

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции»

№11/16-18.1/Ж

09 марта 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>, Руководитель Смоленского УФАС России;
<...>, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии: <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России.

В присутствии представителей:

от Заявителя:

не явился, уведомлен надлежащим образом,

от Заказчика:

<...> – начальника отдела закупок АО «СМАЗ» (доверенность, паспорт);

<...> – начальника Управления материально-технического обеспечения АО «СМАЗ» (доверенность, паспорт);

<...> – заместителя начальника юридического отдела АО «СМАЗ» (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «НПК-Сплав» от 25.02.2016 №25/02/2016-Ж (поступила 25.02.2016, 29.02.2016), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области поступила жалоба ООО «НПК-Сплав» на действия Заказчика, Закупочной комиссии Заказчика – АО «Смоленский авиационный завод» при проведении запроса ценовых котировок на поставку цветных металлов (извещение №31603284868).

В данной жалобе ООО «НПК-Сплав» указало на несогласие с отказом в допуске заявки Общества к участию в данной закупке.

Также ООО «НПК-Сплав» указало на несоответствие отраженных в Протоколе заседания Закупочной комиссии о подведении итогов рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок на право заключения Договора на поставку цветных металлов от 19.02.2016 оснований отклонения заявки Общества, нормам действовавшего на момент публикации извещения о закупке Положения о закупках.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по сути жалобы.

С учетом приведенных в пояснениях доводов, представители Ответчика просили признать жалобу ООО «НПК-Сплав» необоснованной.

Также представители Ответчика пояснили, что данная закупка осуществлялась в соответствии с Положением о закупках Общества (с изменениями, внесенными решением Совета директоров), утвержденным Советом директоров АО «СМАЗ» в соответствии с Протоколом №4 от 09.12.2015.

Также пояснили, что основания отклонения заявки ООО «НПК-Сплав», указанные в Протоколе от 19.02.2016, приведены из данного Положения о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «НПК-Сплав» Комиссией установлено следующее.

АО «Смоленский авиационный завод» относится к лицам, которые при осуществлении закупок руководствуются Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с данным законом утверждены и размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) 5 (пять) редакций Положения о закупках Акционерного общества «Смоленский авиационный завод», действовавших в отдельные временные интервалы.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения,

вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупках Общества (с изменениями, внесенными решением Совета директоров), утвержденное Протоколом №4 от 09.12.2015 размещено в единой информационной системе 10.02.2016, то есть с нарушением сроков, установленных частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, установлена частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В связи с этим, в действиях Заказчика усматривается событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.2 КоАП РФ.

05.02.2016 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) было размещено извещение №316032884868 и иные документы о проведении запроса ценовых котировок на поставку цветных металлов.

Согласно пояснениям представителей АО «Смоленский авиационный завод» при осуществлении обжалуемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупках Общества (с изменениями, внесенными решением Совета директоров), утвержденным Протоколом №4 от 09.12.2015, несмотря на факт размещения данного Положения, после даты публикации извещения о закупке.

Согласно извещению и иным документам о проведении запроса ценовых котировок, предметом закупки являются товары со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование	Марка	ГОСТ, ТУ, ОСТ	Ед. Изм.	Кол-во, всего (на год)
1	Прокат свинцовый	чушка С 1	Гост 3778-98	кг	2 000
2	Прокат цинковый	чушка ЦО	Гост 3640-80	кг	5 000

В пункте 5 Извещения, среди прочих требований к товару указано, что товар должен обязательно соответствовать ГОСТ, ТУ.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии о подведении итогов рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок на право заключения Договора на поставку цветных металлов от 19.02.2016, заявка ООО «НПК-Сплав» (№2) содержала предложения по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям Закупочной документации (подпункт 2 пункта 4 статьи 22 Положения о закупках), в связи с чем, была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией.

В результате анализа заявки ООО «НПК-Сплав» установлено, что в заявке данного участника отсутствовало указание на ГОСТ в отношении проката цинкового (чушка ЦО).

Согласно подпункту 2 пункта 4 статьи 22 Положения о закупках, по результатам проведения рассмотрения заявок Закупочная комиссия имеет право отклонить заявки, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению заявки участника;
- не отвечают требованиям документации закупочной процедуры;
- содержат предложения по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры;
- подавшие их Участники не соответствуют требованиям документации закупочной процедуры;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки и не поступление обеспечения Заявки на расчетный счет Общества на момент окончания срока подачи заявки, если требование предоставления обеспечения таких заявок указано в Закупочной документации.

Аналогичные нормы содержатся в подпункте 2 пункта 4 статьи 18 Положения о закупках Открытого акционерного общества «Смоленский авиационный завод», утвержденного Советом директоров ОАО «Смоленский авиационный завод» (Протокол №11 от 12.05.2014), фактически действовавшего до 10.02.2016, то есть момента размещения в единой информационной системе Положения о закупках Общества (с изменениями, внесенными решением Совета директоров), утвержденного Протоколом №4 от 09.12.2015.

Таким образом, заявка ООО «НПК-Сплав» подлежала отклонению в связи с предложением товара, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры, а действия Закупочной комиссии заказчика соответствуют нормам Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального

закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПК-Сплав» на действия Заказчика, Закупочной комиссии Заказчика – АО «Смоленский авиационный завод» при проведении запроса ценовых котировок на поставку цветных металлов (извещение №31603284868) необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - АО «Смоленский авиационный завод» нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.