

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителя заявителя **ИП** «...», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

в отсутствие представителя **ответчика** ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу **ИП** «...» на действия ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению и монтажу окон из ПВХ профиля в здании АБК литер ЕЕ1 в медицинских кабинетах (извещение № 31604398134),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх.№118\16 от 04.12.2016; вх. №10201 от 12.12.2016) **ИП** «...» (462433, Оренбургская область, г.Орск, ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84) (**далее - заявитель**) на действия ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» (462414, Оренбургская область, г.Орск, ул.Геологическая, д.29) (далее – заказчик, ответчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению и монтажу окон из ПВХ профиля в здании АБК литер ЕЕ1 в медицинских кабинетах (извещение № 31604398134).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №17915 от 13.12.2016 г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении запроса котировок до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №17914 от 13.12.2016 г.).

Исходя из содержания жалобы следует, что заказчиком в документации неправомерно установлен срок заключения договора с победителем закупки, а также недостоверно указана дата окончания выполнения работ.

До заседания Комиссии от ответчика было получено ходатайство (исх. № 1547 от 20.12.2016 г.) о рассмотрении жалобы (исх.№118\16 от 04.12.2016; вх. №10201 от 12.12.2016) в отсутствие представителя ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3».

Ответчиком были представлены письменные возражения (исх. б/н от 16.12.2016 г.) и

документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх. №17914 от 13.12.2016 г.).

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках № 223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

29.11.2016 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru ГБУЗ «Оренбургский клинический перинатальный центр» было размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению и монтажу окон из ПВХ профиля в здании АБК литер ЕЕ1 в медицинских кабинетах (извещение № 31604398134).

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» (далее – Положение о закупках) утверждено Министром здравоохранения Оренбургской области «...» 27.03.2014 г., Главным врачом ГБУЗ «ОПБ №3» «...» (Приказом б/н от 24.03.2014 г.).

Документация запроса котировок на выполнение работы по изготовлению и монтажу окон из ПВХ профиля в здании АБК литер ЕЕ1 в медицинских кабинетах №6-ЗК-2016 утверждена главным врачом ГБУЗ «ОПБ №3» «...» в 2016г. (далее - Документация).

Комиссией установлено, что, согласно п.11 Документации дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения, время и дата окончания подачи заявок – 10 ч. 00 мин. (местного времени) 05.12.2016 г. В п.5 Документации установлено, что срок выполнения работ – с момента заключения договора до 20.12.2016 г.

В соответствии с п.21 Документации заказчик в течение 7 (семи) дней со дня подписания Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает Победителю один экземпляр протокола и проект договора с указанием цены, предложенной Победителем для подписания, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора Победитель направляет подписанный договор Заказчику.

Согласно п.9 Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №31604398134 от 05.12.2016 г. победителем данной закупки определен участник ООО «Цементпром».

П.23.17. ст.23 Положения о закупках установлено, что договор не может быть заключен не позднее двадцати дней и не ранее семи дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Комиссией установлено, что договор (№148 от 14.12.2016 г.) с победителем данных торгов заключен, работы по договору исполняются, согласно графику на выполнение работ (приложение к договору) – с 14.12.2016 г. по 20.12.2016 г.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что договор заключен с соблюдением сроков, установленных Положением о закупках.

Следовательно, жалоба необоснованная.

Вместе с тем, в соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов

является как можно скорейшее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

Данное право участников на защиту выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов и защиты своих прав и законных интересов.

Десятидневный срок, с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

На основании изложенного, ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Следует подчеркнуть, что заключение договора с победителем в срок не позднее двадцати дней и не ранее семи дней, то есть ранее десяти дней лишает потенциального участника закупки возможности восстановить его законные права и интересы на участие в торгах, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о внесении изменений в Положение о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх.№118\16 от 04.12.2016; вх. №10201 от 12.12.2016) **ИП «...»** на действия ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению и монтажу окон из ПВХ профиля в здании АБК литер ЕЕ1 в медицинских кабинетах (извещение № 31604398134) необоснованной.
2. Заказчику выдать предписание о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» в части установления сроков заключения договора не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

Предписание по делу № 07-16-234/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 23.12.2016 г. по делу № 07-16-234/2016,

предписывает:

1. Организатору торгов – ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка проведения торгов **в течение одного месяца** с момента получения настоящего предписания, для чего внести изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Областная психиатрическая больница №3» в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.7.2 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии