

1. Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ СЕРВИС»
(ООО «ГАРАНТ СЕРВИС»)

Гримау ул., д. 9, корп. 2, оф. IV, г. Москва, 117449

2. Управа района Котловка города Москвы

Севастопольский пр-кт, д. 15, корп. 4, г. Москва, 117447

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-396/77-19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.02.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

в присутствии представителей от Управы района Котловка города Москвы:

«...» по доверенности от 30.01.2019 № 1;

в отсутствие представителя ООО «ГАРАНТ СЕРВИС», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 21.02.2019 № ПО/7812/19;

рассмотрев жалобы ООО «ГАРАНТ СЕРВИС» (далее — Заявитель) на действия Управы района Котловка города Москвы (далее — Организатор конкурсов) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами (Извещение № 160119/2856796/01, № 160119/2856796/02) (далее — Конкурсы);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора конкурсов при проведении Конкурсов.

Согласно доводам жалоб нарушение со стороны Организатора конкурсов при проведении конкурентных процедуры выразилось в неправомерном отказе в допуске заявок Заявителя, а также в неправомерном допуске заявок ООО «Дирекция по эксплуатации зданий «Обручево», ООО «ДЭЗ «Содружество» к дальнейшему участию в таких процедурах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном

доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения конкурса).

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 160119/2856796/01 от 18.02.2019 (далее — Протокол) участнику ООО «ГАРАНТ СЕРВИС» было отказано в дальнейшем участие в конкурентной процедуре на основании подпунктов 2, 2 пункта 18, подпунктов 5, 7 пункта 15 Постановления Правительства № 75 и подпунктов 5, 7 пункта 1.5, подпункта 3.4.1 пункта 3.4 Конкурсной документации

Аналогичное основание отклонения заявки Заявителя отображено Организатором конкурсов в протоколе № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 160119/2856796/02 от 18.02.2019 (далее также Протокол) при проведении закупочной процедуры с Извещением **№ 160119/2856796/02**.

В пункте 18 Правила проведения конкурса установлены следующие основания для отказа допуска к участию в процедуре заявки претендента, в том числе в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил, а также в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В пункте 15 Правил проведения конкурса при проведении процедуры Организатором торгов устанавливаются, в том числе требования об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период, а также отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Из доводов жалоб следует, что заявки Заявителя были неправомерно отклонены Организатором конкурсов от дальнейшего участия в конкурентных процедурах, поскольку в составе заявок были представлены все необходимые для принятия участия в таких процедурах документы.

На заседании комиссии представитель Организатора конкурсов пояснил, что заявки Заявителя были отклонены в связи с непредставлением в составе заявок сведений об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Также представитель Организатора торгов пояснил, что отклонение заявок Заявителя в связи с несоответствием подпункту 5 пункта 15 Правил проведения конкурса произошло в результате возникновения технической ошибки.

При изучении заявок Заявителя установлено, что в качестве подтверждения соответствия участника требований подпункта 7 пункта 15 Правил проведения конкурса Заявителем представлено информационное письмо, в котором участник продекларировал, в том числе отсутствие у него задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, что, в свою очередь, расценивается Комиссией как достаточным основанием для дальнейшего участия в процедурах.

Более того, в подтверждение выводов Комиссии свидетельствует также тот факт, что исходя из пояснений представителя Организатора торгов следует, что заявка Заявителя в связи с непредоставлением документов, подтверждающих соответствие подпункту 7 пункта 15 Правил проведения конкурса была отклонена Организатором торгов неправомерно, между тем в составе заявок участник соответствие установленному требованию подтвердил также в декларативной форме.

При таких обстоятельствах, отклонение заявок Заявителя осуществлено Организатором торгов по формальному основанию.

Между тем, в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

Также Комиссия отмечает, что в силу пункта 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил проведения конкурса, не допускается.

Учитывая изложенное рассматриваемый довод жалоб признается Комиссией обоснованным.

В силу подпунктов 1, 2 пункта 4 Правил проведения конкурса конкурс проводится на основе создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, а также добросовестной конкуренции.

Также в составе жалобы Заявитель ссылается на неправомерный допуск Организатором конкурсов заявок ООО «Дирекция по эксплуатации зданий «Обручево», ООО «ДЭЗ «Содружество» к дальнейшему участию в Конкурсах.

При рассмотрении заявок ООО «Дирекция по эксплуатации зданий «Обручево», ООО «ДЭЗ «Содружество» установлено, что в составе заявок участниками были представлены необходимые для участия в процедурах документы, в связи с чем рассматриваемый довод жалобы не нашел своего фактического подтверждения.

Таким образом, довод жалоб в части неправомерного допуска ООО «Дирекция по эксплуатации зданий «Обручево», ООО «ДЭЗ «Содружество» к дальнейшему участию в конкурентных процедурах признается необоснованным.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1,

пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «ГАРАНТ СЕРВИС» (ОГРН 1157746431589 ИНН 7727172439) на действия Управы района Котловка города Москвы (ОГРН 102772701737 ИНН 772723096) при проведении Конкурсов обоснованными в части неправомерного отказа в допуске заявок ООО «ГАРАНТ СЕРВИС», в остальной части - необоснованными.

2. Установить в действиях Управы района Котловка города Москвы нарушение подпунктов 1, 2 пункта 4, пункта 20 Правил проведения конкурса.

3. Выдать Управе района Котловка города Москвы обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

1. Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ СЕРВИС»
(ООО «ГАРАНТ СЕРВИС»)

Гримау ул., д. 9, корп. 2, оф. IV, г. Москва, 117449

2. Управа района Котловка города Москвы

Севастопольский пр-кт, д. 15, корп. 4, г. Москва, 117447

- 1.
- 2.
- 3.

4. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-396/77-19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.02.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании вынесенного решения от 28.02.2019

по делу № 1-00-396/77-19,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управе района Котловка города Москвы (**далее — Организатор конкурса**) устранить нарушения, допущенные при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами (Извещение № 160119/2856796/01, № 160119/2856796/02) (**далее — Конкурсы**):

1. Организатору конкурса отменить протоколы рассмотрения заявок от 18.02.2019, протоколы оценки и сопоставления заявок от 19.02.2019;

2. Организатору конкурса назначить новые даты рассмотрения заявок, даты подведения итогов **Конкурсов**;

3. Организатору конкурса пересмотреть заявки участников Конкурсов с учетом принятого решения от 28.02.2019 № 1-00-396/77-19;

4. Организатору конкурса разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.torgi.gov.ru.

5. Организатору конкурса исполнить настоящее предписание в срок до 22.04.2019.

6. Организатору конкурса о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 29.04.2019 включительно с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»