

РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 12 ноября 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 25 ноября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председателя
комиссии:
- Бутенко И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля монополистической деятельности;
 - Губановой Р.Ш., начальника отдела контроля органов власти;
- членов комиссии:
- Лепихиной С.Н., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти;
 - Лосева В.Г., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти;
 - Турлова А.В., специалиста-эксперта отдела экономического анализа,

рассмотрев дело № 05-10/89-13, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Молчановского района <...> п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), в присутствии представителя ответчика по делу (Администрация Молчановского района) — С... А.Р.; заинтересованного лица (директора ООО ТПК «Энергоресурс») – Г... М.В.,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области в результате проведения анализа состояния конкуренции на рынке услуг паромной переправы «с. Нарга – с.Могочино» Молчановского района Томской области по перевозке транспортных средств, грузов и пассажиров в 2012 – I полугодии 2013 года обнаружены признаки нарушения Администрацией Молчановского района п.8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий в отношении ООО ТПК «Энергоресурс» и препятствовании развитию конкуренции на рынке услуг паромной переправы «с. Нарга – с. Могочино» по перевозке грузов и пассажиров путем необоснованных отказов Администрации Молчановского района в предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» земельных участков в районе с. Могочино и с.Нарга для обустройства причала.

Ответчиком (Администрация Молчановского района) в заседании Комиссии Томского УФАС России представлен отзыв, из которого, в частности, следует, что Администрация Молчановского района не создавала препятствия развитию

конкуренции на рынке услуг паромной переправы по перевозке грузов, т.к. согласовала ООО ТПК «Энергоресурс» график движения паромной переправы на навигацию 2013 года; для причаливания парома ООО ТПК «Энергоресурс» использовался земельный участок, к которому примыкает автомобильная дорога регионального значения Тунгусово-Могочино-Лысая Гора.

Представители заинтересованного лица (ООО ТПК «Энергоресурс») в письменном отзыве и устных пояснениях в заседаниях Комиссии указали на множественные обращения директора ООО ТПК «Энергоресурс» и его представителя Кононова А.В. в Администрацию Молчановского района по поводу предоставления во временное пользование земельных участков в районе паромной переправы «с. Нарга – с. Могочино» (в береговой полосе р.Обь) для устройства причала и отказа Администрации Молчановского района, полагают, что Администрация Молчановского района нарушила антимонопольное законодательство, создавала дискриминационные условия в отношении ООО ТПК «Энергоресурс» и препятствовала работе хозяйствующего субъекта по перевозке людей и грузов на паромной переправе с. Нарга-с.Могочино.

Комиссия, изучив представленные сторонами документы и материалы дела, учитывая пояснения присутствующих в заседании лиц, установила следующее.

ООО ТПК «Энергоресурс» является судовладельцем, осуществляющим деятельность по перевозке грузов и пассажиров внутренним водным транспортом по маршруту с. Нарга – с. Могочино и в обратном направлении в Молчановском районе Томской области. Для причаливания своих судов на одном берегу р. Обь со стороны с. Могочино использует земельные участки (к.н. 70:10:0102003:389 и к.н. 70:10:0102003:388) береговой полосы, переданные ООО ТПК «Энергоресурс» по договору субаренды Харченко В.В. (который решением суда от 09.08.2013 признан ничтожным), на другом берегу р. Обь со стороны с.Нарга использует береговую полосу - земельный участок (к.н. 70:10:0000000:80) в границах автодороги областного значения «Тогур – Могочино – Лысая Гора» (что является допустимым, как следует из письма Томской транспортной прокуратуры от 09.08.2013 № 27-76-13, направленной в Томское УФАС России).

Помимо ООО ТПК «Энергоресурс» деятельность по перевозке грузов, пассажиров внутренним транспортом по маршруту с. Нарга – с. Могочино и в обратном направлении в Молчановском районе Томской области осуществляют ООО «Волна» и ИП Капинос В.И., используя для подхода своих судов с целью погрузки/разгрузки с судов грузов и пассажиров причалы, согласно договорам аренды.

Как следует из материалов дела, ООО ТПК «Энергоресурс» и его представитель Кононов А.В. неоднократно обращались в Администрацию Молчановского района по поводу предоставления во временное пользование земельных участков в районе паромной переправы с. Нарга – с. Могочино (в береговой полосе р. Обь) для устройства причала, однако в ответ на указанные обращения Администрацией Молчановского района в предоставлении земельных участков было отказано без достаточных оснований.

