

Решение об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России

от 14.04.2020 № СП/31688/20

В соответствии с предписанием ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20 Органу регулирования предписано:

1. Признать Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области нарушившей пункты 26, 27, 28, 29, 31, 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее также — Основы ценообразования № 1178), пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее также — Правила № 1178), а также положения Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее также —

Методические указания № 98-э).

2. Органу исполнительной власти Кемеровской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.07.2020 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «ЕвразЭнергоТранс» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на 2015 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2015 год;

- «Затраты на оплату труда» на 2015 год;
- «Ремонт основных фондов» на 2015 год;
- «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2015 год;
- «Расходы на командировки и представительские» на 2015 год;
- «Расходы на подготовку кадров» на 2015 год;
- «Расходы на страхование» на 2015 год;
- «Другие прочие расходы» на 2015 год;
- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2017-2019 годы;
- «Амортизация ОС» на 2017-2019 годы;
- «Корректировки НВВ » на 2017-2019 годы;
- «Расходы на оплату потерь электрической энергии» на 2017-2019 годы.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Кемеровской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ООО «ЕвразЭнергоТранс» за 2015 год в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки ООО «ЕвразЭнергоТранс» на 2015-2019 годы в соответствии с положениями Основ ценообразования, а также Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Кемеровской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ООО «ЕвразЭнергоТранс» 2020 года и пересмотреть установленные индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год в срок до 01.07.2020.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Кемеровской области в области государственного

регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Кемеровской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правлений органа исполнительной власти Кемеровской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ООО «ЕвразЭнергоТранс», в которых отражены результаты исполнения предписания.

В соответствии с решением ФАС России от 02.07.2020 № СП/55406/20 принято следующее решение:

В предписании ФАС России от 14.04.2020 от СП/31688/20 в пункте 2 резолютивной части дату «01.07.2020» заменить датой «01.10.2020», пункт 4 резолютивной части изложить в следующей редакции: «По результатам исполнения пунктов 2, 3 предписания органу исполнительной власти Кемеровской области-Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ООО «ЕвразЭнергоТранс» на 2020 и 2021 гг. и учесть при установлении (пересмотре) индивидуальных и единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год — с 01.10.2020, на 2021 год — в установленные законодательством сроки».

Ранее ФАС России по результатам рассмотрения материалов, направленных РЭК Кузбасса от 06.10.2020 № М-3-75/3490-01 (рег. от 12.10.2020 № 172723/20) направила решение от 02.12.2020 № СП/105681/20 об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20.

ФАС России рассмотрела материалы, направленные РЭК Кузбасса от 25.01.2021 № М-3-75/36-01 (рег. от 25.01.2021 № 10391/21), и установила, что предписание ФАС России исполнено ненадлежащим образом, в том числе, по следующим статьям затрат:

Работы и услуги производственного характера на 2015 год.

При этом, пункты 2, 3 и 4 резолютивной части предписания ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20 не содержат предписание Органу регулирования о включении в НВВ ООО «ЕвразЭнергоТранс» дополнительных сумм расходов, которые не являлись предметом рассмотрения ФАС России в рамках плановой выездной проверки РЭК.

Кроме того, решения РЭК об установлении тарифов на услуги по передачи электрической энергии в отношении регулируемой организации на 2015-2019 гг. не были оспорены в судебном и досудебном порядках.

Таким образом, у РЭК отсутствуют правовые основания для учета дополнительных расходов в НВВ ООО «ЕвразЭнергоТранс» при исполнении Предписания ФАС России.

Не представлен анализ экономической обоснованности принятых РЭК Кузбасса затрат в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178, а также п. 23 Правил № 1178.

Затраты на оплату труда на 2015 год.

Во исполнение предписания ФАС России РЭК произведен расчет расходов на оплату труда в таблице П1.16.

При этом, пункты 2, 3 и 4 резолютивной части предписания ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20 не содержат предписание Органу регулирования о включении в НВВ ООО «ЕвразЭнергоТранс» дополнительных сумм расходов, которые не являлись предметом рассмотрения ФАС России в рамках плановой выездной проверки РЭК.

Кроме того, решения РЭК об установлении тарифов на услуги по передачи электрической энергии в отношении регулируемой организации на 2015-2019 гг. не были оспорены в судебном и досудебном порядках.

Таким образом, у РЭК отсутствуют правовые основания для учета дополнительных расходов в НВВ ООО «ЕвразЭнергоТранс» при исполнении Предписания ФАС России.

Средний тарифный коэффициент рассчитан без учета принципов отдельного учета в соответствии с положениями п. 5 Основ ценообразования № 1178.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение по результатам выполнения мероприятий по исполнению предписания ФАС России от 14.04.2020 № СП/31695/20 (в редакции предписаний от

02.07.2020 № СП/55406/20, от 01.12.2020 № СП/105289/20), вынесенного по результатам проверки соблюдения действующего законодательства при государственном регулировании цен (тарифов) ОАО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» (далее — Экспертное заключение) не содержит обоснование принятого размера ставок премирования в сопоставлении с фактическими значениями.

Амортизация основных средства на 2017-2019 годы.

Во исполнение предписания ФАС России РЭК произведен пообъектный расчет амортизационных отчислений на 2017 год с учетом требований п.27 Основ ценообразования.

При этом, пункты 2, 3 и 4 резолютивной части предписания ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20 не содержат предписание Органу регулирования о включении в НВВ ООО «ЕвразЭнергоТранс» дополнительных сумм расходов, которые не являлись предметом рассмотрения ФАС России в рамках плановой выездной проверки РЭК.

Кроме того, решения РЭК об установлении тарифов на услуги по передачи электрической энергии в отношении регулируемой организации на 2015-2019 гг. не были оспорены в судебном и досудебном порядках.

Таким образом, у РЭК отсутствуют правовые основания для учета дополнительных расходов в НВВ ООО «ЕвразЭнергоТранс» при исполнении Предписания ФАС России.

Из расчета амортизации не исключены ОС, не относящиеся к деятельности по передаче электрической энергии (насосные, водопровод, сооружение благоустройства территорий и дорог, автопарковка). Расчет амортизационных отчислений по общехозяйственному имуществу произведен без учета положений п. 5 Основ ценообразования № 1178.

По итогам рассмотрения материалов, направленных РЭК Кузбасса от 25.01.2021 № М-3-75/36-01 (рег. от 25.01.2021 № 10391/21), ФАС России принято решение:

1. Признать РЭК Кузбасса не исполнившей предписание ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20.
2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предписания ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20 до 01.01.2022 года.

3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписаны предписанием ФАС России от 14.04.2020 № СП/31688/20 проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу.

С.А. Пузыревский