

№ НВ/3922/20 от 22.05.2020

**РЕШЕНИЕ № 021/10/18.1-571/2020**

г. Чебоксары 22 мая 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22 мая 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

“...”

при отсутствии на заседании Комиссии организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики;

при отсутствии на заседании Комиссии заявителя- “...”

рассмотрев жалобы “...” на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России поступили жалобы “...” (вх. Управления от 15.05.2020 № 4806/20 и от 15.05.2020 № 4780/20) на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

В жалобах заявитель сообщает, что в аукционной документации имеются разночтения, а именно аукционная документация указывает на выбор цвета заказчиком, приложение 1 в части 3 «Размещение карусели» содержит требование к аттракциону карусель: «Краски на водной основе должны быть устойчивые на всех частях полиэстера, цвет декора потолка и центра по выбору заказчика.»

Между тем, заявителем 29.04.2020 г. был подан запрос на аукционную документацию.

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом в письме от

30.04.2020 г. дало разъяснения. Согласно разъяснениям, цвет декора потолка и центра аттракциона «Карусель» выбирает победитель аукциона.

Таким образом, по смыслу требования аукционной документации цвет определяет администрация г. Чебоксары, а из данных разъяснений - победитель аукциона.

Считает, что в аукционной документации необходимо изменить требование выбора цвета заказчиком, а именно в данном требовании неверное слово «заказчик» заменить на слово «победитель аукциона», что существенно облегчит исполнение данного условия и тем самым увеличит число желающих принять участие в аукционе, в противном случае ведет к сокращению числа участников.

Аукционная документация содержит незаконные требования к выбросам двигателя. Приложение 1 в части 4.1 и 4.2 «Размещение паровоза» содержит требование к паровозу: «Выбросы двигателя должны соответствовать директиве ЕС 97/68/2012/46/ ЕС - Fase IIIA».

Из данных разъяснений следует, что выбросы двигателя должны соответствовать стандартам экологичности двигателя Евро-3.

К тому же, директива ЕС 97/68/2012/46/ ЕС - Fase IIIA является не действительной.

Считает, что необходимо внести в аукционную документацию изменения в части требования к выбросам двигателя, а именно заменить в требовании неверные слова «директиве ЕС 97/68/2012/46/ ЕС - Fase IIIA» на «стандарту экологичности двигателя Евро-3», в противном случае приведет к ограничению участия в аукционе.

Аукционная документация содержит следующие требования. Приложение 1 в части 4.1 и 4.2 «Размещение паровоза» содержит требование к паровозу:

1) Локомотив:Круг поворота: диаметр 12 м (с 2-мя вагонами модель С93)

2) Вагоны

Длина поезда: 13250 мм с 2 вагонами С93.

Из данных разъяснений следует, что С-это стеклопластик (материал из которого сделан вагон), а 93 - это ширина листов стеклопластика, из которого изготовлен вагон, выраженная в сантиметрах (93 см).

Однако, все технические размеры паровоза в аукционной документации указаны в миллиметрах.

Данное разъяснение в части размеров в сантиметрах противоречит аукционной документации и вводит участников в заблуждение.

Считает, что необходимо изменить в аукционной документации технические требования к паровозу, а именно дополнить данные сведения в отношении модели С93, в противном случае участники не смогут предоставить такую модель С93, что приведет к ограничению участников и дает возможность недобросовестного поведения организатора аукциона.

Положения аукционной документации исключают 10 дневной срок на

обжалование, что противоречит антимонопольному законодательству.

Согласно информационному бюллетеню № 22 от 28 февраля 2020 года аукцион проводится на основании постановления администрации г. Чебоксары от 12.11.2018 № 2171.

Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным извещением.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе. Принимаемые решения заносятся в протокол рассмотрения заявок.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается аукционной комиссией и победителем аукциона в день проведения аукциона.

Данное постановления администрации г. Чебоксары от 12.11.2018 № 2171 не размещено на официальном сайте администрации города Чебоксары и в других местах.

Состав аукционной комиссии и порядок ее работы также не доступно для ознакомления участниками аукциона.

По этой причине невозможно дать оценку членам комиссии на предмет их заинтересованности в исходе аукциона в плане личной выгоды, а также ставит под сомнение законность проведения аукциона.

Отсутствие свободного доступа к данной информации грубо нарушает права участников аукциона.

На основании вышеизложенного, просит отменить аукцион.

Представитель организатора торгов нарушения антимонопольного законодательства не признал, просил признать жалобу необоснованной.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.*

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Информация об аукционе размещена на сайте администрации города Чебоксары- информационный бюллетень № 22 от 28 февраля 2020 года- [http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2930998&gov\\_id=149](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2930998&gov_id=149)

В информации указывается следующее. Организатор аукциона - Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом (местонахождение: г. Чебоксары, Московский пр., 33а; почтовый адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский пр., 33а; адрес электронной почты: [sgki@cap.ru](mailto:sgki@cap.ru); номер контактного телефона: 23-41-06) 30 марта 2020 года в 14.00 часов по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а в каб. N 418 на основании постановления администрации г. Чебоксары от 12.11.2018 № 2171 проводит открытый аукцион на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары Комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары (далее - Комплексное развитие) осуществляется в соответствии с утвержденной концепцией организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

Предмет аукциона - Комплексное развитие.

