

Решение по жалобе № 032/10/18.1-844/2020 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сока фруктового в ассортименте, сухофруктов для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009274784)

«22» июля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»;

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»

В присутствии:

представителя заказчика ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» «.....»;

представителя заявителя ИП «.....» «.....», действующего на основании доверенности от 02.09.2019 б/н,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-844/2020 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сока фруктового в ассортименте, сухофруктов для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009274784), в части неправомерного отклонения заявки, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

16.07.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-844/2020 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сока фруктового в ассортименте, сухофруктов для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009274784).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы в соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок от 08.07.2020г. комиссия заказчика отклонила заявку ИП «.....» на основании непредставления документов, предусмотренных ч.6 и ч.8 п.19 извещения о проведении запроса котировок, и предоставления недостоверных сведений в отношении страны происхождения предлагаемой продукции - сухофрукты.

Хотя индивидуальным предпринимателем было приложено решение об одобрении крупной сделки, обязанности представления такого документа в соответствии с действующим законодательством не имеется.

Что касается не предоставления документов в соответствии с ч.8 п.19 Извещения, то требованиями извещения установлено, что в случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, участник предоставляет также - копии документов, подтверждающих соответствие Продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой Продукции;

Однако такого требования в извещении Заказчиком установлено не было.

Индивидуальным предпринимателем в документах представлена вся необходимая информация.

ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее (вх. №6443 от 22.07.2020):

Комиссией при рассмотрении заявок запроса котировок в электронной форме на поставку сока фруктового в ассортименте, сухофруктов для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009274784) отклонена заявка ИП «.....». Причины отклонения указаны в протоколе закупки и размещены на площадке www.estr.ru №128735 в ЕИС № 32009274784-01 от 09.07.2020г. Непредставление документов, установленных извещением о проведении запроса котировок: п.19 ч.6, ч.8 извещения. Обязательные требования для аукционов, предоставление недостоверных сведений в отношении страны происхождения предлагаемой продукции - сухофрукты.

1. ИП «.....» в составе котировочной заявки приложила решение об одобрении крупной сделки по результатам электронных аукционов. Если участник закупки прилагает решение об одобрении крупной сделки он должен его дополнить

следующей справкой из п.19 ч.6 абзац 3 «В случае если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.» Хотя для индивидуальных предпринимателей требование о предоставлении решения об одобрении или совершении крупной сделки законодательством не установлено.

ИП «.....» в составе котировочной заявки не должна представлять решение об одобрении или совершении крупной сделки, но представила, что повлекло необходимость представления соответствующего письма.

2. ИП «.....» в составе котировочной заявки не представила документ, предусмотренный п.19, ч.8 «предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках Продукции, стране происхождения поставляемых товаров, и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги».

В данном предложении расписываются характеристики продукции, марка, сорт, расфасовка поставляемой продукции, производитель и другие признаки позволяющие идентифицировать товар. Все характеристики, не расписанные в котировочной заявке, (Приложение № 2 к извещению) конкретизируются в данном предложении.

Расфасовка, сорт продукции ИП «.....» не указана ни в котировочной заявке, ни в приложениях к ней, что не дает понять заказчику, что предлагается.

В котировочной заявке ИП «.....» указала страну происхождения товара РФ, что противоречит информации, заявленной на сайтах производителей.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 31.01.2020 рег. № 40 (далее – Положение о закупках).

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме установлен главой VII Положения о закупках.

26.06.2020 заказчиком ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сока фруктового в ассортименте, сухофруктов для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009274784).

В соответствии с пунктом 6 части 19 извещения, котировочная заявка должна быть заполнена в соответствии с прилагаемой формой. (Приложение №2) и содержать: решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

Для индивидуальных предпринимателей в соответствии с действующим законодательством принятие решения об одобрении крупной сделки не требуется. Соответственно не требуется представление такого решения и при представлении документов в составе заявки ИП «.....»

В соответствии с требованиями документации котировочная заявка должна содержать - предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках Продукции, стране происхождения поставляемых товаров, и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги. Указываются конкретные показатели предлагаемого товара, (марка, наименование, расфасовка поставляемой продукции, производитель поставляемой продукции и другие признаки индивидуализации, позволяющие идентифицировать товар) исходя из требований, указанных в описании объекта закупки (приложение №1 к документации).

В приложении 1 к документации указание марки, расфасовки поставляемой продукции, не требуется.

ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» представлены скриншоты с сайтов производителей, в подтверждение страны происхождения товара. Данные скриншоты не являются доказательством недостоверности сведений, заявленных ИП «.....» о стране происхождения товара.

Таким образом, заказчиком ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» заявка ИП «.....» отклонена неправомочно, тем самым нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части нарушения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-844/2020 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (ИНН 3228000934 ОГРН 1023202936338) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сока фруктового в ассортименте, сухофруктов для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009274784), признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» предписание об устранении выявленных нарушений путем:

- отмены протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №128735 от 08.07.2020г.;

- уведомления участников запроса котировок в электронной форме об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №128735 от 08.07.2020г.;

- направления сведений об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №128735 от 08.07.2020г. оператору универсальной электронной торговой площадки EСТP.RU;

- рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе 032/10/18.1-844/2020;

4. Оператору универсальной электронной торговой площадки EСТP.RU обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе: уведомление участников закупки (извещение № 32009274784), об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №128735 от 08.07.2020г.

Председатель комиссии: «.....»

Члены комиссии: «.....»

«.....»

«.....»

«.....»