

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-3333/77-19 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.04.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы»: <...>

от ООО «Юнайтед Сервис»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Юнайтед Сервис» (далее также — Общество) от заключения договора с ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы» о проведении проверки факта уклонения ООО «Юнайтед Сервис» от заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории (поддерживающая уборка), а также круглосуточное предоставление услуг по уборке помещений и территорий и услуг грузчиков по заявкам по результатам аукциона в электронной форме (реестровый № 31806873397) (далее — Аукцион).

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика доводы и требования Обращения поддержали.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 07.11.2017.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой

информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 30.08.2018 размещена Аукционная документация. Начальная (максимальная) цена договора 5 644 753,60 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 09.10.2018 № 31806873397-04 победителем было признано ООО «Юнайтед Сервис» с ценовым предложением в размере — 2 427 243,82 руб.

В соответствии с пунктом 2 раздела 2.6 Аукционной документации Заказчик в течение 5 (Пяти) дней со дня размещения на электронной площадке протокола направляют оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в аукционной заявке такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации.

10.10.2018 Заказчиком на электронной торговой площадке размещен проект договора.

В течение 5 (Пяти) дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора участник аукциона размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора или предусмотренный частью 4 настоящего раздела протокол разногласий (пункт 3 раздела 2.6 Аукционной документации).

В пункте 15 Информационной карты Заказчиком установлено требование о предоставлении победителем обеспечения исполнения договора в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора, то есть в сумме 282 237, 68 руб.

Таким образом, крайний срок подписания договора и внесения обеспечения со стороны Общества — 15.10.2018.

В связи с поступлением от Управления 15.10.2018 уведомления о принятии жалобы ООО «Миллениум» к рассмотрению, процедура была заблокирована в части заключения договора.

По результатам рассмотрения жалоба была признана необоснованной, 12.11.2018 было размещено соответствующее решение, ограничения с Аукциона были сняты.

Между тем, ООО «Юнайтед Сервис» не было внесена сумма обеспечения исполнения договора и не направлен подписанный проект договора.

При таких обстоятельствах 13.12.2018 Заказчиком в ЕИС был опубликован протокол об отказе от заключения договора с ООО «Юнайтед Сервис».

На заседании Комиссии представители Общества подтвердили отсутствие намерения заключить договор на условиях Аукциона, так как при подаче ценового

предложения сотрудником Общества была допущена техническая ошибка и заключение договора по указанной цене было экономически нецелесообразным.

Комиссия отмечает, что реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Юнайтед Сервис», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Юнайтед Сервис» по уклонению от заключения договора, невнесение в установленные Аукционной документацией сроки обеспечения исполнения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в Аукционе.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссия Управления пришла к выводу, что ООО «Юнайтед Сервис» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него

по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения исполнения договора Заказчику, признание факта уклонения ООО «Юнайтед Сервис», приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Юнайтед Сервис» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Юнайтед Сервис» (ИНН: 7724833190; ОГРН: 1127746361060, адрес местонахождения: 115230, город Москва, Хлебозаводский проезд, дом 7 строение 9, этаж 8, помещение XV, комната 18п, офис 8) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.