Указанные обстоятельства подтверждаются результатами проверки Прокуратурой Молчановского района законности отказа Администрацией Молчановского района в предоставлении земельных участков под причалы в

районе паромной переправы с. Нарга-с.Могочино и вынесенным по ее результатам представлением Прокурора Молчановского района от 19.09.2013 № 335ж-2013об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, например, 04.02.2013 Кононов А.В, обратился к Главе Молчановского района с заявлениями (вх. №№ К-295/12-2, К-295/12-3, К-295/12-4) о выделении земельных участков для размещения переправы в с. Могочино и в с. Нарга, на которые получен ответ от 06.03.2013 № 05-11-528/13 о невозможности предоставления испрашиваемых земельных участков в связи с проведением кадастровых работ, после проведения которых Администрация Молчановского района рассмотрит вышеуказанные заявления. Однако, как следует из представления Прокурора Молчановского района от 19.09.2013 № 335ж-2013, кадастровые работы не проводились и заявления не рассматривались. Таким образом, принятое представителем Администрации Молчановского района решение противоречило требованиям действующего земельного законодательства, а также требованиям Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача правоустанавливающих документов в связи с предоставлением земельных участков для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением Администрации Молчановского района от 19.11.2012 №741.

30.05.2013 на обращение директора ООО ТПК «Энергоресурс» от 22.05.2013 о предоставлении во временное пользование земельного участка в районе паромной переправы с. Нарга в районе 1148 км р. Обь для обустройства причала, и.о. заместителя Главы Молчановского района Сухаревой А.Р. дан ответ о невозможности предоставить запрашиваемый земельный участок. При этом Администрация района при принятии решения об отказе в предоставлении земельного участка руководствовалась не подлежащим применению нормативным правовым актом – Руководством по проектированию речных портов, утв. Министерством речного флота РСФСР от 19.11.1982.

Между тем, как установлено п. 6 Положения об особых условиях пользования береговой полосой внутренних водных путей Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2003 № 71, юридическим или физическим лицам участок береговой полосы может быть предоставлен во временное пользование в целях проведения связанных с обеспечением транспортного процесса работ в т.ч. по устройству временных сооружений для причаливания, швартовки и стоянки судов и иных плавучих объектов, погрузки, выгрузки и хранения грузов, посадки на суда и высадки с судов пассажиров.

Пунктом 9 Положения об особых условиях пользования береговой полосой внутренних водных путей Российской Федерации предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче разрешения:

- наличие в представленных документах недостоверной или неполной информации;
- несоответствие заявленных к выполнению работ требованиям по обеспечению безопасности судоходства.

Предоставление участка береговой полосы во временное пользование для устройства причала по ходатайству ООО ТПК «Энергоресурс» не противоречит ч. 5 ст. 10 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации, согласно

которой не допускается использовать береговую полосу для осуществления хозяйственной и иной деятельности, если такая деятельность несовместима с обеспечением безопасности судоходства.

Таким образом, законные основания для отказа в предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» Администрацией Молчановского района земельного участка для обустройства причала отсутствовали.

В материалах дела имеется письмо Прокуратуры Томской области от 26.09.2013 №86-39-2013, направленное в Томское УФАС России, из которого следует, что в ходе проверки законности отказа Администрации Молчановского района в предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» земельных участков в районе паромной переправы с.Нарга-с.Могочино установлено, что в нарушение Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача правоустанавливающих документов в связи с предоставлением земельных участков для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением Администрации Молчановского района от 19.11.2012 №741, в 2013 году приняты решения об отказе в предоставлении данному хозяйствующему субъекту земельных участков по основаниям, не предусмотренным указанным регламентом. Кроме того, выявлены случаи отсутствия ответов на обращения ООО ТПК «Энергоресурс» о предоставлении спорных земельных участков, а также факт отказа в предоставлении земельных участков на основании норм, не подлежащих применению при разрешении вопросов об оборудовании причалов для паромов.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Пунктом 7 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» установлено, что конкуренция это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 8 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Действия Администрации Молчановского района, не основанные на требованиях действующего законодательства в сфере землепользования совершённые путем вышеуказанных отказов в предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» земельных участков в районе с. Могочино и с. Нарга для обустройства причала, ограничивают конкуренцию путем сокращения числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг паромной переправы «с. Нарга –

