

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 09/05-18.1-2015

Резолютивная часть решения оглашена «09» февраля 2015 г. г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «12» февраля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. –руководителя Кемеровского
УФАС России;

Членов комиссии Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ,
транспорта и связи;
Ланцман Л.И. – и.о. начальника отдела судебной и
правовой работы;

Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Фризен С.Н. – зам.начальника отдела ТЭК;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

<...> - директора ООО «Медицинский центр «Ваш доктор»;

- <...> - представителя ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» (доверенность б/н от 06.02.2015 г.);

- <...> - представителя ООО «Водоканал» (доверенность № 24 от 14.01.2015 г.);

<...> - представителя ООО «Водоканал» (доверенность № 116 от 09.02.2015 г.),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» и материалы жалобы № 09/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

02.02.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Медицинский центр «Ваш доктор»» (вх. № 633 от 30.01.2015 г.) на действия заказчика торгов общество с ограниченной ответственностью «Водоканал» (далее – ООО «Водоканал») при организации торгов в форме запроса котировок (извещение №

31501945732) по отбору подрядной организации на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Водоканал».

По мнению заявителя, заказчиком допущены следующие нарушения:

1. Отсутствует возможность поиска по ОКВЭД, так как указан заведомо неправильный код 40.30.14.
2. В извещении о проведении запроса котировок указано место выполнения работ – г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7, что фактически совпадает с местом нахождения заказчика, тогда как в Приложении 3 к котировочной заявке участник должен предложить свое место оказания услуг на территории г. Ленинск-Кузнецкого.
3. Срок окончания подачи заявок указан в печатной форме извещения 30.01.2015 г., а в прикрепленном файле указан окончательный срок подачи заявок 31.01.2015 г.
4. Проект договора и техническое задание не содержат приложения с четким перечнем услуг, входящих в проведение медицинского осмотра.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 02.02.2015 г. № 05/815 рассмотрение жалобы № 09/05-18.1-2015 было назначено на 09.02.2015 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» и электронной почтой в адрес ООО «Водоканал».

09.02.2015 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» поддержала доводы, изложенные в жалобе (вх. № 633 от 30.01.2015 г.) и заявила ходатайство о приобщении дополнительных доводов, касающихся нарушения процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок при проведении запроса котировок по отбору подрядной организации на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Водоканал». По мнению заявителя, котировочная комиссия ООО «Водоканал» необоснованно отказала ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» в допуске к участию в запросе котировок.

Ходатайство ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» было удовлетворено.

Представитель ООО «Водоканал» пояснила следующее: код ОКВЭД указан в конкурсном мероприятии в виду отсутствия нормативных документов, обязывающих указать иное. Перечень услуг, входящих в проведение медицинского осмотра указан в соответствии с приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда». Указание в извещении о проведении запроса котировок место выполнения работ – г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7, является технической ошибкой, место выполнения работ – г. Ленинск-Кузнецкий. Заявка ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» была отклонена на основании пунктов 16.2, 16.2.2, 16.4 Положения о закупках ООО «Водоканал», лицензия ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» не соответствует заявленным требованиям.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 09/05-18.1-2015 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Положение о закупках ООО «Водоканал» утверждено Решением учредителя от 12.02.2013 № 21 (далее – Положение о закупках).

Порядок проведения процедуры закупки в виде запроса котировок регулируется разделом 10 Положения о закупках.

Согласно п. 10.1 Положения о закупке под запросом котировок понимается способ осуществления закупки в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте Заказчика и (или) на государственном официальном сайте закупок извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник, предложивший наиболее низкую цену.

На основании п. 10.4 Положения о закупке текст извещения о проведении запроса котировок должен содержать:

- наименование Общества, его место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона;
- форма котировочной заявки;
- требования к закупаемым товарам, работам услугам, в том числе наименование и количество поставляемых товаров, наименование и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, их функциональные, количественные и качественные характеристики, сроки и (или) объем предоставления гарантий качества;
- место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- начальная (максимальная) цена договора, сведения о включенных в цену товаров, работ, услуг, расходах, в том числе на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- форма, сроки и порядок оплаты;
- место подачи котировочных заявок, дата и время окончания срока подачи котировочных заявок;
- срок заключения договора;
- требования к участникам закупок в соответствии со ст. 16 Положения о закупках.

Размещение уведомления о проведении запроса котировок на официальном сайте Заказчика и (или) на государственном официальном сайте закупок осуществляется Комиссией не менее чем за пять дней до срока окончания подачи котировочных заявок.

