

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-45

05 июля 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС, Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н.А.;

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Вещагина Н.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя Заказчика – главного врача государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница» <...>;

при участии представителя Заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Камелот» <...> (по доверенности),

рассмотрев обращение государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница» (далее – Заказчик, ГОБУЗ «МОПБ») о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Камелот» (далее – ООО «Камелот», Общество») в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

### УСТАНОВИЛА:

15.06.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от ГОБУЗ «МОПБ» поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Камелот» (ИНН юридического лица: 5190052187, адрес: 183034, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Мурманск, пр. Кольский, д. 156, кв. 30, учредитель – Гагарин Константин Юрьевич, ИНН учредителя – 519300259089), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «Камелот» от

заключения контракта на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку бакалейной продукции (2) для нужд ГОБУЗ "Мурманская областная психиатрическая больница" (реестровый номер <...> ).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения государственного контракта по результатам Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что 04.05.2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница».

Наименование объекта закупки: Право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку бакалейной продукции (2) для нужд ГОБУЗ "Мурманская областная психиатрическая больница".

Начальная (максимальная) цена контракта: 167 624 рублей 60 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Кроме того, согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе определено, что Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим

Федеральным законом.

19.05.2016 по результатам проведения Электронного аукциона победителем было признано ООО «Камелот».

30.05.2016 Заказчиком в адрес ООО «Камелот» был направлен проект контракта.

Однако, в установленный срок до 23.59 06.06.2016 ООО «Камелот» не направило в адрес заказчика подписанный контракт, а также не представило обеспечения исполнения контракта в виде перечисления денежных средств на счет Заказчика.

07.06.2016, то есть по истечению регламентированного срока, ООО «Камелот» направило Заказчику подписанный контракт и направило платежное поручение № 1147 от 07.06.2016 на сумму 16 762 рублей 46 копеек.

07.06.2016 Заказчиком составлен протокол об уклонении ООО «Камелот»

от заключения контракта в связи с непредставлением Обществом в регламентированный срок подписанного контракта и обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Кроме того, в силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что действия Заказчика по признанию ООО «Камелот» уклонившимся от заключения контракта и составления Протокола отказа от заключения государственного контракта на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку бакалейной продукции (2) для нужд ГОБУЗ "Мурманская областная психиатрическая больница" (реестровый номер <...>) обоснованны, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

21.06.2016 в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, Заказчиком заключен государственный контракт с участником Электронного аукциона ООО «Севморснаб», предложение о цене которого содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем.

Во исполнение требований, установленных частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе Заказчик 21.06.2016 направил сведения в отношении ООО «Камелот» в антимонопольный орган.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты

подтверждения этих фактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Так, из письменных и устных пояснений ООО «Камелот» следует, что Общество принимало меры к заключению контракта и направлению обеспечения исполнения контракта. Общество не подписало в регламентированный срок контракт по причине перебоя в электропитании, произошедшего 06.06.2016.

Как было установлено, ООО «Камелот» предприняло меры для внесения обеспечения исполнения обязательств по контракту, путем предоставления платежного поручения, которое было направлено 07.07.2016, то есть по истечению регламентированного срока.

Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что формальный факт уклонения ООО «Камелот» от заключения контракта, выразившийся в несвоевременном направлении подписанного контракта и предоставления обеспечения контракта, не свидетельствует о совершении юридическим лицом именно виновных, недобросовестных действий, а потому включение ООО «Камелот» в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

Таким образом, осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в аукционе в электронной форме участника размещения закупки – ООО «Камелот» (ИНН юридического лица: 5190052187, адрес: 183034, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Мурманск, пр. Кольский, д. 156, кв. 30, учредитель – Гагарин Константин Юрьевич, ИНН учредителя – 519300259089), подавшего заявку на участие в Электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе, подлежит прекращению.

Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **РЕШИЛА:**

Отказать Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница» во включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Камелот» (ИНН юридического лица: 5190052187, адрес: 183034, Российская Федерация, Мурманская обл., г. Мурманск, пр. Кольский, д. 156, кв. 30, учредитель – Гагарин Константин Юрьевич, ИНН учредителя – 519300259089), в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.