

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы,

при участии представителей:

Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности».

Страховое акционерное общество «ВСК».

Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах».

Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование».

Рассмотрев дело № 25 в отношении хозяйствующих субъектов:

1) Страховое акционерное общество «ВСК» (адрес юридического лица: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4; адрес Читинского филиала САО «ВСК»: 672000, г. Чита, ул. Новобульварная, д. 34).

2) Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (адрес юридического лица: 140002, Московская область, г. Люберцы, ул. Парковая, 3; адрес филиала

ООО «Росгосстрах» в Забайкальском крае: 672039, г. Чита, ул. Амурская, д. 2),

3) Акционерное общество «СОГАЗ» (адрес юридического лица: Проспект Академика Сахарова, д. 10, г. Москва, 107078; Читинский филиал акционерного общества «СОГАЗ» ул. Хабаровская, д. 1, г. Чита, 672000),

4) Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (адрес юридического лица: ул. Шаболовка, д. 31 Б, г. Москва, 115162; филиала ОАО «АльфаСтрахование» в Забайкальском крае ул. Чкалова, д. 132, г. Чита, 672000) по признакам нарушения части

1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

Установила:

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов в отдел антимонопольного - контроля и рекламы была передана жалоба ООО «СГ «Компаньон» на действия САО «ВСК», выразившиеся в занижении страховой премии, путем представления в составе заявки на участие в электронном аукционе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств информации не соответствующей Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности

владельцев транспортных средств», Указанию Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

13 марта 2015 года Администрацией городского округа «Город Чита» был проведен электронный аукцион на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для собственных нужд. Начальная (максимальная) цена контракта - 124 739, 64 копейки.

В соответствии с Протоколом от 16.03.2015 г. подведения итогов электронного аукциона (номер извещения 0191300008515000023) аукционной комиссией принято решение о признании победителем САО «ВСК», как участника предложившего наиболее

низкую цену контракта 59 109, 74 рублей.

	<u>Наименование</u>	<u>Предложенная цена</u>
1	САО «ВСК»	59 109, 74 рублей
2	ООО «Росгосстрах»	59 733, 44 рублей
3	ОАО «СОГАЗ»	" 86 495, 82 рублей
4	ОАО «АльфаСтрахование»	115 579, 95 рублей
5	ООО «СГ «Компаньон»	118 233, 66 рублей
6	ОСАО «Ингосстрах»	118 233,66 рублей

Расчет страховой премии определяется согласно статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) и Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по "обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с частью 1, 2 статьи 9 Закона об ОСАГО, страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Согласно части 6 Закон об ОСАГО, страховщики не вправе применять базовые

ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

В приложение по обоснованию начальной (максимальной) цены Контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Заказчиком был произведен расчет страховой премии по каждому транспортному средству с указанием значений базовых ставок и коэффициентов, входящие в состав страхового тарифа (ТБ, КТ, КБМ, КО, КМ).

8 сентября 2015 года в ходе рассмотрения дела Комиссией принято решение о привлечение к участию в деле № 25 в качестве ответчиков: ООО «Росгосстрах», АО «СОГАЗ», ОАО «АльфаСтрахование».

При изучении документов, представленных САО «ВСК» Комиссией установлено, что при расчете страховой премии по транспортным средствам Заказчика, обществом были применены коэффициенты КБМ не соответствующие указанным в аукционной документации и Указанию Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У.

Представитель САО «ВСК» на заседании комиссии пояснил следующие, целью аукциона является приобретение товаров, работ, услуг для нужд заказчика по максимально наименьшей цене контракта. Поскольку единственным критерием при проведении аукциона является цена, предложенная участником закупки, общество было вынуждено в ходе проведения аукциона снизить цену на 52,61%.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона «О контрактной системе» аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям установленным аукционной документацией.

Вторая часть заявки, поданная САО «ВСК», соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией.