с.Могочино» по перевозке грузов и пассажиров, устраняя возможность законного доступа ООО ТПК «Энергоресурс» на соответствующий товарный рынок и создавая условия, при которых данный хозяйствующий субъект поставлен в неравное положение с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по перевозке грузов и пассажиров паромной переправы «с. Нарга – с. Могочино», тем самым создают дискриминационные условия в отношении данного хозяйствующего субъекта и препятствуют развитию конкуренции на указанном товарном рынке, что является нарушением п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

Представленные в материалы дела копии постановлений об административном правонарушении №№ А-80/13, А-81/13 подтверждают вывод Комиссии о препятствовании Администрацией Молчановского района законному осуществлению деятельности ООО ТПК «Энергоресурс» по перевозке грузов и пассажиров паромной переправы «с. Нарга – с. Могочино», поскольку из содержания постановлений следует, что вменяемое хозяйствующему субъекту административное правонарушение основано на отсутствии у ООО ТПК «Энергосресурс» переданных на законном основании земельных участков со стороны с. Нарга и с.Могочино для размещения причалов. Вместе с тем, как следует из представления Прокурора Молчановского района от 19.09.2013 № 335ж-2013, отсутствие у ООО ТПК «Энергосресурс» переданных на законном основании земельных участков является результатом допущенных Администрацией Молчановского района нарушений земельного законодательства при рассмотрении заявлений директора ООО ТПК «Энергоресурс» Гуменных М.В. и его представителя Кононова А.В. о предоставлении в аренду земельных участков под причалы в районе паромной переправы с.Нарга – с.Могочино. Таким образом, незаконные действия Администрации Молчановского района привели к невозможности осуществления хозяйствующим субъектом деятельности по перевозке грузов и пассажиров на законных основаниях.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что рассматриваемые действия Администрации Молчановского района препятствуют развитию конкуренции на рынке услуг паромной переправы «с. Нарга – с.Могочино» по перевозке грузов и пассажиров и носят дискриминационный характер по отношению к ООО ТПК «Энергоресурс», тем самым нарушая запрет на ограничивающие конкуренцию действия (бездействие) органов местного самоуправления путем создания дискриминационных условий, предусмотренный п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Администрацией Молчановского района допущено нарушение п. 8 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в создании дискриминационных условий в отношении ООО ТПК «Энергоресурс» и препятствовании развитию конкуренции на рынке услуг

паромной переправы «с. Нарга – с. Могочино» Молчановского района Томской области по перевозке грузов и пассажиров путем необоснованных отказов Администрации Молчановского района в предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» земельных участков в районе с. Могочино и с. Нарга для обустройства причала.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

3. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Р.Ш. Губанова

Члены комиссии

В.Г. Лосев

С.Н. Лепихина

А.В. Турлов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

25 ноября 2013 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председателя
комиссии:
- Бутенко И.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля монополистической деятельности;
 - Губановой Р.Ш., начальника отдела контроля органов власти;
 - Лепихиной С.Н., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,
- членов комиссии:
- Лосева В.Г., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
 - Турлова А.В., специалиста-эксперта отдела экономического анализа,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.11.2013 по делу № 05-10/89-13 о нарушении Администрацией Молчановского района п.8 ч.1 ст.15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Молчановского района в срок до 20 декабря 2013 года прекратить нарушение п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в создании дискриминационных условий в отношении ООО ТПК «Энергоресурс» и препятствовании развитию конкуренции на рынке услуг паромной переправы с.Нарга – с. Могочино по перевозке грузов и пассажиров путем необоснованных отказов Администрации Молчановского района в предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» земельных участков в районе с. Могочино и с. Нарга для обустройства причала, а именно совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции на рынке услуг паромной переправы с.Нарга – с. Могочино по перевозке грузов и пассажиров путем повторного рассмотрения вопроса о предоставлении ООО ТПК «Энергоресурс» земельных участков, необходимых для осуществления деятельности по предоставлению услуг паромной переправы с. Могочино и с. Нарга по перевозке грузов и пассажиров, в соответствии с требованиями законодательства РФ.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В.

Бутенко

Р.Ш. Губанова

С.Н. Лепихина

Члены комиссии

В.Г. Лосев

А.В. Турлов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.