

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/114-2017

13.11.2017г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителей заказчика Z (дов. №9 от 10.11.2017), Z (дов. №10 от 10.11.2017), без представителя заявителя, рассмотрела жалобу ИП Гайдашева А.Э. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка реактивов на гематологический анализатор МЕК-6510К для клиничко-диагностической лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на нарушения аукционной комиссией порядка рассмотрения первых частей заявок, а именно: непропорциональный отказ в допуске заявителю.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 17.10.2017г. заказчиком – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданская областная детская больница» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного «Поставка реактивов на гематологический анализатор МЕК-6510К для клиничко-диагностической лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 277 779,89 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 25.10.2017г. 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 27.10.2017г.; дата проведения аукциона – 30.10.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0347300028817000227-1 от 27.10.2017г., на участие в рассматриваемом аукционе было подано 2 заявки, которым присвоены порядковые номера 1, 2. Участнику №2 отказано в допуске к участию в торгах.

2. Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0347300028817000227-1 от 27.10.2017г., участнику закупки №2 отказано в допуске к участию в торгах по следующему основанию: *«В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ требованиям документации о таком аукционе.»*

Участником с заявкой № 2 в позициях 5,6,7 предлагаются к поставке контрольные материалы Boule для гематологических анализаторов, Boule Con-Diff Normal, Boule Con-Diff High, Boule Con-Diff Low. С учетом того, что объектом закупки является поставка реактивов на гематологический анализатор МЕК-6510К для клиничко-диагностической лаборатории, соответственно предлагаемые к поставке реактивы должны быть совместимы с используемым Заказчиком оборудованием – гематологическим анализатором МЕК 6510 К. В то время, как согласно общедоступной информации, размещенной в сети Internet: <http://animed74.ru/product/item/boule-con-diff-normal-gematologicheskii-kontrol-16-parametrov-1fl-4-5-ml-norma-1504040>, (<http://unimedao.ru/>

product/id/21715,http://www.labresurs-ufa.ru/boule_con/) Гематологический контроль аттестован для следующих Приборов: Medonic CA 620/530, Medonic M-series; Unicell, Swelab AC EO+ series; Mindray BC3000 series; Beckman Coulter AcT Diff, AcT 10 T, Onyx, MD series, MAXM, STKR STKS, JT Series, S-Plus Series; ABX Micros 45/60 (Advia 60); Sysmex KXseries; Abbot Cell-Dyn 1400, 1600, 1700, 1800; MEK 6400, 6410, 6420; Abacus Junior; Orthee Mythic 18; ERMA PCE-210. Гематологический анализатор MEK-6510K в данном перечне отсутствует. В связи с чем, предлагаемые участником контрольные материалы не соответствуют требованиям документации о таком аукционе».

В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п.5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что аукционная комиссия при принятии решения руководствовалась информацией, размещенной на официальном сайте эксклюзивного поставщика на территории РФ товаров производства компании Boule Medical AB. Исходя из указанной информации, гематологический контроль Boule Con-Diff аттестован на аппараты Nihon Kohden MEK 6400/6410/6420/6318, а на аппарат Nihon Kohden MEK 6510K аттестация отсутствует.

При этом заявителем, в качестве подтверждения своей позиции, предоставлено письмо №Ю-81 от 27.10.2017, в соответствии с которым ЗАО «А/О Юнимед» является эксклюзивным поставщиком на территории РФ товаров производства компании Boule Medical AB(Швеция), в том числе контрольных материалов и калибраторов для гематологических анализов. Так же указано, что контрольные материалы Boule Con-Diff аттестованы для проведения контроля качества на гематологических анализаторах MEK6510/6510K.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что на официальном сайте эксклюзивного поставщика ЗАО «А/О Юнимед» обновленный паспорт гематологического контроля Boule 3PD, из которого следует, что контрольные материалы Boule Con-Diff аттестованы для проведения контроля качества на гематологических анализаторах MEK6510/6510K, размещен после рассмотрения

аукционных заявок.

Таким образом, гематологический контроль Boule Con-Diff используется, в том числе, на аппарате Nihon Kohden MEK 6510K.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что аукционная комиссия необоснованно признала заявку участника №2 не соответствующей требованиям аукционной документации.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии содержится нарушение п.2 ч.4, ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 КоАП РФ – отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение [порядка](#) вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гайдашева А.Э. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка реактивов на гематологический анализатор MEK-6510K для клинико-диагностической

лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение п.2 ч.4, ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №

по делу №04-30/114-2017

13.11.2017г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 13.11.2017г. №04-30/114-2017, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ИП Гайдашева А.Э. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка реактивов на гематологический анализатор МЕК-6510К для клинико-диагностической лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0347300028817000227-1 от 27.10.2017г., протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0347300028817000227-3 от 01.11.2017г. (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 5 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения Аукциона;
- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 3 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в п.2 настоящего предписания.

- 4.** Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, и в отношении которых участниками внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.11.2017г. по делу №04-30/114-2017.
- 5.** Оператору электронной площадки, Заказчику, аукционной комиссии осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/114-2017 от 13.11.2017г.
- 6.** Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 29.11.2017г.
- 7.** Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 30.11.2017г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.