

1. ООО ЧОП «Центр Систем Безопасности»

634049, г. Томск, Иркутский тракт, д. 15, стр. 2

2. Акционерное общество «Особые экономические зоны» (АО «ОЭЗ»)
125009, Москва, б-р Тверской, д. 6

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1428/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения

19.06.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

АО «ОЭЗ»

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Центр Систем Безопасности» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «ОЭЗ» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов незавершенного строительства АО «ОЭЗ», расположенных в границах особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска (участок № 2 в районе Кузовлевского тракта) (реестровый № 31705122368) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном установлении в Конкурсной документации к участникам закупки в части наличия опыта оказания охранных услуг не менее двух лет.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком 13.03.2017 размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ОЭЗ» (далее — Положение о закупках) с изменениями № 7 от 01.03.2017 30.06.2014.

Извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте — 17.05.2017, дата и время окончания подачи заявок — 07.06.2017, дата рассмотрения заявок — 14.06.2017, дата и время подведения итогов Конкурса — 19.06.2017.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации

о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Положения о закупках устанавливаются обязательные требования о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе наличие у участника закупки опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, Положение о закупке предусматривает право устанавливать требование о наличии опыта оказания охранных услуг не менее двух лет.

Заявка на участие в Конкурсе, в соответствии со статьей 21 Положения о закупках, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в Конкурсной документации.

Пунктом 8 раздела II Конкурсной документации установлен исчерпывающий перечень требований к участникам Конкурса, в том числе о наличии у участника закупки опыта оказания охранных услуг не менее двух лет, который должен быть подтвержден копией исполненного договора/государственного контракта, с приложением копий актов оказанных услуг в соответствии с пунктом 13 раздела II Конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссии Заказчик пояснил, что требование об опыте не менее двух лет обусловлено предметом договора и объектами, подлежащими охране, а именно: объекты водоснабжения и водоотведения, объекты транспортной инфраструктуры, объекты теплоснабжения, трасса ВЛ-110 кВ, внутриплощадочные сети электроснабжения, в случае отсутствия у потенциального контрагента необходимого опыта может привести к риску неисполнения обязательств по договору, к издержкам и убыткам Заказчика, к не целевому и не эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Кроме того, частью 5 статьи 3 Закона о защите конкуренции и пунктом 7 раздела II Конкурсной документации установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в Конкурсной документации.

Таким образом, участник имел возможность принять участие в Конкурсе, подать заявку в составе консорциума, который в совокупности соответствовал бы требованиям Конкурсной документации.

Вместе с тем, Комиссией в ходе заседания установлено, что на участие в Конкурсе было подано четыре заявки, при этом одна из них подана коллективным участником.

На основании вышеизложенного, Комиссия считает довод Заявителя о неправомерном установлении к участникам Конкурса требования о наличии опыта охранных услуг не менее двух лет и документов его подтверждающих несостоятельным, в связи с чем признает жалобу необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 09.06.2017 № ИШ/28543/17.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.