Участником закупки, занявшим второе место при подведении итогов электронного аукциона (ООО «Росгосстрах») и предложившим цену контракта 59 733, 44 рублей так же, при расчете страховой премии был применен коэффициент КБМ не соответствующий указанному в аукционной документации и Указанию Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У. Представитель ООО «Росгосстрах» поддержал позицию САО «ВСК».

Согласно пояснениям представителя АО «СОГАЗ», при расчете страховой премии, для участия в электронном аукционе № 019130000851000023, общество применило коэффициент КБМ, исходя из года выпуска транспортного средства, поскольку Заказчик отказал в предоставлении VIN - кода автомобилей, необходимого для расчета КБМ по —автоматизированной информационной системе обязательного страхования (АИС РС А). Факт обращения общества за разъяснениями, а так же отказ в предоставлении информации, зафиксирован на Официальном сайте

Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru в разделе «разъяснение положений документации об электронном аукционе № 019130000851000023». Свой отказ Заказчик мотивировал тем, что данные сведения не влияют на цену и качество оказываемой услуги, эта информация в отношении автомобилей, подлежащих страхованию, будет предоставлена исполнителю в момент заключения договоров страхования (при наличии VIN в техническом паспорте транспортного средства).

В соответствии с пунктом 2 Указания Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», коэффициент КБМ применяется при заключении или изменении договора обязательного страхования со сроком Λ -действия один год.

Для определения коэффициента КБМ произведенные страховщиком страховые возмещения по одному страховому случаю рассматриваются как одно страховое возмещение.

Сведения о предыдущих договорах обязательного страхования (в том числе досрочно прекращенных), необходимые для определения класса собственника транспортного средства (водителя), могут быть получены из автоматизированной информационной системы обязательного страхования, созданной в соответствии со статьей 30 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», если иное не установлено Положением Банка России от 19 сентября 2014 года N431-н «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

При анализе информации размещенной Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru о проведенных открытых конкурсах (в период действия 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), а так же электронных аукционах на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») установлено, что перечень транспортных средств, указанный в конкурсной документации о проведении открытого конкурса по выбору финансовой организации, привлекаемой для осуществления обязательного страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств за счет средств бюджета городского округа «Город Чита» в 2011 году имеет совпадение по марке автомобиля, году выпуска, мощности двигателя с перечнем транспортных средств, указанных в документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на

2015 год по 11 позициям из 15.

№	Марка модель Т.С.	Год	КЕМ	КЕМ
----------	--------------------------	------------	------------	------------

**выпуска
Заказчика****Заказчика****2011 год****2015 год**

1	LEXUS LX-470	2006	577	095
2	" MITSUBISHI GRANDIS	2007	0,7	0.95
3	HYUNDAI STARES	2009	0/7	0,95
4	ГАЗ 3302	2008	0J	095
5	FORD «MONDEO»	2010	1	095
6	ГАЗ 3110	2002	0/7	095
7	ГАЗ 3102	2002	0/7	095
8	ГАЗ 3102	2003	0/7	095
9	FORD «MONDEO»	2010	1	095
10	FORD «MONDEO»	2010	1	095
11	ГАЗ 3110	2002	0,7	0.95

Таким образом, Заказчиком при расчете начальной максимальной цены контракта на 2015 год коэффициент КБМ был завышен, что не соответствует пункту 2 Указания Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а так же порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования».

Пункт 9 статьи 4 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что «недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Соответственно, применение участниками электронного аукциона, понижающего

коэффициента КБМ при расчете страховой премии не повлекли за собой неверный выбор победителя и не привели к ограничению конкуренции, поскольку Заказчиком при расчете начальной максимальной цены контракта значение коэффициента было изначально завышено. Кроме того, отказ в предоставлении разъяснения относительно VTN - кодов автомобилей лишило участников электронного аукциона воспользоваться своим правом на получение необходимой информации для определения класса собственника транспортного средства (водителя) по средствам автоматизированной информационной системы обязательного страхования (АИС РС А).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части 1 статьи 48, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 25 в отношении Страхового акционерного общества «ВСК», Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах», Акционерного общества «СОГАЗ», Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Члены комиссии: