

Уполномоченный орган:

Администрация Новокузнецкого муниципального района

654041, г. Новокузнецк, ул. Сеченова 25

omz.admnkr@mail.ru

Заказчик:

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Новокузнецкого муниципального района

654041, г. Новокузнецк, ул. Сеченова, 25

komitet-gkh-anr@yandex.ru

Заявитель:

ООО «МД-КОНСАЛТИНГ»

445051, г. Тольятти,

б-р Приморский, д. 26, офис 5,

<...>

Заявитель:

ООО «Эксперт закупок»

659309, Алтайский край, г. Бийск,

ул. Амурская, 5,

<...>

исх. № 08/3908 от 08.06.2022

РЕШЕНИЕ

«08» июня 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «07» июня 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «08» июня 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>. главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/31-705/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Новокузнецкого муниципального района законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300027722000139 «Выполнение работ по ремонту трубопровода в п. Metallургов Новокузнецкого муниципального района», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

02.06.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Эксперт закупок» (вх. № 3316Э от 02.06.2022), ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» (вх. № 3315Э от 02.06.2022) на действия заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027722000139 «Выполнение работ по ремонту трубопровода в п. Metallургов Новокузнецкого муниципального района».

По мнению заявителей, извещение о проведении данной закупки противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

18.05.2022г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Новокузнецкого муниципального района было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139300027722000139 «Выполнение работ по ремонту трубопровода в п. Металлургов Новокузнецкого муниципального района».

Начальная максимальная цена контракта – 9 197 845,20 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 4 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В пункте 3 Извещения о проведении закупки заказчиком установлены следующие требования: «Требования в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Наличие у участника закупки одного из следующих опытов выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ».

Объектом закупки № 0139300027722000139 является выполнение работ по ремонту трубопровода в п. Металлургов Новокузнецкого муниципального района.

В пункте 11 Приложения Постановления Правительства РФ № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки для объекта закупки «Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги».

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что исходя из наименования объекта закупки, а также видов выполняемых работ, объектом закупки № 0139300027722000139 является текущий ремонт трубопровода.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное пунктом 15 Постановления Правительства РФ № 2571, установлено заказчиком с соблюдением требований части 4 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно требованиям части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования

или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пункте 1 Инструкции по порядку заполнения заявки «Требования к содержанию, составу заявки» заказчиком установлено предоставление участниками закупки сведений о поставляемых товарах, которые являются предметом закупки, о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено извещением об осуществлении закупки, осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в извещении об осуществлении закупки.

Заказчиком в разделе III Технического задания (приложение к извещению) установлены требования к поставляемому при выполнении работ товару (затворка в комплекте с фланцами), а именно:

Номинальный диаметр требуется DN 100мм. Запорные полнопроходные затворки с обрешиненным клином невыдвижным шпинделем фланцевые, строительной длиной L не более 230мм. Материал корпусных деталей легированная сталь или чугун. Рабочая среда вода, выдерживает пробное давление воды, превышающее в полтора раза рабочее давление воды. Управление ручное. Присоединение должно быть фланцевое. Рабочее давление воды не более 1,6МПа. Материал уплотнений необходим EPDM. Протечки затвора должны отсутствовать. Затворка должна сохранять работоспособность при температуре рабочей среды: максимальная от +40гр.С и минимальная до +5гр.С, при температуре окружающего воздуха: максимальная от +35гр.С и минимальная до -10гр.С. Рабочее положение должно быть любое, кроме маховика вниз. На маховике требуется стрелка, указывающая направления вращения при закрытии и открытии затворки. Направление подачи рабочей среды двустороннее. Выдерживает пробное давление воды не менее 1,5МПа. Чугун корпусных деталей марки СЧ20 или СЧ25 по ГОСТ 1412-85. Конструктивно должна соответствовать Черт.1. Габаритный размер Н должен быть не более 463мм, размер L не менее 190мм. Размер D не менее 215мм, размер D1 требуется 180мм. Размер h, мм, не менее 300мм. Количество n не менее 8шт, размер d, мм, менее 20мм. Гарантийная наработка не менее 600 циклов. Средняя наработка на отказ не ниже 1500 циклов. Средний ресурс до списания не ниже 4500 циклов.

1. Затворка в комплекте с фланцами

Фланцы стальные плоские приварные, значение показателя номинальный диаметр фланца DN100мм, должны соответствовать ГОСТ 33259-2015. Марка стали должна быть 20 или 17Г1С или 20КА или 16ГС или 15ГС или 09Г2С или 20Х5МЛ или 15Х5М. Значение показателя номинальное давление PN должно быть 10 или 16 кгс/см². Фланцы должны быть с уплотнительной поверхностью. Отсутствие или наличие покрытия по ГОСТ 9.303-84.

Номинальный диаметр требуется DN 150мм. Запорные полнопроходные задвижки с обрешиненным клином невыдвижным шпинделем фланцевые, строительной длиной L не более 250мм. Материал корпусных деталей легированная сталь или чугун. Рабочая среда вода, выдерживает пробное давление воды, превышающее в полтора раза рабочее давление воды. Управление ручное. Присоединение должно быть фланцевое. Рабочее давление воды не более 1,6МПа. Материал уплотнений необходим EPDM. Протечки затвора должны отсутствовать. Задвижка должна сохранять работоспособность при температуре рабочей среды: максимальная от +40гр.С и минимальная до +5гр.С, при температуре окружающего воздуха: максимальная от +35гр.С и минимальная до -10гр.С. Рабочее положение должно быть любое, кроме маховика вниз. На маховике

2. Задвижка требуется стрелка, указывающая направления вращения при закрытии и открытии задвижки. Направление подачи рабочей среды двустороннее. Выдерживает пробное давление воды не менее 1,5МПа. Чугун корпусных деталей марки СЧ20 или СЧ25 по фланцами ГОСТ 1412-85. Конструктивно должна соответствовать Черт.1. Габаритный размер Н должен быть не более 623мм, размер L не менее 210мм. Размер D не более 285мм, размер D1 требуется 240мм. Размер h, мм, не более 485мм. Количество n не менее 8шт, размер d, мм, не должен быть ≥ 24 мм. Гарантийная наработка не менее 600 циклов. Средняя наработка на отказ не ниже 1500 циклов. Средний ресурс до списания не ниже 4500 циклов.

Фланцы стальные плоские приварные, значение показателя номинальный диаметр фланца DN150мм, должны соответствовать ГОСТ 33259-2015. Марка стали должна быть 20 или 17Г1С или 20КА или 16ГС или 15ГС или 09Г2С или 20Х5МЛ или 15Х5М. Значение показателя номинальное давление PN должно быть 10 или 16 кгс/см². Фланцы должны быть с уплотнительной поверхностью. Отсутствие или наличие покрытия по ГОСТ 9.303-84.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано техническое задание и установлено, что в требованиях к товару № 1, 2 «Задвижка в комплекте с фланцами» заказчиком установлены характеристики из какого материала (фланец, чугун, сталь) должен быть поставляемый товар в соответствии с требованиями ГОСТ 1412-85, ГОСТ 33259-2015, ГОСТ 9.303-84.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 1 статьи 43, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт закупок» на действия заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027722000139 «Выполнение работ по ремонту трубопровода в п. Metallургов Новокузнецкого муниципального района» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» на действия заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027722000139 «Выполнение работ по ремонту трубопровода в п. Metallургов Новокузнецкого муниципального района» необоснованной.
3. Производство по делу № 042/06/31-705/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>.

<...>.