К извещению должен прикладываться проект договора (сделана ссылка на типовой договор), заключаемого по итогам проведения закупочной процедуры и закупочная документация, предусмотренная пунктом 10.3.5 Положения о закупках.

Согласно п. 10.7 Положения о закупках Комиссия в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 10.8 Положения о закупках победителем запроса котировок признается участник закупок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ услуг несколькими участниками закупок победителем запроса котировок признается участник закупок, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупок.

На основании п. 10.9 Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии. Информация о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок размещается на официальном сайте.

23.02.2015 г. заказчиком – ООО «Водоканал» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок, включающая в себя: извещение о проведении запроса котировок по отбору подрядной организации на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Водоканал», котировочную заявку с приложениями, являющимися неотъемлемой частью котировочной заявки, проект договора подряда.

Цена контракта 1 900 000 рублей (включая все налоговые отчисления, в том числе НДС).

Срок предоставления котировочных заявок с 26.01.2015 по 30.01.2015.

Окончательный срок приема котировочных заявок 30.01.2015 г. до 17 ч. 00 мин. местного времени.

Рассмотрение и оценка котировочных заявок 02.02.2015 г. в 10 ч. 30 мин. местного времени.

Согласно Протоколу № 1 заседания котировочной комиссии общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» г. Ленинска-Кузнецкого по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 02.02.2015 г. процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась котировочной комиссией 02.02.2015 г. в период с 10 ч. 30 мин. до 11 ч. 00 мин. по адресу: г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7. До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок (30 января 2015 г. 17 ч. 00 мин.) поступило 3 (три) котировочные заявки в электронном виде следующих участников размещения заказа:

1. ООО «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Пигмалион» (далее – ООО «ЦВМР «Пигмалион»), цена договора <...> руб.
2. Федеральное государственное бюджетное лечебно-профилактическое учреждение «Научно клинический центр охраны здоровья шахтеров» (далее – ФГБЛПУ «НКЦОЗШ»), цена договора <...> руб.
3. ООО «Медицинский центр «Ваш доктор», цена договора <...> руб.

Котировочная комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила их и приняла следующее решение:

Заявку ООО «ЦВМР «Пигмалион» допустить до процедуры оценки.

Заявку ФГБЛПУ «НКЦОЗШ» допустить до процедуры оценки.

Заявку ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» отклонить на основании п. 16.2, 16.2.2, 16.4 Положения о закупках. Участник предоставил лицензию от 16.05.2013 № ЛО-42-01-001960, которая предусматривает оказание услуг при осуществлении медицинской помощи по: ... медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) ..., медицинским осмотрам (предварительным, периодическим) ..., что не соответствует требованиям приложения 1 котировочной заявки п. 2 (периодический медицинский осмотр (обследование) проводится на основании приказа Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 г. № 302н, в соответствии с которым участники аварийных ситуаций или инцидентов, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору, работники, имеющие (имевшие) заключение о предварительном диагнозе профессионального заболевания, лица со стойкими последствиями несчастных случаев на производстве, а также другие работники в случае принятия соответствующего решения врачебной комиссией не реже одного раза в пять лет проходят периодические осмотры в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих право на проведение предварительных и периодических осмотров, на проведение экспертизы профессиональной пригодности и экспертизы связи заболевания с профессией).

Признать победителем в проведении запроса котировок: ФГБЛПУ «НКЦОЗШ» (652509, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, 7 микрорайон, 9, с ценой договора <...> руб.

04.02.2015 г. протокол заседания котировочной комиссии общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» г. Ленинска-Кузнецкого по рассмотрению и оценке котировочных заявок был размещен на официальном сайте.

Договор на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (обследования) работников ООО «Водоканал» с победителем не заключен.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

1. На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в извещении ООО «Водоканал» о проведении запроса котировок в разделе «Список лотов» в графе «Классификация по ОКВЭД» заказчиком указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) 40.30.14 «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными».

Код по ОКВЭД 40.30.14 указан также в плане-графике закупок ООО «Водоканал» на 2015 год.

Таким образом, отсутствует возможность поиска закупки товаров (работ, услуг) по коду ОКВЭД.

Указание неверного кода по ОКВЭД могло ввести участников закупки в заблуждение.

2. В извещении о проведении запроса котировок указано место выполнения работ – г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7, что фактически совпадает с местом нахождения заказчика.