Срок действия договора - 20 лет

Начальный размер ежегодной платы - 333 880 руб.

Размер задатка - 333 880 руб.

Величина повышения начальной цены («шаг аукциона») - 16 694 руб.

Обременения (ограничения) - отсутствуют.

Обязанность победителя аукциона - осуществить мероприятия, направленные на Комплексное развитие, в соответствии с утвержденной концепцией организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

В связи с возобновлением установлены следующие сроки проведения аукциона:

Дата и время окончания приема заявок- 18.05.2020 до 16.00 час.

Срок для отказа от проведения аукциона - не позднее 15.05.2020.

Поступление задатка на счет организатора аукциона - не позднее 15.05.2020.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе 19.05.2020 в 11.00.

Регистрация участников аукциона производится 20.05.2020 с 09.00 до 09.45 час. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, каб. 407.

Дата проведения аукциона 20 мая 2020 года в 10.30 час.

Место проведения аукциона: г. Чебоксары, пр. Московский, 33а, каб. 418.

Назначение платежа: задаток за участие в аукционе 20.05.2020 (Лот № ).

К информационному сообщению приложены следующие документы:

- концепция организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары;
- форма заявки на участие в аукционе для индивидуальных предпринимателей;
- форма заявки для участия в аукционе для юридических лиц;
- проект договора и приложения к нему.

К извещению также размещена информация относительно порядка проведения аукциона; порядок подписания протокола итогов аукциона; порядок заключения договора; порядок возврата задатка.

**1.** По доводу заявителя о необходимости внесения изменений в аукционную документацию в Приложении 1 к аукционной документации :

1. В отношении размещения карусели заменить слово «заказчик» на слова «победитель аукциона»;

2. В отношении размещения паровоза:

- заменить слова «директиве ЕС 97/68/2012/46/ ЕС - Fase IIIA» на слова «стандарту экологичности двигателя Евро-3»;
- дополнить сведениями о размерах, выраженных в миллиметрах, вагона модели С93 ,

Комиссией Чувашского УФАС России установлено следующее.

Письмом Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом № 039-3599 от 30.04.2020 ИП Павлову Э.В. (по его запросу) были даны разъяснения положений аукционной документации. В разъяснениях сообщалось следующее. По вопросу того, кто является заказчиком выбора цвета декора потолка и центра аттракциона «Карусель» разъясняет, что заказчиком является победитель аукциона, цвет выбирает он же.

По вопросу разъяснений требований в отношении оказания услуги «Размещение паровоза» сообщено следующее:

- положения директивы ЕС 97/68/2012/46/ ЕС - Fase IIIA соответствуют стандартам экологичности двигателя Евро-3;
- в отношении вагонов модели С93 поясняем, что С - это стеклопластик (материал из которого сделан вагон), а 93 - это ширина листов стеклопластика, из которого изготовлен " вагон, выраженная в сантиметрах (93 см).

По вопросу предоставления конкретного производителя или продавца паровоза, соответствующей всем параметрам утвержденной концепции, сообщено, что поиск производителя или продавца паровоза, требуемой концепцией, к компетенции Горкомимущества не относится, в связи с чем, предложено самостоятельно осуществить поиск производителя или продавца паровоза.

**2.** Аукционной документацией установлено, что продавец в течение 5 дней со дня подписания протокола итогов аукциона направляет победителю аукциона проект договора. Победитель аукциона обязан в течение 10 дней со дня направления указанного проекта договора подписать и направить его Продавцу, таким образом, предусмотренный законодательством срок на обжалование соблюден.

**3.** Постановлением администрации города Чебоксары от 12.11.2018 № 2171 «Об организации торгов на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары» определено, что организатором торгов на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары от имени администрации города Чебоксары выступает Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом, а также установлено, что управление физической культуры и спорта администрации города Чебоксары обеспечивает направление в Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом заявок на проведение вышеуказанных торгов, заключает соответствующие договора по итогам проведения таких торгов и осуществляет контроль за исполнением условий договоров.

Состав аукционной комиссии определен внутренним документом Горкомимущества.

Порядок работы аукционной комиссии отражен в аукционной документации, а именно - аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным извещением и на основании результатов рассмотрения заявок принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе. Принимаемые решения заносятся в протокол рассмотрения заявок.

Таким образом, Комиссия признает доводы заявителя необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не

являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу "... " необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу "... " необоснованной.

Председатель Комиссии "... "

Члены Комиссии "... "

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.