостановлении рассмотрения дела №ММ04-02/2018-13 до вынесения решения Арбитражным судом по обжалованию предупреждения от 12.04.2018 года о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- ходатайство от 13.06.2018 года б/н (вх. № 4265) об истребовании у Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также у Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике документов по проверкам, проведенным в отношении ООО «АЛЬБИОН-2002», и постановлений по делам об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.53 КоАП РФ;

- ходатайство от 14.06.2018 года б/н (вх. № 4266) об отложении рассмотрения дела № ММ04-02/2018-13 с целью ознакомления с материалами данного дела и своевременной подготовкой позиции по обстоятельствам дела.

09.07.2018 года ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК»: представило ходатайство от 06.07.2018 года б/н (вх. № 4860э) об оказании содействия в сборе доказательств вины заявителя – ООО «АЛЬБИОН-2002», а также о продлении срока представления запрашиваемых документов до 06.08.2018 года и отложении рассмотрения дела №ММ04-02/2018-13 на более позднюю дату.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 17.07.2018 года лица, участвующие в деле, явку своих представителей не обеспечили.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела № ММ04-02/2018-13, а также обсудив представленные ходатайства, приходит к следующим выводам.

1. В удовлетворении ходатайства от 13.06.2018 года б/н (вх. № 4265) об истребовании у Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также у Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике документов по проверкам, проведенным в отношении ООО «АЛЬБИОН-2002», и постановлений по делам об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.53 КоАП РФ, а также ходатайства от 06.07.2018 года б/н (вх. № 4858э) об оказании содействия в сборе доказательств вины заявителя – ООО «АЛЬБИОН-2002», отказать, в виду следующего.

Предметом рассмотрения дела № ММ04-02-2018-13 являются действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК»

по реализации 05.02.2017 года табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое» по адресам: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27, г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, на расстоянии менее 100 метров от образовательных учреждений, что противоречит требованиям Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», имеет ориентированность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке розничной торговли табачной продукцией на территории г. Глазова Удмуртской Республики и может повлечь причинение убытков хозяйствующим субъектам-конкурентам ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», реализующим данную продукцию на территории г. Глазова с соблюдением требования антитабачного законодательства.

В силу статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявление о нарушении антимонопольного законодательства подается в письменной форме в антимонопольный орган и должно содержать сведения о заявителе, имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление, описание нарушения антимонопольного законодательства, существо требований, с которыми заявитель обращается, перечень прилагаемых документов.

Учитывая, что в рассматриваемом ходатайстве отсутствует описание нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «АЛЬБИОН-2002», основания для истребования у Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также у Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике документов по проверкам, проведенным в отношении ООО «АЛЬБИОН-2002», по состоянию на 17.07.2018 года у Удмуртского УФАС России отсутствуют.

ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» вправе обратиться в адрес антимонопольного органа с заявлением в порядке статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «АЛЬБИОН-2002» либо иного лица, в действиях которого, по мнению ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

2. В удовлетворении ходатайства от 14.06.2018 года б/н (вх. № 4264) о приостановлении рассмотрения дела №ММ04-02/2018-13 до вынесения решения Арбитражным судом по обжалованию предупреждения от 12.04.2018 года о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства отказать в виду следующего.

В силу пункта 1) части 3 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе, в случае рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

21.06.2018 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» об оспаривании предупреждения от 12.04.2018 года, определением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 06.07.2018 года указанное заявление оставлено без движения до 06.08.2018 года.

Таким образом, по состоянию на 17.07.2018 года заявление ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» об оспаривании предупреждения от 12.04.2018 года к судебному производству не принято, основания для приостановления рассмотрения дела №ММ04-02/2018-13 отсутствуют.

3. Ходатайство ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» от 14.06.2018 года б/н (вх. № 4266) об отложении рассмотрения дела № ММ04-02/2018-13 с целью ознакомления с материалами данного дела и своевременной подготовкой позиции по обстоятельствам дела и ходатайство от 06.07.2018 года б/н (вх. № 4860э) о продлении срока представления запрашиваемых документов до 06.08.2018 года и отложении рассмотрения дела №ММ04-02/2018-13 на более позднюю дату удовлетворить.

При рассмотрении материалов дела №ММ04-02/2018-13, Комиссией Удмуртского УФАС России, установлено следующее.

Исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», на органы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека возложены полномочия по государственному надзору за соблюдением правил продажи, отдельных предусмотренных законодательством Российской Федерации видов товаров.

Учитывая изложенное, с целью получения дополнительной информации относительно обстоятельств, исследуемых Комиссией, установлена необходимость привлечения к участию в деле № ММ04-02/2018-13 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике.

В силу пунктов 2) и 3) части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;
- для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

Таким образом, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, привлечения к участию в деле № ММ04-02/2018-13 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, рассмотрение настоящего дела откладывается.

В соответствии с пунктами 2) и 3) части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

о п р е д е л и л а:

1. Привлечь к участию в деле № ММ04-02/2018-13 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (адрес: г. Ижевск, ул. Ленина, д. 106).

2. Рассмотрение дела № ММ04-02/2018-13 отложить.

3. Назначить рассмотрение дела № ММ04-02/2018-13 на **29 августа 2018 года в 13 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, зал заседаний.

4. Заявителю – ООО «АЛЬБИОН-2002» представить следующие документы и сведения:

4.1 письменные пояснения по обстоятельствам дела;

4.2. сведения о причинении либо возможности причинения убытков ООО «АЛЬБИОН-2002» от действий ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации табачной продукции в торговых объектах «Красное&Белое», расположенных по адресам: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27, г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, за период с 01.01.2017 года по настоящее время;

4.3. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Ответчику – ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», представить следующие документы и сведения:

5.1. сведения об объеме выручки от реализации табачной продукции при осуществлении торговой деятельности в торговых объектах «Красное&Белое» по адресам: г. Глазов, ул. Карла Маркса, д. 3, г. Глазов, ул. Наговицына, д. 10/27, г. Глазов, ул. Сулимова, д. 70, г. Глазов, ул. Толстого, д. 41, за 2017 год (представить нарастающим итогом: за квартал, полугодие, девять месяцев, год) и 2018 год (представить нарастающим итогом: за квартал и полугодие) в натуральном и денежном выражении (сведения представить в разрезе по каждому торговому объекту);

5.2. сведения об объеме выручки от реализации табачной продукции при осуществлении торговой деятельности в торговых объектах «Красное&Белое» г. Глазове за 2017 год (представить нарастающим итогом: за квартал, полугодие, девять месяцев, год) и 2018 год (представить нарастающим итогом: за квартал и полугодие) в натуральном и денежном выражении;

5.3. копию бухгалтерской отчетности ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» за 2017 год (отчетность необходимо представить нарастающим итогом: за квартал, полугодие, девять месяцев, год) и 2018 год (отчетность необходимо представить нарастающим итогом: за квартал и полугодие): бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств, отчет об изменениях капитала, отчет о целевом использовании средств, отчет о прибылях и убытках, с приложением пояснительной записки к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах;

5.4. информацию о группе лиц организаций – участников торговой сети «Красное&Белое» (представить по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);

5.5. письменно пояснения по обстоятельствам дела;

5.6. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 06 августа 2018 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме, с указанием причин.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 312, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-52 с «...».

Примечание: В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный [орган](#), его территориальный [орган](#) сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по [требованию](#) указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3 и 4](#) настоящей статьи, а равно

представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»