В Приложении № 3 к котировочной заявке участник размещения заказа должен предложить свое место оказания услуг на территории г. Ленинск-Кузнецкого.

Указание в извещении конкретного места выполнения работ (оказания услуг) могло ввести участников закупки в заблуждение.

3. Срок окончания подачи заявок указан в печатной форме извещения 30.01.2015 г.

В прикрепленном файле «Извещение о проведении запроса котировок № 1» в разделе «Документы и закупки» указано:

Котировочные заявки подаются в срок с 26.01.2015 г. по 30.01.2015 г. по рабочим дням.

Окончательный срок приема котировочных заявок 31.01.2015 г. до 17 ч. 00 мин. местного времени.

Таким образом, учитывая, что 31.01.2015 г. являлось выходным днем (суббота), то возможность подать котировочные заявки была только до 30.01.2015 г. включительно.

Следовательно, указание окончательного срока приема котировочных заявок 31.01.2015 г. не могло повлечь для участников закупки негативных последствий.

4. В Приложение № 1 к котировочной заявке «Требования заказчика к поставленным (выполненным, оказываемым) товарам (работам, услугам)» указано, что оказываемая услуга включает периодический медицинский осмотр (обследование) работников ООО «Водоканал», осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, зарегистрированных в установленном порядке, являющихся участниками аварийных ситуаций и инцидентов, численностью – 1010 человек, с возможной корректировкой численности $\pm 10\%$ и с пропорциональным изменением стоимости выполненной работы.

В пункте 4 данного Приложения указан перечень необходимых исследований, которые должны быть проведены, чтобы осмотр являлся завершенным.

При этом Приложение № 1 и проект договора не содержат сведений о численности мужчин, женщин до 40 лет, и женщин старше 40 лет. Данная информация необходима, так как стоимость услуги складывается из численности мужчин, женщин до 40 лет, и женщин старше 40 лет.

Комиссия считает данный довод Заявителя необоснованным, так как участниками предложены цены договора и при этом ни один из участников не обращался к Заказчику за разъяснениями, следовательно каждый из участников смог рассчитать стоимость услуги.

5. В соответствии с п. 37 Приложения № 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или)

опасными условиями труда», участники аварийных ситуаций или инцидентов, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору, работники, имеющие (имевшие) заключение о предварительном диагнозе профессионального заболевания, лица со стойкими последствиями несчастных случаев на производстве, а также другие работники в случае принятия соответствующего решения врачебной комиссией не реже одного раза в пять лет проходят периодические осмотры в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих право на проведение предварительных и периодических осмотров, на проведение экспертизы профессиональной пригодности и экспертизы связи заболевания с профессией.

Согласно п. 16.2.2 Положения о закупках участник процедуры закупки должен обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами на продажу товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющихся предметом договора.

В соответствии с п. 16.4 Положения о закупках при выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным статьей 16 настоящего Положения, комиссия отказывает участнику закупок в допуске к участию в закупке.

Участник закупки ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» предоставил лицензию № ЛО-42-01-001960 от 16.05.2013 г. на осуществление медицинской деятельности: ..., медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), ..., общественному здоровью и организации здравоохранения, ..., профпатологии, экспертизе профпригодности.

Таким образом, котировочная комиссия ООО «Водоканал» необоснованно отказала ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» в допуске к участию в запросе котировок, на основании того, что лицензия не соответствует Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н.

Кроме того, участник ООО «ЦВМР «Пигмалион» был допущен к участию в запросе котировок, при предоставлении аналогичной лицензии. Лицензия на осуществление медицинской деятельности участника ООО «ЦВМР «Пигмалион» предоставляет право на осуществление медицинской деятельности:... по экспертизе профессиональной пригодности.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 19.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон

о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, неверное указание кода по ОКВЭД в извещении о проведении запроса котировок и в плане-графике закупок ООО «Водоканал» на 2015 год, указание места выполнения работ – г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7, нарушает принципы информационной открытости закупки, равноправия и справедливости, что в свою очередь приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» № 09/05-18.1-2015 на действия заказчика - ООО «Водоканал» и котировочной комиссии ООО «Водоканал» обоснованной.
2. Признать заказчика - ООО «Водоканал» и котировочную комиссию ООО «Водоканал» нарушившими требования ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.06.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции.
3. Выдать заказчику - ООО «Водоканал» и котировочной комиссии ООО «Водоканал» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии

В.В. Наумова

Л.И. Ланцман

А.М. Давыдова

С.Н. Фризен

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи

предписания.