

ООО «Производственно-торговая
компания» «ЕВРОЛИНГ»

«.....»

ГБУЗ «Брянская областная
инфекционная больница»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-716/2022

«08» августа 2022 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» - представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 6 от 21.03.2022 года;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заявителя ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ», заказчика ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» (заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заказчика от 04.08.2022 года),

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» на действия уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бахил многоразовых для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 0127200000222004194 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

21.07.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку бахил многоразовых для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 0127200000222004194.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 100 400,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000222004194 подано 4 (четыре) заявки.

Заявитель ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» считает, что заявка его заявка неправомерно была признана несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и законодательства о контрактной системе, по основанию, указанному в Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.08.2022 №ИЭА1.

Изучив представленные документы, заслушав представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных

закупок Брянской области не нарушены положения подп. а) п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, а также п. 4 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона), поскольку Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области правомерно принято решение о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 112350928 ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» несоответствующей требованиям извещения о закупке за № 0127200000222004194.

В ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в

электронном аукционе заявка на участие, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что предметом рассматриваемой закупки является поставка бахил многоразовых.

Исходя из анализа извещения о проведении закупки, установлено, что в извещении установлен запрет и ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ № 616.

Установлено, что согласно извещению о проведении закупки, заказчик определил код ОКПД 2: 14.12.30.190 «Одежда производственная и профессиональная прочая, не включенная в другие группировки». Данный код ОКПД 2 включен в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее - перечень) в соответствии с Постановлением № 616.

Также установлено, что в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке заказчик устанавливает, что заявка на участие в закупке должна содержать:

"Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства № 616 от 30.04.2020 г., участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке

-в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для

продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство-член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства-члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) , в отношении товаров, страной происхождения которых является Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, - номера реестровых записей из реестра, промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики. Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, (предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616), а также, в случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем пункта 10 постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами".

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.08.2022 №ИЭА1 заявки участников закупки признаны не соответствующими требованиям извещения о проведении

закупки.

При обозрении Комиссией Брянского УФАС России заявки заявителя ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» с идентификационным номером № 112350928 установлено, что в составе заявки указанного участника электронного аукциона представлен документ, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, принятым в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, а именно: выписка из реестра евразийского реестра промышленных товаров государств- членов Евразийского экономического союза с номером реестровой записи 684\1\2021 от 28.04.2021 на товар "Комплект защитной одежды врача-инфекциониста», в составе:

1. Халат противоэпидермический с запахом- 1шт.
2. Куртка хирурга – 1 шт.
3. Брюки хирурга-1 шт.
4. Комбинезон- 1 шт.
5. Шапочка-шлем хирургическая противоэпидермическая – 1 шт
6. Бахилы высокие хирургические – 2 шт.
7. Фартук хирургический – 1 шт.
8. Маска хирургическая – 1 шт.
9. Нарукавники – 2 шт.
10. Полотенце – 1 шт.
11. Очки – 1 шт.
12. Респиратор – 1 шт.

Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что потребностью заказчика является поставка бахил многоразовых.

Участником закупки ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» с идентификационным номером № 112350928 представлена выписка на "Комплект защитной одежды врача-инфекциониста», что не соответствует товару, являющемуся предметом рассматриваемой закупки.

Кроме того, в состав «Комплект защитной одежды врача-инфекциониста» входят бахилы высокие хирургические, что также не соответствует товару, являющемуся предметом рассматриваемой закупки, поскольку потребностью заказчика является поставка бахил многоразовых.

В составе заявки участника закупки ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» представлено Информационное письмо, в котором содержится ссылка на Письмо Росздравнадзора от 28.12.2016 года № 01-63680/16, которое разъясняет порядок обращения медицинских изделий, зарегистрированных в комплекте или наборе.

Вместе с тем, Письмо Росздравнадзора от 28.12.2016 года № 01-63680/16 принято до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616.

Более того, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что, согласно Реестру промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, у участников закупки имелась возможность представления выписки с соответствующим реестровым номером и наименованием товара. Так, в частности, реестровый номер – 5654\13\2021 «Бахилы многоразовые защитные».

Поскольку объектом закупки является поставка бахил многоразовых, на который имеется самостоятельная выписка с соответствующим реестровым номером и наименованием товара, следовательно, выписка из реестра евразийского реестра промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза с номером реестровой записи 684\1\2021 от 28.04.2021 на иной товар "Комплект защитной одежды врача-инфекциониста» не может быть принята в подтверждение наличия документов, установленных в п. 4.1 Приложения к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке».

На основании совокупности вышеизложенных обстоятельств Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о том, что Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение о признании заявки участника закупки ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» несоответствующей требованиям извещения о закупке за № 0127200000222004194.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ООО «Производственно-торговая компания» «ЕВРОЛИНГ» на действия уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бахил многоразовых для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 0127200000222004194 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены КОМИССИИ

«.....»